

Số: 164/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 04 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh *(Trình kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh khóa XVIII)*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh⁽¹⁾; báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế⁽²⁾ trình kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh.

Ban pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Những kết quả đạt được

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với những kết quả đạt được nêu trong các báo cáo của UBND, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh trình kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh.

Năm 2020, là năm diễn ra Đại hội Đảng bộ các cấp, nhiệm kỳ 2020-2025 đòi hỏi sự tập trung cao độ, sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, từ cấp tỉnh đến cơ sở để hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ nhiệm kỳ 2015-2020, đồng thời triển khai thực hiện kế hoạch nhiệm kỳ mới. Tuy nhiên, đây cũng là năm bùng phát dịch bệnh Covid-19, tác động đến mọi mặt của đời sống xã hội, trong đó có hoạt động của bộ máy chính quyền các cấp và tình hình an ninh - trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn. Trong bối cảnh đó, UBND tỉnh, các sở, ngành tỉnh và các địa phương đã bám sát sự lãnh đạo của Trung ương, Tỉnh ủy

⁽¹⁾ Gồm 06 báo cáo: Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020, nhiệm vụ và biện pháp thực hiện năm 2021 (*lĩnh vực pháp chế*). Báo cáo kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2020; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2021. Báo cáo kết quả phòng, chống tham nhũng năm 2020; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2021. Báo cáo tình hình, kết quả công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2020; phương hướng, nhiệm vụ năm 2021. Báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020; phương hướng, nhiệm vụ năm 2021. Báo cáo tình hình quản lý, thực hiện biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2020, kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2021.

⁽²⁾ Gồm 06 dự thảo Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2021 của tỉnh Bắc Giang. Dự thảo Nghị quyết về chủ trương thành lập thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam và thị trấn Bắc Lý, huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang. Dự thảo Nghị quyết về việc nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện Lục Ngạn, Sơn Động. Dự thảo Nghị quyết thành lập Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang. Dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh. Dự thảo Nghị quyết về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về cải cách hành chính giai đoạn 2016- 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

và HĐND tỉnh, phát huy tinh thần chủ động, sáng tạo trong chỉ đạo, điều hành; quyết liệt và linh hoạt trong triển khai các biện pháp cụ thể, phù hợp với tình hình thực tế để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn được giao. Do vậy, bộ máy chính quyền các cấp duy trì hoạt động ổn định, hiệu quả; công tác thi hành pháp luật được đảm bảo; tình hình quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững, góp phần tích cực vào phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, thể hiện trên một số mặt công tác cơ bản sau:

Công tác cải cách hành chính được thực hiện đồng bộ, nhất là cải cách thủ tục hành chính, góp phần tạo thuận lợi cho tổ chức và công dân khi giải quyết công việc; việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo nghị quyết số 813/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội được thực hiện đúng quy trình; các đơn vị được sáp nhập sớm đi vào hoạt động theo kế hoạch và từng bước ổn định. Công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp với văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và thực tế địa phương; thể thức, trình tự, thủ tục ban hành cơ bản chấp hành đúng quy định của Luật ban hành văn bản QPPL, có tính khả thi cao.

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo tiếp tục được UBND tỉnh quan tâm tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và đạt được những kết quả tích cực: Việc tiếp công dân được duy trì thực hiện cơ bản nghiêm túc, đúng quy định, hầu hết thủ trưởng các cơ quan, đơn vị đã trực tiếp tiếp công dân; Tỷ lệ giải quyết KNTC và kết quả tổ chức thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết có hiệu lực pháp luật đạt cao⁽³⁾; đã tổ chức các đợt cao điểm giải quyết KNTC, đồng thời tiến hành rà soát và chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu kiện phức tạp, kéo dài⁽⁴⁾.

Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được chỉ đạo tích cực; các biện pháp phòng ngừa tham nhũng được triển khai khá đồng bộ; công tác thanh tra hành chính phát huy hiệu quả, đã phát hiện nhiều sai phạm trên các lĩnh vực, giúp thu hồi về ngân sách các khoản tiền sai phạm và xử lý nhiều tập thể, cá nhân theo quy định của pháp luật⁽⁵⁾. Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật được triển khai quyết liệt. Đã triệt phá nhiều điểm, tụ điểm mua bán trái phép chất ma túy và nhiều ổ, nhóm tội phạm về trật tự xã hội; tập trung xử lý, ngăn chặn có hiệu quả hoạt động tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh ổn định, đặc biệt trong thời gian diễn ra Đại hội Đảng bộ các cấp.

⁽³⁾ Giải quyết xong 2.879/3.104 vụ việc KNTC, đạt tỷ lệ 92,8%, tăng 1,8% so với năm 2019; tổ chức thực hiện xong 172/190 quyết định, kết luận, đạt tỷ lệ 90,5%, tăng 4,5% so với năm 2019

⁽⁴⁾ Tiến hành rà soát và giải quyết 19/19 vụ việc, đến nay đã 13/19 vụ việc đạt tỷ lệ 68,4%.

⁽⁵⁾ Năm 2020, toàn ngành thanh tra đã triển khai 141 cuộc thanh tra hành chính trên các lĩnh vực quản lý nhà nước tại 437 đơn vị; 187 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành đối với 1.062 tổ chức, cá nhân. Qua thanh tra phát hiện sai phạm với tổng số tiền 26.439 triệu đồng và 684.863m² đất các loại, trong đó: Xử lý thu hồi về ngân sách nhà nước 8.112 triệu đồng, giảm giá trị quyết toán và đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý bằng các biện pháp tài chính khác 18.327 triệu đồng, xử lý hành chính đối với 59 tập thể, 204 cá nhân. Qua công tác thanh tra và giải quyết KNTC đã chuyển cơ quan cảnh sát điều tra 04 vụ việc

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong các lĩnh vực được Viện kiểm sát nhân dân hai cấp thực hiện nghiêm túc và hiệu quả. Công tác kiểm sát các vụ việc dân sự, vụ án hành chính, kinh tế, lao động và kiểm sát thi hành án được thực hiện thường xuyên, chặt chẽ, chất lượng tiếp tục được nâng lên. Qua kiểm sát, đã kịp thời ban hành các văn bản kiến nghị, yêu cầu các cơ quan hữu quan khắc phục sai phạm và thực hiện các biện pháp phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật⁽⁶⁾, góp phần bảo đảm pháp luật được chấp hành nghiêm chỉnh, thống nhất, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.

Công tác xét xử của Tòa án nhân dân tiếp tục có nhiều cố gắng và đạt kết quả khá cao⁽⁷⁾. Nhìn chung, các quy định của pháp luật về tố tụng hình sự, dân sự, hành chính được Tòa án nhân dân hai cấp chấp hành nghiêm túc trong quá trình thụ lý, giải quyết các vụ án. Chất lượng thẩm vấn và tranh tụng tại các phiên tòa hình sự tiếp tục được nâng cao; việc hòa giải trong giải quyết các vụ việc dân sự và tổ chức đối thoại trong giải quyết các vụ án hành chính được tăng cường và đạt kết quả tốt.

Công tác thi hành án dân sự được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo và được cơ quan thi hành án hai cấp tích cực triển khai thực hiện. Năm 2020, kết quả thi hành xong về số việc, số tiền đều đạt tỷ lệ cao hơn năm 2019 và vượt các chỉ tiêu của ngành giao; Cục Thi hành án dân sự tỉnh và 10/10 Chi cục THA các huyện, thành phố đều được xếp hạng A theo quy định của Tổng Cục Thi hành án dân sự, Bộ Tư pháp.

Công tác theo dõi thi hành pháp luật tiếp tục được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo và được các sở, ngành, địa phương triển khai khá đồng bộ. Trong năm, đã tổ chức theo dõi, kiểm tra thi hành pháp luật trên một số lĩnh vực trọng điểm như: Thanh tra hành chính và giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác quản lý đề điều và bảo vệ môi trường. Qua theo dõi, kiểm tra đã phát hiện và chấn chỉnh một số hạn chế, khuyết điểm của các địa phương, đơn vị, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả thi hành pháp luật, nâng cao ý thức pháp luật của các cơ quan, tổ chức và công dân.

2. Những tồn tại, hạn chế

Ban pháp chế thống nhất với những đánh giá về tồn tại, hạn chế nêu trong báo cáo của UBND tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục thi hành án dân sự tỉnh, đồng thời bổ sung và nhấn mạnh một số nội dung sau:

2.1. Hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng các quy định của pháp luật chưa cao, một bộ phận cán bộ, công chức còn hạn chế trong việc nắm và hiểu các quy định của pháp luật, dẫn đến thực hiện không đúng, không đầy đủ trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.

⁽⁶⁾ Năm 2020, Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 171 văn bản yêu cầu khắc phục vi phạm và kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật.

⁽⁷⁾ Năm 2020, đã thụ lý 7.608 vụ việc các loại, đã giải quyết xong 6.369 vụ việc, đạt tỷ lệ 83,71%.

2.2. Công tác phối hợp giữa các sở, ban, ngành của tỉnh trong thực thi công vụ ở một số lĩnh vực còn thiếu chặt chẽ, hiệu quả chưa cao; năng lực, nhận thức, ý thức trách nhiệm trong thực thi công vụ của một bộ phận cán bộ, công chức còn hạn chế dẫn đến gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp; hiệu quả xây dựng “chính quyền điện tử” chậm được cải thiện, tỷ lệ hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính công trực tuyến mức độ 3, 4 còn thấp.

2.3. Công tác triển khai thực hiện Nghị quyết 813/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội “Về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Bắc Giang” và các Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh còn một số khó khăn, hạn chế như: Số lượng cán bộ, công chức dôi dư sau sắp xếp vẫn còn nhiều; một số địa phương còn lúng túng trong việc sắp xếp bộ máy và bố trí kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách ở cơ sở; việc triển khai, quán triệt nghị quyết về nhập thôn, tổ dân phố tại một số địa phương chưa nghiêm, dẫn đến tình trạng hoạt động không đồng bộ, thiếu thống nhất, nhất là các tổ chức đoàn thể ở thôn, tổ dân phố.

2.4. Số lượt người đến khiếu nại, tố cáo và phản ánh, kiến nghị lên cấp tỉnh, cấp xã tăng so cùng kỳ năm 2019⁽⁸⁾; còn tình trạng công dân tập trung đông người lên các cơ quan của tỉnh và Trung ương để khiếu kiện, một số trường hợp có biểu hiện lợi dụng quyền KNTC, có hành vi gây rối nhưng chưa được xử lý kịp thời. Việc tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn thư và xem xét giải quyết KNTC ở một số địa phương còn chưa chính xác, còn có biểu hiện né tránh, đùn đẩy trong việc giải quyết KNTC. Chất lượng giải quyết KNTC tại một số địa phương, đơn vị chưa cao⁽⁹⁾. Một số quyết định, kết luận giải quyết KNTC đã có hiệu lực pháp luật, nhưng chưa được tổ chức thực hiện dứt điểm, trong đó có nội dung liên quan đến xem xét, xử lý cán bộ sai phạm, gây bức xúc trong nhân dân.

2.5. Công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng còn một số hạn chế chậm được khắc phục, như: Việc tự phát hiện hành vi tham nhũng trong nội bộ cơ quan, địa phương, đơn vị vẫn là khâu yếu; việc chuyển đổi vị trí công tác đối với đội ngũ công chức, viên chức nhằm phòng ngừa tham nhũng đạt kết quả chưa cao; hiệu quả phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng qua hoạt động thanh tra, nhất là chuyên ngành còn hạn chế; kết quả thu hồi tài sản tham nhũng đạt thấp; việc xử lý trách nhiệm người đứng đầu để xảy ra tham nhũng còn lúng túng.

2.6. Tình hình tội phạm vẫn còn diễn biến phức tạp, một số loại tội phạm tăng cao⁽¹⁰⁾. Tệ nạn ma túy có chiều hướng gia tăng, còn một số điểm, tụ điểm phức tạp về mua, bán ma túy chưa được xử lý triệt để; tình trạng lợi dụng các cơ sở kinh doanh có điều kiện (*nhà nghỉ, khách sạn, quán Karaoke*) tụ tập đông người để sử dụng trái phép chất ma túy còn xảy ra. Số người địa phương xuất cảnh trái

⁽⁸⁾ Cấp tỉnh tăng 718 lượt người, cấp xã tăng 151 lượt người.

⁽⁹⁾ Trong tổng số 35 quyết định cấp huyện đã giải quyết, sau khi công dân khiếu nại tiếp, được Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết, có 13 quyết định phải hủy bỏ, cải sửa.

⁽¹⁰⁾ Như các tội: Cướp, cướp giật tài sản, đánh bạc, vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ, xâm hại tình dục trẻ em, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, ma túy...

phép bị phát hiện trong năm tăng cao so với 2019⁽¹¹⁾, trong khi đó, các cơ quan chức năng còn lúng túng trong việc quản lý, theo dõi, chưa có biện pháp đấu tranh, ngăn chặn hiệu quả. Tình trạng sinh hoạt tôn giáo trái phép vẫn diễn ra ở một số địa phương, tiềm ẩn nhiều phức tạp về ANTT.

2.7. Công tác giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố đạt kết quả chưa cao⁽¹²⁾; công tác quản lý cư trú và hoạt động của người nước ngoài tại các khu, cụm công nghiệp, quản lý đối với ngành, nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự còn hạn chế. Tình trạng khai thác trái phép cát, sỏi, đất san lấp và xe quá khổ, quá tải chưa được xử lý triệt để. Công tác tổ chức hoạt động giao thông còn hạn chế, một số điểm bất cập chưa được khắc phục kịp thời, gây mất an toàn giao thông⁽¹³⁾.

2.8. Chất lượng thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử một số vụ án chưa cao; còn xảy ra tình trạng hoàn trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng⁽¹⁴⁾, một số vụ án bị Tòa án cấp phúc thẩm tuyên hủy có lỗi chủ quan của Kiểm sát viên. Một số kiến nghị của Viện kiểm sát đối với các cơ quan hữu quan không được thực hiện đầy đủ, kịp thời, nhưng cũng chưa được Viện kiểm sát theo dõi, đôn đốc. Công tác phối hợp giữa các cơ quan tố tụng có việc thiếu chặt chẽ, làm ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết vụ án.

2.9. Tỷ lệ giải quyết các vụ án hành chính còn chưa cao; một số vụ án của TAND còn vi phạm về tố tụng hoặc nhận định, áp dụng pháp luật chưa đầy đủ, thiếu chính xác dẫn đến bị cấp phúc thẩm hủy, sửa⁽¹⁵⁾; việc tổ chức thực hiện các kiến nghị đã được Ban pháp chế nêu ra tại Báo cáo 111/BC-ĐGS ngày 09/10/2018 về “*Kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật tố tụng dân sự trong hoạt động của ngành Tòa án nhân dân*” có việc chưa kịp thời, còn một số vụ án dân sự còn để kéo dài, chưa được giải quyết dứt điểm.

2.10. Còn để xảy ra tình trạng vi phạm về trình tự, thủ tục trong tổ chức thi hành án dân sự, có trường hợp xác minh điều kiện thi hành án không chính xác, ban hành quyết định hoãn thi hành án không đảm bảo quy định của pháp luật, dẫn đến phải hủy bỏ. Số việc và số tiền có điều kiện thi hành phải chuyển kỳ sau còn lớn⁽¹⁶⁾, một số vụ việc kéo dài nhiều năm chưa được thi hành dứt điểm.

2.11. Chất lượng công tác theo dõi thi hành pháp luật của nhiều đơn vị sở, ngành và UBND cấp huyện chưa cao, nhiều nơi mang tính hình thức; việc tuân thủ pháp luật trên một số lĩnh vực của một số cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền còn hạn chế; việc đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau theo dõi, kiểm tra thi hành pháp luật chưa được quan tâm đúng mức, do đó nhiều hạn chế, yếu kém đã được chỉ ra qua theo dõi thi hành pháp luật, nhưng chậm được khắc phục.

(11) Phát hiện 10.989 người xuất cảnh trái phép, tăng 7.318 người so năm 2019.

(12) Kết quả giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm đạt 87,6% (thấp hơn chỉ tiêu Quốc hội giao 2,4%).

(13) Theo báo cáo của UB tỉnh về kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri: Trên tuyến đường 293, địa phận huyện Lục Nam có 10 điểm đón trả khách, thì có đến 9 điểm bất hợp lý, nhưng chưa được khắc phục

(14) Viện kiểm sát trả cơ quan điều tra 04 vụ, Toà án trả Viện kiểm sát 14 vụ.

(15) Tổng số có 172 bản án sơ thẩm bị cấp phúc thẩm hủy, sửa, trong đó: án bị hủy do lỗi chủ quan 07 vụ chiếm tỷ lệ 0,10%; án sửa do lỗi chủ quan 15 vụ chiếm tỷ lệ 0,23%.

(16) Chuyển kỳ sau 5.404 việc với số tiền 1.636.613.284.000 đồng.

3. Kiến nghị

Từ những kết quả đạt được và những hạn chế, khuyết điểm trong thực hiện nhiệm vụ năm 2020; nhằm thực hiện tốt hơn yêu cầu nhiệm vụ năm 2021, Ban pháp chế HĐND tỉnh kiến nghị:

3.1. Đối với UBND tỉnh

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, cơ quan trực thuộc UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố:

- Đổi mới phương pháp, hình thức tuyên truyền, quán triệt các quy định pháp luật; tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng (đặc biệt là bồi dưỡng chuyên sâu lĩnh vực) nhằm nâng cao nhận thức, ý thức pháp luật cho cán bộ, công chức và nhân dân. Nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành trong quản lý, điều hành; tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính và chế độ trách nhiệm của người đứng đầu các cấp, các ngành; tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng chính quyền điện tử trên địa bàn tỉnh.

- Tập trung cao cho công tác bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đặc biệt là trong thời gian diễn ra Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

- Nâng cao chất lượng phân loại, xử lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cấp huyện, cấp xã; tập trung giải quyết các vụ việc phức tạp, kéo dài; tổ chức thực hiện dứt điểm các quyết định, kết luận giải quyết KNTC đã có hiệu lực pháp luật, trong đó tập trung xem xét, xử lý cán bộ, công chức có sai phạm theo đúng quy định của pháp luật, tránh gây bức xúc trong nhân dân.

- Có biện pháp nhằm nâng cao trách nhiệm trong việc tự phát hiện hành vi tham nhũng trong nội bộ cơ quan, địa phương, đơn vị; thực hiện nghiêm việc chuyển đổi vị trí công tác đối với đội ngũ công chức, viên chức nhằm phòng ngừa tham nhũng; nâng cao hiệu quả phát hiện, xử lý tham nhũng thông qua hoạt động thanh tra, nhất là thanh tra chuyên ngành; có biện pháp quyết liệt hơn để nâng cao kết quả thu hồi tài sản tham nhũng.

- Tăng cường công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật; tập trung xử lý các tội phạm về trật tự xã hội; tiếp tục đẩy mạnh đấu tranh triệt xóa các tụ điểm phức tạp về ma túy, cờ bạc trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là các điểm được tổ chức dưới dạng “boong ke”. Nâng cao tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố; tăng cường quản lý cư trú và hoạt động của người nước ngoài tại các khu, cụm công nghiệp; quản lý chặt các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự; xử lý triệt để xe quá khổ quá tải và có biện pháp khắc phục kịp thời một số điểm giao thông còn bất cập.

- Tiếp tục nâng cao tính thực chất và hiệu quả của công tác theo dõi thi hành pháp luật; tiến hành rà soát tình hình thực hiện các đề xuất, kiến nghị sau theo dõi, kiểm tra thi hành pháp luật tại các địa phương, đơn vị, tích cực đôn đốc thực hiện, đảm bảo đạt kết quả trên thực tế.

3.2. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh

Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp; nâng cao chất lượng tranh tụng của kiểm sát viên tại phiên tòa, hạn chế thấp nhất các trường hợp phải trả hồ sơ để điều tra bổ sung hoặc hủy án để điều tra lại có trách nhiệm của Viện kiểm sát. Chỉ đạo các phòng chuyên môn, các VKSND cấp huyện tăng cường theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị của VKSND đối với các cơ quan hữu quan (*nhất là các kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý của các cơ quan hành chính nhà nước*). Tăng cường công tác phối hợp với các cơ quan hữu quan để giải quyết các vụ việc theo thẩm quyền; chú trọng phối hợp với TAND tỉnh hướng dẫn VKSND, TAND cấp huyện trong áp dụng pháp luật, giúp cho quá trình giải quyết các vụ việc được thống nhất và đúng quy định.

3.3. Đối với Tòa án nhân dân tỉnh

Có giải pháp nhằm nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm của Thẩm phán trong công tác xét xử, nâng cao chất lượng giải quyết các loại án, hạn chế tối đa các bản án bị hủy, sửa; chủ động hơn trong phối hợp với VKSND và các cơ quan hữu quan để giải quyết các vụ việc; tích cực, quyết liệt hơn trong theo dõi, đôn đốc các cơ quan hành chính tham gia vào quá trình tố tụng theo quy định của pháp luật; chỉ đạo TAND cấp huyện thụ lý, giải quyết các vụ việc phân chia tài sản trong khối tài sản chung, liên quan đến người phải thi hành án theo Luật thi hành án dân sự; tiếp tục tổ chức thực hiện các kiến nghị đã được Ban pháp chế nêu ra tại Báo cáo 111/BC-ĐGS ngày 09/10/2018 về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật tố tụng dân sự trong hoạt động của ngành Tòa án nhân dân.

3.4. Đối với Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát nội bộ, khắc phục tình trạng vi phạm trình tự, thủ tục trong tổ chức thi hành án dân sự (*nhất là trong việc xác minh điều kiện thi hành án*); thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục về cưỡng chế đối với tài sản thuộc sở hữu chung theo đúng quy định của pháp luật; chủ động phối hợp với TAND trong việc xem xét việc xử lý vật chứng trong vụ án là tài sản chung; tập trung chỉ đạo, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các việc có điều kiện thi hành, hạn chế số vụ, số tiền phải chuyển sang kỳ sau.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế đã thẩm tra 06 dự thảo nghị quyết, gồm:

- Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2021 của tỉnh Bắc Giang.

- Dự thảo Nghị quyết về chủ trương thành lập thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam và thị trấn Bắc Lý, huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang.

- Dự thảo Nghị quyết về việc nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện Lục Ngạn, Sơn Động.

- Dự thảo Nghị quyết thành lập Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang.

- Dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh.

- Dự thảo Nghị quyết về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về cải cách hành chính giai đoạn 2016- 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Qua thẩm tra cho thấy:

1. Về trình tự, thủ tục, thể thức nghị quyết

Các dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; đảm bảo thể thức theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về nội dung các dự thảo nghị quyết

2.1. Đối với Nghị quyết về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2021 của tỉnh Bắc Giang

Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2021 của tỉnh Bắc Giang.

Ban pháp chế HĐND đề nghị: Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, UBND tỉnh tổ chức giao chỉ tiêu biên chế cụ thể cho các cơ quan, đơn vị trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của từng cơ quan, đơn vị gắn với thực hiện Đề án vị trí việc làm đã được phê duyệt. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng biên chế, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; chỉ đạo tổ chức tuyển dụng đối với số biên chế hiện chưa sử dụng. Tiếp tục bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã đôi dư sau sáp nhập theo Nghị quyết số 813/NQUBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Quản lý, sử dụng biên chế dự phòng (*13 chỉ tiêu biên chế sự nghiệp*) bảo đảm đúng quy định của pháp luật, phù hợp thực tế địa phương.

2.2. Nghị quyết về chủ trương thành lập thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam và thị trấn Bắc Lý, huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với chủ trương thành lập thị trấn Phương Sơn, huyện Lục Nam và thị trấn Bắc Lý, huyện Hiệp Hòa trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số, địa giới hành chính của xã Phương Sơn, xã Bắc Lý như tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh xây dựng.

Đề nghị UBND tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định theo thẩm quyền; chỉ đạo các cấp, các ngành ưu tiên nguồn lực đầu tư hoàn thiện cơ sở hạ tầng đảm bảo yêu cầu phát triển đô thị, nhất là: Hạ tầng giao thông, cảnh quan đô thị, hạ tầng phục vụ phát triển thương

mại - dịch vụ, công trình văn hóa, các vấn đề liên quan xử lý rác thải, nước thải và đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Sau khi thành lập các thị trấn, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chính quyền cấp huyện, cấp xã tạo điều kiện cho cá nhân, tổ chức điều chỉnh các giấy tờ có liên quan; quan tâm đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức nhằm đáp ứng yêu cầu quản lý của chính quyền đô thị.

2.3. Nghị quyết về việc nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện Lục Ngạn và Sơn Động, tỉnh Bắc Giang

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với việc nhập thôn Lòng Hồ với thôn Khuân Rẻo để thành lập mới thôn Khuân Rẻo, xã Thanh Hải, huyện Lục Ngạn; nhập tổ dân phố Tân Thanh với tổ dân phố Thống Nhất để thành lập mới tổ dân phố Thống Nhất, thị trấn Tây Yên Tử, huyện Sơn Động như tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh xây dựng.

Sau khi nghị quyết được HĐND tỉnh xem xét, thông qua, Ban pháp chế đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo UBND huyện Lục Ngạn, huyện Sơn Động sớm kiện toàn hệ thống chính trị, các chức danh hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố mới theo quy định của pháp luật, đảm bảo cho hoạt động tự quản ở thôn, tổ dân phố mới không bị gián đoạn; phục vụ tốt cho nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội địa phương.

- Chỉ đạo các Sở, ban, ngành cấp tỉnh phối hợp chặt chẽ với UBND huyện Lục Ngạn, huyện Sơn Động, UBND xã Thanh Hải (huyện Lục Ngạn), thị trấn Tây Yên Tử (Sơn Động) tạo điều kiện thuận lợi cho người dân về thủ tục hành chính, tư pháp có liên quan đến tên mới của thôn và tổ dân phố.

2.4. Nghị quyết thành lập Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang

Ban pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về việc thành lập Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang.

Sau khi nghị quyết có hiệu lực, đề nghị Thường trực HĐND tỉnh quan tâm chỉ đạo việc kiện toàn tổ chức - bộ máy của Văn phòng và tạo điều kiện thuận lợi để Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh sớm ổn định tổ chức và đi vào hoạt động.

2.5. Nghị quyết về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh. Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 05/7/2016 của HĐND tỉnh thông qua Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016- 2021 và Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 09/7/2020 về chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2021 và đề nghị của

UBND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh, các cơ quan có liên quan và phù hợp với thực tế địa phương.

2.6. Nghị quyết về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về cải cách hành chính giai đoạn 2016- 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Ban pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2016- 2020. Nghị quyết được xây dựng đúng theo quy định tại khoản 4, Điều 16 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND ngày 20/11/2015 và trên cơ sở Báo cáo số 108/BC-ĐGS ngày 16/10/2020 của Đoàn giám sát của HĐND tỉnh; nội dung dự thảo Nghị quyết đã phản ánh đầy đủ, toàn diện việc chấp hành pháp luật về cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh, đánh giá đúng những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và các giải pháp cần thực hiện trong thời gian tới trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban pháp chế đối với các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh khóa XVIII.

Trân trọng trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- TT.Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- VP. HĐND tỉnh./.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đặng Hồng Chiến