

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH BẮC GIANG **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 13/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 23 tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO

Công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Thường trực HĐND tỉnh Bắc Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019, Thường trực HĐND tỉnh Bắc Giang báo cáo kết quả công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 như sau:

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC

Thường trực HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021 được bầu tại kỳ họp thứ nhất (ngày 03/7/2016) là 07 thành viên, bao gồm: Chủ tịch HĐND tỉnh hoạt động kiêm nhiệm; 02 Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, 03 Trưởng ban hoạt động chuyên trách và Chánh Văn phòng HĐND tỉnh. Trong nhiệm kỳ, nhân sự Thường trực HĐND tỉnh có thay đổi, cụ thể: Tại kỳ họp thứ 7 (ngày 09/7/2019), HĐND tỉnh đã miễn nhiệm chức danh Trưởng Ban Pháp chế đối với ông Vũ Mạnh Hùng, do chuyển công tác và bầu bổ sung ông Đặng Hồng Chiến, Phó Trưởng Ban Pháp chế giữ chức Trưởng Ban Pháp chế. Tại kỳ họp thứ 11 (kỳ họp chuyên đề ngày 18/9/2020), HĐND tỉnh đã miễn nhiệm chức danh Phó Chủ tịch HĐND tỉnh đối với ông Bùi Văn Hạnh, do nghỉ chế độ hưu trí và bầu bổ sung bà Lâm Thị Hương Thành, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy giữ chức Phó Chủ tịch HĐND tỉnh; cũng tại kỳ họp này, HĐND tỉnh miễn nhiệm chức danh Chánh Văn phòng HĐND tỉnh. Tại kỳ họp thứ 12 (từ ngày 08 đến 09/12/2020), HĐND tỉnh đã miễn nhiệm chức danh Chủ tịch HĐND tỉnh đối với ông Bùi Văn Hải, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng do bố trí công tác cán bộ sau Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh, đồng thời bầu bổ sung ông Dương Văn Thái, Bí thư Tỉnh ủy giữ chức Chủ tịch HĐND tỉnh; miễn nhiệm chức danh Phó Chủ tịch HĐND tỉnh đối với ông Từ Minh Hải, do nghỉ chế độ hưu trí và bầu bổ sung ông Nghiêm Xuân Hường, Tỉnh ủy viên, Chánh Văn phòng HĐND tỉnh giữ chức Phó Chủ tịch HĐND tỉnh. Đến nay, Thường trực HĐND tỉnh gồm 06 thành viên (theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Chánh Văn phòng HĐND tỉnh không là thành viên Thường trực HĐND tỉnh).

Ngay từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021, Thường trực HĐND tỉnh sau khi được bầu đã kịp thời ban hành các văn bản quy định, quy chế làm việc, quan hệ công tác

và phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật⁽¹⁾.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

1. Công tác chuẩn bị, tổ chức và điều hành các kỳ họp HĐND tỉnh

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND tỉnh đã chủ trì tổ chức thành công 12 kỳ họp HĐND tỉnh⁽²⁾, các kỳ họp không ngừng được đổi mới, chất lượng được nâng lên, thể hiện qua những điểm chủ yếu sau:

1.1. Công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND tỉnh

Công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp luôn được Thường trực HĐND tỉnh quan tâm. Trước các kỳ họp thường lệ, Thường trực HĐND tỉnh chủ trì phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ, các Ban HĐND, TAND, VKSND và các ngành có liên quan tổ chức hội nghị để thống nhất dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp và những vấn đề liên quan; phân công các Ban của HĐND thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết và giao cho cơ quan, đơn vị chuẩn bị văn bản, tài liệu phục vụ kỳ họp.

Từ đầu nhiệm kỳ đến hết năm 2020, HĐND tỉnh đã tổ chức 12 kỳ họp (trong đó có 01 kỳ họp chuyên đề và 01 kỳ họp bất thường). Mỗi kỳ họp thường kỳ của HĐND tỉnh được bố trí thời gian từ 2,5 đến 3 ngày. Việc trình bày báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết và xem xét, thảo luận quyết định các nội dung trình tại kỳ họp có nhiều đổi mới theo hướng các cơ quan, đơn vị chỉ báo cáo tóm tắt để tăng thời lượng dành cho các đại biểu thảo luận và chất vấn. Bên cạnh việc thảo luận Tổ, nhiệm kỳ vừa qua đã tăng thời gian thảo luận ở Hội trường với sự tham gia của nhiều đại biểu HĐND tỉnh công tác từ cấp xã, huyện, tỉnh và đại biểu các ngành tham dự kỳ họp. Tại các kỳ họp của HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ, đã có 565 lượt đại biểu phát biểu ý kiến ở phiên thảo luận Tổ và có 98 lượt đại biểu phát biểu ý kiến trực tiếp tại hội trường, trung bình mỗi kỳ họp có 55 ý kiến tham gia, do đó đã phát huy được trí tuệ của tập thể trong việc xem xét, thảo luận, để các Nghị quyết được thông qua kỳ họp được bàn thảo kỹ lưỡng, sát với thực tế, đúng chủ trương đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước, có tính khả thi cao.

Công tác chuẩn bị các tờ trình, báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, chất lượng được nâng lên và gửi đại biểu đúng thời gian quy định.

Sau mỗi kỳ họp HĐND, Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo ban hành các nghị quyết đảm bảo đúng thời gian quy định; tổ chức Hội nghị rút kinh nghiệm công tác tổ chức kỳ họp để đánh giá ưu điểm, hạn chế, tồn tại, qua đó thống nhất giải pháp khắc phục tồn tại, định hướng cho việc tổ chức kỳ họp tiếp theo.

⁽¹⁾ Thông báo số 19/TB-HĐND ngày 08/8/2016 về việc phân công nhiệm vụ của Thường trực HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021..

⁽²⁾ Chưa tính kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ, 12 kỳ họp đã tổ chức gồm: Kỳ họp thứ nhất (làm công tác tổ chức sau bầu cử); 09 kỳ họp thường kỳ (vào tháng 7 và tháng 12 hằng năm); 01 kỳ họp chuyên đề và 01 kỳ họp bất thường.

Công tác thông tin, tuyên truyền phục vụ các kỳ họp HĐND được quan tâm. Nội dung, chương trình kỳ họp được Thường trực HĐND tỉnh thông báo công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng và Cổng thông tin Đại biểu dân cử của HĐND tỉnh; công tác tuyên truyền trước, trong và sau kỳ họp phản ánh kịp thời các hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND với nhiều nội dung phong phú, thiết thực. Nhiều tin, bài phản ánh về các hoạt động tiếp xúc cử tri, khảo sát, giám sát trước kỳ họp được thực hiện thông qua các tin, bài, phóng sự, các cuộc phỏng vấn trên Báo Bắc Giang, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh. Tại mỗi kỳ họp HĐND tỉnh nhiều nội dung được tổ chức phát thanh và truyền hình trực tiếp. Các nghị quyết của HĐND tỉnh được đăng tải đầy đủ trên Báo Bắc Giang, Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Cổng thông tin Đại biểu dân cử của HĐND.

1.2. Công tác tổ chức và điều hành kỳ họp HĐND tỉnh

Công tác điều hành Kỳ họp được Thường trực HĐND tỉnh thực hiện theo đúng chương trình, bảo đảm yêu cầu về nội dung, phát huy dân chủ, trí tuệ của tập thể và ý thức trách nhiệm của đại biểu. Công tác điều hành của Chủ tọa Kỳ họp chặt chẽ, khoa học, linh hoạt, đúng quy định pháp luật, dành thời gian hợp lý cho các phiên thảo luận tổ, chất vấn của đại biểu.

Hoạt động thảo luận tại kỳ họp (*bao gồm thảo luận theo Tổ và thảo luận toàn thể tại hội trường*) được Thường trực HĐND tỉnh tổ chức, điều hành với tinh thần đề cao dân chủ, phát huy trí tuệ tập thể, qua đó nhiều vấn đề vướng mắc được làm sáng tỏ, giúp đại biểu có thêm cơ sở để xem xét, trước khi tham gia quyết định các nội dung theo thẩm quyền. Các ý kiến thảo luận của đại biểu được Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo cơ quan tham mưu tổng hợp đầy đủ, chính xác⁽³⁾; nghiên cứu nghiêm túc và kịp thời tiếp thu các điểm hợp lý vào văn bản trình kỳ họp.

Hoạt động chất vấn được Thường trực HĐND tỉnh điều hành theo đúng nguyên tắc, vừa đảm bảo tập trung theo các vấn đề đã được kỳ họp thông qua, vừa đảm bảo linh hoạt, hiệu quả. Khi điều hành phần chất vấn và trả lời chất vấn, Chủ tọa kỳ họp luôn tạo bầu không khí dân chủ, cởi mở và xây dựng. Thời gian dành cho chất vấn và trả lời chất vấn được ưu tiên tối đa và thường chiếm 1/3 tổng thời gian kỳ họp. Các đại biểu chất vấn những vấn đề mình quan tâm với tinh thần thẳng thắn, xây dựng. Những vấn đề chưa nhất trí, được các đại biểu trao đổi làm rõ. Các cơ quan có trách nhiệm được chủ tọa yêu cầu trả lời chất vấn phải đi thẳng vào nội dung đại biểu chất vấn, giải trình bằng văn bản, những việc đã làm được, chưa làm được, nêu nguyên nhân và có giải pháp khắc phục những tồn tại. Vì vậy đã hạn chế được việc trả lời chung chung, né tránh, đùn đẩy trách nhiệm hoặc đổ lỗi cho khách quan. Thường trực HĐND tỉnh cũng yêu cầu người chất vấn khi hỏi phải ngắn gọn, cụ thể, nêu đúng, trúng vấn đề, phải đánh giá được phần giải trình của cơ quan có trách nhiệm, để thấy cần thiết tiếp tục chất vấn hay dừng lại,

⁽³⁾ Tại các kỳ họp từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đã có 565 lượt đại biểu phát biểu ý kiến ở phiên thảo luận theo Tổ và có 98 lượt đại biểu phát biểu ý kiến trực tiếp tại hội trường.

nếu chất vấn tiếp phải nhằm làm sáng tỏ vấn đề đã đưa ra, không đặt câu hỏi truy bức hoặc có tính chất thăm dò hay khai thác thông tin.

2. Công tác giám sát, khảo sát

Công tác giám sát được Thường trực HĐND tỉnh quan tâm toàn diện, bao gồm giám sát thường xuyên và giám sát chuyên đề.

Hoạt động giám sát thường xuyên được Thường trực HĐND tỉnh thực hiện thông qua theo dõi tình hình, kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức trên địa bàn; kịp thời phát hiện những hạn chế, thiếu sót, trên cơ sở đó, trao đổi trực tiếp với cơ quan, đơn vị hoặc kiến nghị chấn chỉnh theo quy định của pháp luật.

Hoạt động giám sát chuyên đề được chú trọng từ xây dựng chương trình giám sát hàng năm, cho đến việc tổ chức các đoàn giám sát và theo dõi, đôn đốc thực hiện kiến nghị sau giám sát. Để có cơ sở xây dựng chương trình giám sát hàng năm, Thường trực HĐND tỉnh căn cứ đề xuất của các Ban, các Tổ, các đại biểu HĐND tỉnh, ý kiến cử tri và tình hình thực tế, lựa chọn những vấn đề trọng tâm, nổi cộm, lập dự kiến chương trình giám sát, trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp cuối năm.

Thực hiện nghị quyết chương trình giám sát hàng năm đã được HĐND tỉnh thông qua, từ đầu nhiệm kỳ đến tháng 3/2021, Thường trực HĐND tỉnh triển khai 12 cuộc giám sát chuyên đề và 09 cuộc giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri. Để hoạt động giám sát đạt chất lượng, hiệu quả, Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh được thành lập bao gồm thành viên của các Ban của HĐND, các chuyên gia, cán bộ có chuyên môn sâu về lĩnh vực cần giám sát. Qua giám sát, những sai phạm, thiếu sót, tồn tại trong thi hành pháp luật hoặc trong công tác quản lý, điều hành được Thường trực HĐND tỉnh có văn bản kiến nghị UBND, các ngành chức năng, chính quyền địa phương xem xét, xử lý kịp thời. Việc thực hiện các kiến nghị được Thường trực HĐND tỉnh giao cơ quan tham mưu thường xuyên theo dõi, đôn đốc cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện và được thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng trước mỗi kỳ họp để cử tri biết và tham gia giám sát việc thực hiện.

Bên cạnh công tác giám sát, Thường trực HĐND tỉnh thường xuyên tổ chức khảo sát thực tế tại cơ sở để kịp thời nắm bắt tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh; khảo sát, đánh giá việc tổ chức thực hiện các nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành. Trong nhiệm kỳ 2016 - 2021, Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh tổ chức 44 cuộc khảo sát (Thường trực HĐND tỉnh: 06 cuộc; các Ban: 38 cuộc). Qua khảo sát, Thường trực HĐND tỉnh đánh giá kết quả đạt được, đồng thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập trong thực hiện nghị quyết, phát hiện những điểm chưa phù hợp trong cơ chế, chính sách, kịp thời đề nghị HĐND sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và khả thi của nghị quyết.

3. Tổ chức các Phiên họp Thường trực HĐND tỉnh

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức 41 phiên họp thường kỳ hằng tháng theo quy định. Tại các phiên họp, ngoài việc xem xét, cho ý kiến đối với các nội dung thường kỳ và các nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh thường xuyên tổ chức các hoạt động chất vấn, giải trình. Hoạt động chất vấn, giải trình tại các phiên họp Thường trực HĐND tỉnh được chuẩn bị và tổ chức đảm bảo đúng quy định, chất lượng, hiệu quả. Nội dung chất vấn, giải trình là những vấn đề bức xúc ở địa phương như: Về công tác thi hành án dân sự liên quan đến lĩnh vực tín dụng ngân hàng; về hoạt động cho thuê và thuê lại nhà xưởng đối với các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh; việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện nghiên cứu ứng dụng, chuyển giao khoa học công nghệ và nhân rộng các mô hình phát triển sản xuất nông nghiệp; một số vấn đề trong thực hiện thu, quản lý, sử dụng các khoản thu thỏa thuận và tự nguyện trong các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập; về việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng đất và thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với một số tổ chức, hộ gia đình, cá nhân được thuê đất, thuê mặt nước; giải trình về kết quả cung ứng, thanh toán xi măng và đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn; về trách nhiệm và giải pháp khắc phục những tồn tại trong quản lý, đầu tư, vận hành, khai thác một số công trình nước sạch tập trung trên địa bàn tỉnh; về kết quả thực hiện Đề án phát triển trường THCS trọng điểm chất lượng cao; về tình hình, kết quả thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo do Chủ tịch UBND tỉnh ban hành; về quản lý, bảo tồn các di tích đã được xếp hạng trên địa bàn tỉnh...

Hiệu quả của các phiên chất vấn, giải trình được thể hiện qua việc sáng tạo lựa chọn nhóm vấn đề đưa ra chất vấn, giải trình; quá trình chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng cho phiên chất vấn của các Ban, Văn phòng và sự tham gia nhiệt tình, trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh; đặc biệt là sự điều hành linh hoạt, mềm dẻo, kinh nghiệm của chủ trì phiên chất vấn, giải trình giúp nhận diện vấn đề một cách sâu sắc, đồng thời gợi ý những giải pháp thiết thực để giải quyết khó khăn, vướng mắc đối với nhóm vấn đề đưa ra chất vấn, giải trình. Sau mỗi phiên chất vấn, giải trình, Thường trực HĐND tỉnh đều ra thông báo kết luận tại phiên chất vấn hoặc ra nghị quyết về các nội dung chất vấn nếu thấy cần thiết; đồng thời phân công các Ban HĐND theo dõi, đôn đốc, khi cần thiết có thể tổ chức giám sát việc thực hiện lời hứa của UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn, thông báo kết quả thực hiện cho người chất vấn và báo cáo với HĐND tỉnh kết quả thực hiện lời hứa đó.

Qua tổ chức giải trình, chất vấn đã làm sáng tỏ nhiều vấn đề, kiến nghị chỉ rõ trách nhiệm và đưa ra các giải pháp nhằm khắc phục hạn chế, tháo gỡ khó khăn. Các vấn đề đã yêu cầu giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh đã có tác động rất tích cực đối với các cơ quan quản lý trong tỉnh, góp phần tạo sự

thay đổi trong tư duy và hoạt động quản lý nhà nước đối với lĩnh vực được pháp luật trao quyền.

4. Công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý đơn thư của công dân.

Thường trực HĐND chỉ đạo các Tổ đại biểu HĐND phối hợp với UBMTTQ cấp huyện, xã tổ chức cho đại biểu thực hiện trách nhiệm tiếp xúc cử tri theo hướng đổi mới nội dung, hình thức. Hoạt động tiếp xúc cử tri được đại biểu thực hiện trước và sau mỗi kỳ họp thường lệ theo quy định. Đồng thời tổ chức nhiều cuộc TXCT chuyên đề đem lại hiệu quả cao. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, các đại biểu HĐND tỉnh đã tiến hành tiếp xúc cử tri tại 1.415 điểm với tổng số 109.862 cử tri tham dự, có 22.042 lượt ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến HĐND tỉnh, UBND tỉnh và các cơ quan chức năng. Thông qua các cuộc tiếp xúc cử tri, đại biểu nắm bắt được tâm tư, nguyện vọng của cử tri và các vấn đề khó khăn, vướng mắc tại địa phương, đồng thời cử tri cũng tham gia, đóng góp nhiều ý kiến quan trọng về cơ chế, chính sách đảm bảo cho việc phát triển kinh tế, xã hội và những tồn tại, yếu kém đang vướng mắc tại cơ sở. Tại các buổi tiếp xúc cử tri, lãnh đạo một số cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, của UBND huyện tham dự và giải trình trực tiếp những vấn đề thuộc thẩm quyền. Hoạt động TXCT đã góp phần tuyên truyền đưa pháp luật vào cuộc sống, giảm bớt khâu trung gian trong việc chuyển ý kiến, kiến nghị của cử tri đến các cơ quan chức năng. Việc tiếp xúc với cử tri được tổ chức theo nguyên tắc dân chủ, bình đẳng, công khai, các tài liệu được chuẩn bị đầy đủ, nghiên cứu kỹ nội dung, xây dựng đề cương trước khi trình bày. Cử tri được bố trí thời gian thỏa đáng để phát biểu. Các ý kiến, kiến nghị được tổng hợp, phân loại theo thẩm quyền gửi Thường trực HĐND và chuyển kịp thời đến các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết. Tất cả các ý kiến, kiến nghị của cử tri đều được cơ quan có thẩm quyền tiếp thu nghiêm túc và trả lời tại các kỳ họp HĐND tỉnh.

Thực hiện Quy chế tiếp công dân, Thường trực HĐND tỉnh phối hợp với Đoàn đại biểu Quốc hội và Chủ tịch UBND tỉnh tiếp dân định kỳ hằng tháng theo quy định. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đã tiếp 373 lượt công dân đến phản ánh, đề nghị giải quyết 350 vụ việc (45 khiếu nại; 20 tố cáo; 285 phản ánh, đề nghị). Thường trực HĐND tỉnh tiếp nhận 1.153 đơn, trong đó 285 đơn khiếu nại, 342 đơn tố cáo, 526 đơn đề nghị, phản ánh. Các đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân được xử lý theo đúng quy định, công tác theo dõi, đôn đốc việc giải quyết được quan tâm chỉ đạo thực hiện thường xuyên, có hiệu quả. Việc tiếp nhận, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân được thực hiện đúng quy định của pháp luật, góp phần từng bước nâng cao chất lượng giải quyết, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, không để phát sinh các điểm “nóng”, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

5. Việc giải quyết những nhiệm vụ đột xuất, phát sinh giữa hai kỳ họp

Trong thời gian giữa hai kỳ họp thường kỳ của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thường xuyên phối hợp với UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị giải quyết 188 nội dung đột xuất phát sinh nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của tỉnh. Nội dung tập trung chủ yếu vào các vấn đề như: Cho chủ trương đầu tư dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2021; phương án phân bổ nguồn vốn đầu tư công và bổ sung dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020; điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất để thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh; việc điều hành, quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh (điều chỉnh giao bổ sung dự toán Ngân sách nhà nước, việc sử dụng nguồn tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh, điều chỉnh dự toán chi ngân sách nhà nước); cho ý kiến về quản lý, sử dụng tài sản công... Kết quả thực hiện các nội dung phát sinh giữa 2 kỳ họp được Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất theo quy định.

6. Việc thực hiện mối quan hệ giữa Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND với các cơ quan liên quan

6.1. Với các cơ quan của Quốc hội, của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thường trực HĐND tỉnh tích cực phối hợp và tham gia các Đoàn khảo sát, giám sát, các hội nghị, hội thảo, tham gia ý kiến đóng góp xây dựng pháp luật của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội tổ chức. Phối hợp chặt chẽ với Ban công tác đại biểu trong việc tổ chức các Hội nghị tập huấn kỹ năng hoạt động cho các đại biểu HĐND.

6.2. Với Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh

Thường trực HĐND tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh trong các hoạt động giám sát, việc thực hiện chính sách pháp luật của Nhà nước, công tác tiếp dân, các kỳ tiếp xúc cử tri và tổ chức lấy ý kiến tham gia vào các dự án luật, pháp lệnh, dự thảo Nghị quyết theo kế hoạch của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

6.3. Với Ủy ban nhân dân tỉnh

UBND tỉnh chịu trách nhiệm chấp hành Hiến pháp, luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh nhằm bảo đảm thực hiện chủ trương, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng - an ninh và thực hiện các chính sách khác trên địa bàn.

UBND tỉnh đã chủ động phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh trong việc chuẩn bị kỳ họp HĐND tỉnh; chỉ đạo các cơ quan thuộc UBND tỉnh chuẩn bị các nội dung được dự kiến trong chương trình kỳ họp HĐND tỉnh. Trong các cuộc họp của UBND tỉnh, Thường trực HĐND, các Ban, Văn phòng HĐND tỉnh thường xuyên tham gia ý kiến đối với những công việc liên quan. UBND tỉnh

phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh trong việc xây dựng nghị quyết của HĐND, xác định những vấn đề bức xúc, nội dung cấp bách, quan trọng để xây dựng trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết.

Sau khi Nghị quyết được ban hành, UBND tỉnh chủ động triển khai tổ chức thực hiện theo thẩm quyền, đồng thời tích cực phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND trong công tác giám sát việc thực hiện nghị quyết của HĐND, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

6.4. Với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh

Quan hệ phối hợp giữa HĐND tỉnh với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh chủ yếu thực hiện qua tổ chức các hoạt động tiếp xúc cử tri, giám sát, công tác chuẩn bị và tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND các cấp, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Công tác phối hợp chuẩn bị nội dung cho các kỳ họp HĐND tỉnh được thực hiện đúng trình tự. Việc tổ chức cho đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri từng bước được đổi mới, ngày càng chất lượng, hiệu quả, các ý kiến, kiến nghị của cử tri được tiếp thu đầy đủ, chính xác và chuyển đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo đúng quy chế phối hợp đã được các cơ quan ký kết; công tác phối hợp trong hoạt động giám sát, trong thực hiện phản biện xã hội và xây dựng chính quyền được tăng cường. Quy chế phối hợp hoạt động của HĐND tỉnh và UBMTTQ tỉnh được thực hiện đầy đủ, nghiêm túc, có sự phối hợp chặt chẽ trong chuẩn bị các nội dung tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh.

Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh tham gia đầy đủ các phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh để xem xét, quyết định nội dung, chương trình các kỳ họp của HĐND tỉnh; chuẩn bị nội dung thông báo của MTTQ về tham gia xây dựng chính quyền và các ý kiến kiến nghị của cử tri đối với HĐND tỉnh, UBND tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh thông báo tình hình tổ chức và kết quả hoạt động của HĐND tỉnh đến Ủy ban MTTQ tỉnh tại các phiên họp của Ủy ban MTTQ tỉnh.

6.5. Với Ban Dân vận Tỉnh ủy

Thường trực HĐND ký quy chế phối hợp công tác với Ban Dân vận: Mời đại diện lãnh đạo Ban tham gia một số hoạt động của Thường trực HĐND như: Tham gia các Đoàn giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND; tham dự các phiên họp Thường trực của HĐND hằng tháng... Ban Dân vận chỉ đạo các tổ chức chính trị - xã hội tuyên truyền vận động thực hiện các nghị quyết, chính sách của HĐND.

6.6. Với Thường trực HĐND các huyện, thành phố

Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh thường xuyên tham dự các kỳ họp của HĐND cấp huyện và một số đơn vị cấp xã trên địa bàn tỉnh để nắm tình hình, hướng dẫn nội dung, chương trình kỳ họp, giám sát việc ban hành các nghị quyết của HĐND cấp dưới và các công tác khác; thực hiện việc phê chuẩn kết quả miễn nhiệm và bầu cử các chức danh thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh; tổ chức cho Thường trực HĐND cấp huyện tham gia các Hội nghị trao đổi kinh

nghiệm hoạt động HĐND; tổ chức Hội nghị tập huấn trao đổi, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND với các nội dung cần thiết, sát với thực tế địa phương; hướng dẫn HĐND cấp huyện, cấp xã tổ chức tổng kết nhiệm kỳ hoạt động theo đúng quy định.

6.7. Với các cơ quan khác ở địa phương

Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh được mời tham dự các phiên họp của Thường trực HĐND, các kỳ họp HĐND tỉnh; tại các kỳ họp thường kỳ, HĐND tỉnh xem xét các báo cáo công tác của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh để đánh giá về những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và đưa ra các kiến nghị, giải pháp giúp các cơ quan tư pháp thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định, phục vụ tốt hơn nhiệm vụ chính trị của địa phương. Thường trực HĐND và các Ban HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ theo quy định đối với Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh.

7. Các hoạt động khác

Ngoài thực hiện tốt các chức năng, nhiệm vụ nêu trên, Thường trực HĐND tỉnh đã thực hiện một số hoạt động khác theo quy định, cụ thể:

- Tham gia các Đoàn giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các Ủy ban của Quốc hội về việc thực hiện chính sách pháp luật trên địa bàn tỉnh.
- Phê chuẩn kết quả bầu Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND cấp huyện.
- Chỉ đạo Ban biên tập Công thông tin Đại biểu dân cử tỉnh.
- Tham dự các hội nghị giao ban Thường trực HĐND 14 tỉnh Trung du và Miền núi phía Bắc do Ủy ban Thường vụ Quốc hội tổ chức.
- Tham dự kỳ họp giữa năm và kỳ họp bất thường của HĐND các huyện, thành phố.
- Hằng năm, Thường trực HĐND tỉnh đi thăm, tặng quà các gia đình thương binh, liệt sỹ và đối tượng chính sách xã hội nhân ngày thương binh liệt sỹ 27/7; các cụ cao tuổi nhân ngày Quốc tế người cao tuổi ngày 01/10; tổ chức thăm và tặng quà một số cơ quan, đơn vị quân đội, doanh nghiệp, gia đình chính sách, hộ gia đình có hoàn cảnh khó khăn nhân dịp tết Nguyên đán; tham dự lễ kỷ niệm, các cuộc họp, hội thảo của Trung ương, Tỉnh ủy, UBND và các sở, ngành và địa phương.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Là nhiệm kỳ đầu tiên thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương với việc tăng thực quyền theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh đã bám sát nhiệm vụ trọng tâm của HĐND tỉnh và của

Tỉnh ủy kịp thời cụ thể hoá các chỉ thị, nghị quyết, chủ trương, đường lối chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

Hoạt động của Thường trực HĐND ngày càng dân chủ và có nhiều đổi mới. Chất lượng các kỳ họp của HĐND đã từng bước được nâng lên. Việc ban hành nghị quyết được chú trọng, hoàn thiện từ quy trình, thủ tục đến chất lượng. Quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương ngày càng thực chất, đáp ứng được nguyện vọng của cử tri.

Thường trực HĐND tỉnh đã thực hiện tốt nhiệm vụ chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban của HĐND tỉnh nhất là trong quá trình giám sát, khảo sát. Hoạt động giám sát thường xuyên được đổi mới, tập trung vào những vấn đề trọng tâm, trọng điểm, những vấn đề bức xúc được cử tri quan tâm, đồng thời tích cực theo dõi, đôn đốc thực hiện kiến nghị sau giám sát.

Hoạt động chất vấn, trả lời chất vấn tại các kỳ họp được coi trọng, qua đó giúp cho các cơ quan, đơn vị xác định rõ hơn trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước cũng như thực thi pháp luật, kịp thời chấn chỉnh các sai phạm và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Công tác tổ chức các phiên họp Thường trực HĐND hằng tháng được duy trì nền nếp. Qua đó những nội dung phát sinh giữa 2 kỳ họp cũng như các nội dung phục vụ cho hoạt động của HĐND được xem xét, giải quyết kịp thời.

Hoạt động TXCT có nhiều cải tiến; công tác tiếp công dân, đôn đốc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo được quan tâm, chú trọng, góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Các đồng chí Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh luôn phát huy vai trò chủ động trong đề xuất, tham mưu để tổ chức tốt các hoạt động của Thường trực HĐND, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND trong nhiệm kỳ.

2. Tồn tại, hạn chế

Công tác phối hợp chuẩn bị kỳ họp HĐND còn hạn chế, một số nội dung trình kỳ họp còn nhiều thay đổi, bổ sung; một số tài liệu kỳ họp gửi đến đại biểu HĐND chậm so với quy định; nội dung một số báo cáo dàn trải, chất lượng chưa cao, nhiều số liệu, nội dung phải chỉnh sửa, bổ sung sau công tác thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh.

Nhiều đại biểu còn thiếu chủ động nghiên cứu các tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, nhất là Nghị quyết ban hành cơ chế, chính sách đặc thù của tỉnh; một số đại biểu chưa tích cực tham gia ý kiến thảo luận tại kỳ họp, một số ý kiến chung chung, chất lượng chưa cao, một số thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trả lời chất vấn chưa cụ thể, rõ ràng, đúng trọng tâm, chưa xác định đầy đủ trách nhiệm, tính khả thi của giải pháp trong trả lời chất vấn còn hạn chế.

Hiệu quả, hiệu lực hoạt động giám sát tuy đã được nâng lên nhưng chưa toàn diện. Một số kiến nghị giám sát còn chung chung, chưa cụ thể; việc theo dõi, đôn đốc thực hiện kiến nghị sau giám sát có nội dung còn hạn chế. Do đó, còn một số kiến nghị chưa được thực hiện nghiêm túc, kịp thời, hiệu quả chưa cao.

Việc tổ chức tiếp xúc cử tri chưa có nhiều đổi mới, hình thức, nội dung chưa phong phú. Báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri của một số tổ đại biểu gửi Thường trực HĐND có lúc còn chậm, chất lượng chưa cao; hoạt động giám sát việc giải quyết kiến nghị cử tri của một số Tổ đại biểu có lúc còn chưa được quan tâm.

2. Nguyên nhân của tồn tại và hạn chế

2.1. Nguyên nhân khách quan

Là nhiệm kỳ đầu thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương với nhiều nội dung mới chưa có tiền lệ nên trong quá trình triển khai ban đầu không tránh khỏi lúng túng.

Các thành viên Ban của HĐND chủ yếu là kiêm nhiệm nên việc dành thời gian hoạt động cho HĐND còn hạn chế dẫn đến hiệu quả công việc chưa cao.

Cơ quan giúp việc của HĐND tỉnh có sự thay đổi do chia tách, sáp nhập nên phần nào ảnh hưởng tới chất lượng công tác tham mưu, phục vụ và tâm lý của đội ngũ cán bộ, công chức.

2.2. Nguyên nhân chủ quan

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của các đồng chí Ủy viên Thường trực đối với lĩnh vực được phân công phụ trách có lúc, có việc còn chưa quyết liệt. Công tác bồi dưỡng nghiệp vụ chưa thường xuyên, mới tập trung chủ yếu trong thời gian đầu nhiệm kỳ.

Một số cơ quan được phân công chưa chủ động chuẩn bị báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết theo quy định, làm ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra.

Một số Tổ trưởng Tổ đại biểu chưa thực sự quan tâm đến hoạt động của Tổ, nhất là trong TXCT, khảo sát kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri, dẫn đến chất lượng hoạt động của Tổ còn hạn chế.

Đội ngũ chuyên viên làm công tác tham mưu, giúp việc còn hạn chế, năng lực, trình độ còn nhiều bất cập.

IV. MỘT SỐ NHIỆM VỤ THỜI GIAN TỚI

1. Phát huy sự lãnh đạo toàn diện của cấp ủy Đảng đối với hoạt động của Thường trực HĐND, kịp thời thể chế hóa các chủ trương của Đảng vào Nghị quyết của HĐND, tạo sự thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

2. Nâng cao vai trò, trách nhiệm của Thường trực, các Ban, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ theo quy định của luật. Phát huy tính chủ động, tích cực trong lựa chọn, xây dựng và tham mưu tổ chức thực hiện các hoạt động của các đồng chí Trưởng Ban, Phó Trưởng Ban chuyên trách HĐND tỉnh.

3. Xây dựng mối quan hệ chặt chẽ giữa Thường trực HĐND với UBND, Ủy ban MTTQ và các cơ quan hữu quan. Thường trực HĐND chủ động xây dựng Quy chế phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ và Đoàn ĐBQH tỉnh để thực hiện, nhất là việc thống nhất thực hiện một số nội dung như: dự kiến nội dung, chương trình các kỳ họp, hoạt động tiếp xúc cử tri, chất vấn, giám sát, tổ chức kỳ họp, giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp,...

4. Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Thường trực HĐND trong giám sát. Xác định đúng vấn đề cần giám sát, lựa chọn nội dung, phương pháp giám sát đảm bảo đúng pháp luật và phù hợp trong từng thời điểm. Quan tâm các kiến nghị sau giám sát và giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Tăng cường tổ chức giám sát thông qua hoạt động chất vấn và giải trình tại các Phiên họp HĐND hằng tháng.

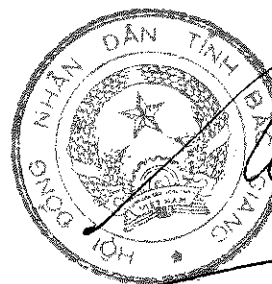
5. Chú trọng kiện toàn bộ máy cơ quan tham mưu, giúp việc cho HĐND, đảm bảo về số lượng, từng bước nâng cao chất lượng công tác tham mưu chuyên nghiệp, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới.

Trên đây là báo cáo công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Thường trực HĐND tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh Bắc Giang trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban công tác đại biểu, UBTVQH;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- LĐ các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy; VP UBND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nghiêm Xuân Hường