

Số: 07/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 11 tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO

Công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 05/7/2016 của HĐND tỉnh về ban hành Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Pháp chế báo cáo kết quả công tác cụ thể như sau:

I. VỀ CƠ CẤU TỔ CHỨC, CHẾ ĐỘ LÀM VIỆC

1. Về cơ cấu tổ chức

Sau kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa XVIII, căn cứ Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 03/7/2016 “Về việc thành lập các Ban của HĐND tỉnh và quyết định cơ cấu, thành phần, số lượng thành viên các Ban của HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021”; Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 03/7/2016 “Về việc xác nhận kết quả bầu cử Trưởng ban, các Phó trưởng Ban của HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021”, Trưởng Ban pháp chế đã lập danh sách dự kiến Ủy viên Ban pháp chế (07 người), trình Thường trực HĐND tỉnh phê duyệt theo quy định. Sau khi được phê duyệt, Ban pháp chế có tổng số 09 thành viên, trong đó Trưởng ban và Phó trưởng ban hoạt động chuyên trách, 07 ủy viên hoạt động kiêm nhiệm. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, thành viên Ban có sự thay đổi, cụ thể:

Tại kỳ họp thứ 6 (tháng 12/2018), HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết số 17/NQ-HĐND cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu đối với ông Nguyễn Văn Dũng - Đại biểu HĐND tỉnh khu vực huyện Việt Yên, thành viên Ban pháp chế; tại kỳ họp thứ 7 (tháng 7/2019), HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết số 02/NQ-HĐND miễn nhiệm Trưởng Ban pháp chế đối với ông Vũ Mạnh Hùng; đồng thời thông qua Nghị quyết số 03/NQ-HĐND phê chuẩn kết quả bầu cử bổ sung Trưởng Ban pháp chế đối với ông Đặng Hồng Chiến. Số lượng thành viên Ban pháp chế còn 07 người (Trưởng ban và 06 Ủy viên), giảm 02 thành viên so với đầu nhiệm kỳ.

Ngay sau kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh, Trưởng Ban Pháp chế đã tiến hành quy trình lựa chọn, trình Thường trực HĐND tỉnh phê chuẩn bổ sung 02 ủy viên Ban.

Hiện tại, số lượng thành viên Ban đủ 09 người theo nghị quyết của HĐND tỉnh (Trưởng Ban hoạt động chuyên trách và 08 ủy viên hoạt động kiêm nhiệm).

2. Chế độ làm việc

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, sau khi kiện toàn nhân sự, Ban pháp chế đã ban hành Quy chế làm việc, trong đó xác định rõ nguyên tắc, chế độ làm việc, chế độ họp, thông tin báo cáo của Ban, đồng thời phân công nhiệm vụ cụ thể cho Trưởng ban, Phó trưởng ban và các Ủy viên. Trên cơ sở đó, hoạt động của Ban pháp chế sớm ổn định và đi vào nề nếp.

Trong chỉ đạo, điều hành, lãnh đạo Ban luôn bám sát Nghị quyết của HĐND, chương trình của Thường trực HĐND tỉnh và của Ban. Duy trì, giữ vững mối quan hệ phối hợp với các cơ quan hữu quan, tạo lập mối quan hệ công tác giữa Ban Pháp chế HĐND tỉnh với Thường trực HĐND, Ban Pháp chế HĐND các huyện, thành phố trong tỉnh. Đồng thời, thường xuyên báo cáo kết quả công việc với Thường trực HĐND tỉnh và tại các kỳ họp HĐND tỉnh hàng năm theo quy định. Thực hiện tốt việc phối hợp công tác với các cơ quan của Quốc hội khi thực hiện hoạt động trên địa bàn tỉnh, đồng thời xây dựng mối quan hệ công tác với Ban Pháp chế của HĐND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nhằm trao đổi kinh nghiệm hoạt động cũng như về các vấn đề cùng quan tâm.

Ban Pháp chế làm việc theo chế độ tập thể, duy trì nghiêm túc các cuộc họp thường kỳ theo quy định; tổ chức họp đột xuất khi có nhiệm vụ phát sinh, đồng thời thực hiện linh hoạt hình thức làm việc khác (*cho ý kiến bằng văn bản, tổ chức đoàn công tác và thông qua vai trò đại diện của Trưởng, Phó Ban*). Các cuộc họp toàn thể của Ban tập trung cho công tác thẩm tra trước kỳ họp HĐND tỉnh hoặc cho ý kiến vào các báo cáo, đề án, tờ trình của UBND tỉnh về lĩnh vực pháp chế; quyết định chương trình hoạt động hàng năm, 6 tháng và hàng quý và các nhiệm vụ do Thường trực HĐND tỉnh phân công. Các cuộc họp đều được lãnh đạo Ban triển khai thực hiện, chuẩn bị tổ chức chu đáo, chất lượng từng bước được nâng lên. Quá trình hoạt động, Trưởng, Phó Ban thường xuyên giữ vai trò trực tiếp điều hành, tôn trọng phát huy trí tuệ và ý kiến đóng góp của các thành viên; duy trì giữ mối liên hệ, cung cấp thông tin, tư liệu cần thiết cho các thành viên nghiên cứu, kết hợp với thực tế hoạt động, qua đó tập hợp các ý kiến phục vụ thiết thực vào việc thực hiện nhiệm vụ theo chức năng, quyền hạn của Ban.

Nhìn chung, với cơ cấu tổ chức và thực hiện chế độ làm việc đã đề ra, mặc dù đối tượng, phạm vi hoạt động về lĩnh vực pháp chế rất rộng, liên quan tới nhiều ngành, lĩnh vực, đơn vị, địa phương nhưng Ban đã tích cực, chủ động tổ chức được nhiều Đoàn công tác đi giám sát, khảo sát thực tế với nhiều chuyên đề. Hoạt động của Ban được tổ chức khá đều và có hiệu quả; đa số các ủy viên kiêm nhiệm đã chủ động, tích cực sắp xếp, bố trí công việc để tham gia các hoạt động của Ban, chất lượng không ngừng được nâng lên.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NHIỆM KỲ 2016- 2021

1. Tham gia chuẩn bị kỳ họp; thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh

Nhiệm kỳ 2016- 2021, Ban đã phối hợp tham gia chuẩn bị 13 kỳ họp HĐND tỉnh đảm bảo chất lượng theo đúng nội dung, chương trình đã đề ra. Chủ trì thẩm tra 110 báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế (66 báo cáo; 44 dự thảo Nghị quyết) của UBND tỉnh và các ngành chức năng trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định hoặc thông qua và trình HĐND tỉnh các báo cáo thẩm tra về các vấn đề thuộc lĩnh vực được phân công phụ trách.

Quá trình thẩm tra, Ban Pháp chế đã chủ động xây dựng lịch làm việc, đồng thời tích cực đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra theo quy định. Đối với những vấn đề liên quan đến chế độ, chính sách, Ban đã chủ động tổ chức các cuộc khảo sát, làm việc với các cơ quan, đơn vị có liên quan để nắm bắt, thu thập, trao đổi góp phần nâng cao chất lượng thẩm tra. Bên cạnh đó, thông qua công tác thẩm tra và hoạt động giám sát, khảo sát tại các cơ quan, địa phương, đơn vị, Ban Pháp chế đề xuất Thường trực HĐND tỉnh các nội dung đưa vào chương trình chất vấn tại kỳ họp HĐND tỉnh.

Để nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra trình HĐND tỉnh tại các kỳ họp, đại diện lãnh đạo Ban đã tham dự các cuộc họp do UBND tỉnh và cơ quan liên quan tổ chức, cho ý kiến về dự thảo các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết. Những ý kiến tham gia của Ban pháp chế đều được các cơ quan, đơn vị tiếp thu.

Nhiệm kỳ 2016- 2021, Ban Pháp chế HĐND đã hoàn thành tốt nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật và các nhiệm vụ được HĐND, Thường trực HĐND tỉnh phân công trong việc phối hợp tham gia chuẩn bị các kỳ họp HĐND tỉnh, chủ trì thẩm tra và tham gia thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình của UBND tỉnh và các ngành chức năng trình HĐND tỉnh tại các kỳ họp, đáp ứng được yêu cầu đề ra. Cùng với việc từng bước cải tiến, đổi mới hoạt động, trên cơ sở tập trung tổng hợp tình hình, số liệu qua công tác giám sát, khảo sát và phát huy được trí tuệ tập thể của các thành viên Ban, do đó chất lượng các báo cáo thẩm tra ngày càng được nâng cao, thể hiện rõ chính kiến trong việc đánh giá tình hình thực hiện pháp luật hàng năm, giúp HĐND tỉnh xem xét, quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương.

2. Về hoạt động giám sát, khảo sát

Nhiệm kỳ 2016- 2021, căn cứ quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, sự phân công của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát và tổ chức triển khai các hoạt động bảo đảm chất lượng, hiệu quả; nội dung giám sát có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào những vấn đề được cử tri quan tâm; hình thức và phương pháp giám sát được điều chỉnh linh hoạt phù hợp với tình hình thực tế.

Trong nhiệm kỳ, ngoài việc giám sát thường xuyên theo quy định của pháp luật, Ban đã trực tiếp giám sát và tham mưu cho HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức được 11 cuộc giám sát chuyên đề và khảo sát tại các huyện, thành phố

và hầu hết cơ quan, đơn vị trong tỉnh về tình hình thực thi pháp luật và thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh, góp phần phát huy ưu điểm, khắc phục hạn chế, nâng cao chất lượng thực thi pháp luật và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân. Cụ thể như sau:

Tổ chức 05 cuộc giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế: Giám sát công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc về kinh doanh, thương mại, lao động, vụ án hành chính và những việc khác theo quy định của pháp luật của ngành kiểm sát nhân dân giai đoạn 2014- 2015⁽¹⁾; việc thực hiện Luật Thanh tra giai đoạn 2014 - 2016⁽²⁾; công tác tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức, viên chức, người lao động ngành giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh⁽³⁾; việc chấp hành pháp luật về tố tụng dân sự trong hoạt động của ngành Tòa án nhân dân⁽⁴⁾; việc chấp hành Luật Xử lý vi phạm hành chính giai đoạn 2018- 2019⁽⁵⁾.

Tham mưu giúp HĐND tỉnh tổ chức 03 cuộc giám sát: Việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng giai đoạn 2016 – 2018⁽⁶⁾; việc chấp hành Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015⁽⁷⁾ và giám sát việc chấp hành pháp luật về cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016- 2020⁽⁸⁾.

Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 03 cuộc giám sát: Việc chấp hành pháp luật trong cấp phép và khai thác đất, đá, cát, sỏi⁽⁹⁾; việc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo đảm an ninh trật tự⁽¹⁰⁾ và giám sát công tác phòng, chống tai nạn, tệ nạn xã hội giai đoạn 2018- 2019⁽¹¹⁾.

Kết thúc các cuộc giám sát chuyên đề, Ban pháp chế đã xây dựng và tham mưu giúp Đoàn giám sát HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh xây dựng các Báo cáo về kết quả giám sát, đã đánh giá, làm rõ những mặt đạt được, những hạn chế, thiếu sót, phân tích nguyên nhân hạn chế, thiếu sót, qua đó kiến nghị với các cơ quan có biện pháp khắc phục. Kịp thời phản ánh các đề nghị, kiến nghị của các đơn vị với cơ quan có thẩm quyền, góp phần từng bước tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, qua đó thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật. Công tác theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kiến nghị sau giám sát được quan tâm, các ý kiến đề xuất, kiến nghị cơ bản được các cơ quan tiếp thu, thực hiện nghiêm túc, qua đó đã góp phần thực hiện nhiệm vụ chính trị và phát triển kinh tế xã hội của địa phương⁽¹²⁾.

⁽¹⁾Báo cáo số 89/BC-HĐND ngày 15/11/2016

⁽²⁾Báo cáo số 15/BC- BPC ngày 14/4/2017

⁽³⁾Báo cáo số 113 /BC- BPC ngày 09/11/2017

⁽⁴⁾Báo cáo số 111/BC-ĐGS ngày 09/10/2018

⁽⁵⁾Báo cáo số 112/BC-ĐGS ngày 21/10/2019

⁽⁶⁾Báo cáo số 143/BC-ĐGS ngày 23/11/2018

⁽⁷⁾Báo cáo số 38/BC-ĐGS ngày 21/6/2019

⁽⁸⁾Báo cáo số 108/BC-ĐGS ngày 16/10/2020

⁽⁹⁾Báo cáo số 104/BC-ĐGS ngày 03/10/2017

⁽¹⁰⁾Báo cáo số 20/BC-ĐGS ngày 24/4/2018

⁽¹¹⁾Báo cáo số 38/BC-ĐGS ngày 18/6/2020

⁽¹²⁾ Ví dụ như: Sau khi có kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trong Báo cáo số 37/BC-HĐND ngày 08/6/2018 báo cáo kết quả khảo sát việc chấp hành pháp luật trong hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh từ ngày 01/01/2017 đến 31/3/2018, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có công văn số 1239-CV/TU ngày 19/6/2018 yêu cầu Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh tổ chức kiểm điểm, đánh giá về tình hình tổ chức hoạt động đấu giá

Bên cạnh đó, đại diện lãnh đạo Ban đã tham gia 04 Đoàn giám sát chuyên đề của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh gồm: Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết KNTC và thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết KNTC đã có hiệu lực pháp luật; việc chấp hành pháp luật trong thực hiện phong trào "*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá*" trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2017; việc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2018; việc chấp hành pháp luật trong đầu tư xây dựng các dự án sử dụng nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Bắc Giang.

Tham gia phối hợp với Ban Nội chính Tỉnh ủy tiến hành khảo sát, nắm tình hình công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố giai đoạn 2017 – 2019⁽¹³⁾. Đồng thời, ban hành văn bản tham gia ý kiến vào dự thảo Báo cáo kết quả khảo sát và dự thảo Chỉ thị của BTV Tỉnh ủy về nâng cao chất lượng công tác tiếp nhận, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

Cùng với hoạt động giám sát, trong nhiệm kỳ 2016 – 2021 Ban đã tổ chức 13 cuộc khảo sát⁽¹⁴⁾. Các cuộc khảo sát là cơ sở để thực hiện giám sát thông qua hoạt động giải trình hoặc chất vấn tại các phiên họp Thường trực HĐND tỉnh. Thông qua các cuộc khảo sát, Ban đã tham mưu Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 05 phiên giải trình⁽¹⁵⁾ và 01 phiên chất vấn⁽¹⁶⁾ tại các Phiên họp Thường trực HĐND tỉnh.

trên địa bàn tỉnh; đồng thời có kết luận cụ thể để chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế đã được chỉ ra trong hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh. Theo đó, UBND tỉnh đã ban hành báo cáo số 100/BC-UBND ngày 03/8/2018 báo cáo kết quả kiểm điểm, đánh giá việc chấp hành pháp luật trong hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh từ ngày 01/01/2017 đến 31/3/2018 yêu cầu giám đốc các Sở, thủ trưởng các cơ quan trực thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, các tổ chức đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh tổ chức rà soát, đánh giá và kiểm điểm việc thực hiện nhiệm vụ đấu giá tài sản thuộc chức năng, nhiệm vụ quản lý; UBND tỉnh cũng báo cáo làm rõ và thực hiện các biện pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế đã nêu trong Báo cáo số 37/BC-HĐND ngày 08/6/2018 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, đồng thời đưa ra nhiều giải pháp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh trong thời gian tiếp theo

⁽¹³⁾ Khảo sát tại các đơn vị: Công an các huyện: Lục Ngạn, Lạng Giang, Việt Yên, Yên Dũng, thành phố Bắc Giang; Công an tỉnh; Cục Kiểm lâm; Cục quản lý thị trường; Cục Thuế tỉnh.

⁽¹⁴⁾ Khảo sát tình hình, kết quả công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh; việc tổ chức thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo của Chủ tịch UBND tỉnh đã có hiệu lực pháp luật 6 tháng đầu năm 2016; tình hình, kết quả thực hiện Luật bảo vệ và phát triển rừng 7 tháng đầu năm 2016; số liệu về tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh; tình hình, kết quả thực hiện các biện pháp phòng, chống oan, sai và bảo đảm bồi thường cho người bị thiệt hại trong hoạt động tố tụng hình sự theo Nghị quyết số 96/2015/QH13 ngày 26/6/2015 của Quốc hội; việc thực hiện Nghị định số 158/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 về Quy định danh mục các vị trí công tác và thời hạn định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức tại một số cơ quan, địa phương, đơn vị trên địa bàn tỉnh; việc chấp hành pháp luật trong hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Bắc Giang từ ngày 01/01/2017 đến hết tháng 3/2018; tình hình, kết quả thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo do Chủ tịch UBND tỉnh ban hành từ 01/01/2018 đến 15/8/2018; việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra kinh tế - xã hội năm 2018 trên địa bàn tỉnh; việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát việc chấp hành pháp luật trong cấp phép và khai thác đất, đá, cát, sỏi trên địa bàn tỉnh theo Báo cáo số 104/BC-ĐGS ngày 03/10/2017 của Đoàn giám sát và Kết luận số 636/KL-HĐND ngày 11/10/2017 của Thường trực HĐND tỉnh; việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh; khảo sát kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri thuộc lĩnh vực pháp chế và khảo sát các nội dung phục vụ thẩm tra trước các kỳ họp HĐND tỉnh...

⁽¹⁵⁾ Giải trình về kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát việc chấp hành pháp luật trong cấp phép và khai thác đất, đá, cát, sỏi trên địa bàn tỉnh (theo Báo cáo số 104/BC-ĐGS ngày 03/10/2017 của Đoàn giám sát và Kết luận số 636/KL-HĐND ngày 11/10/2017 của Thường trực HĐND tỉnh) tại Phiên họp tháng 4/2019; giải trình về một số tồn

3. Công tác khác

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Quy chế hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh, cùng với việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo kế hoạch, Ban pháp chế đã triển khai các nhiệm vụ mới phát sinh và tham gia các hoạt động khác liên quan đến lĩnh vực phụ trách, cụ thể như sau:

- Xây dựng, ban hành Chương trình công tác, Chương trình giám sát của Ban pháp chế HĐND tỉnh và tổ chức Hội nghị triển khai nhiệm vụ công tác hàng năm; lấy phiếu tín nhiệm giữa nhiệm kỳ đối với lãnh đạo Ban pháp chế.

- Tham gia các hội nghị của Đảng đoàn HĐND tỉnh thẩm định các Đề án, kế hoạch, báo cáo của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh uỷ.

- Nghiên cứu, đề xuất với Thường trực Tỉnh uỷ về trách nhiệm giám sát, theo dõi trong hoạt động đấu thầu theo quy định tại Thông tư số 10/2016/TT-BKHĐT ngày 22/7/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Đề xuất Thường trực HĐND tỉnh ban hành văn bản đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo dừng việc thu quỹ QPAN và thực hiện quy trình đề nghị bãi bỏ Nghị quyết số 21/2012/NQ-HĐND ngày 07/12/2012 của HĐND tỉnh về việc lập quỹ quốc phòng- an ninh ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Chuẩn bị nội dung và tham gia các phiên họp thường kỳ hàng tháng của Thường trực HĐND tỉnh, trong đó trực tiếp tham mưu Thường trực HĐND tỉnh tổ chức nhiều nội dung chất vấn, giải trình tại Phiên họp.

- Tiếp nhận đơn thư của công dân, xử lý chuyển đến cơ quan có thẩm quyền; theo dõi, đôn đốc việc giải quyết, yêu cầu báo cáo kết quả theo quy định. Đồng thời, tổ chức làm việc với Sở Lao động, thương binh và XH tỉnh về việc giải quyết đơn kiến nghị của công dân do Ban pháp chế HĐND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu chuyển đến.

- Rà soát các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Ban Pháp chế; các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc lĩnh vực pháp chế để phục vụ hoạt động giám sát, khảo sát.

- Tham dự hoạt động khảo của Ủy ban Tư pháp Quốc hội về tình hình chấp hành pháp luật trong công phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án tại địa phương.

- Giúp Thường trực HĐND tỉnh xem xét Nghị quyết của HĐND huyện Sơn Động và HĐND thành phố Bắc Giang ban hành không đúng thẩm quyền.

tại, hạn chế trong việc chấp hành Luật Xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh tại Phiên họp tháng 10/2019; giải trình việc xem xét, xử lý Nghị quyết số 36/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND thành phố Bắc Giang tại Phiên họp tháng 4/2018; giải trình về công tác Thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh tại Phiên họp tháng 8/2016; việc thực hiện các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo đã có hiệu lực pháp luật do Chủ tịch UBND tỉnh ban hành tại Phiên họp tháng 10/2018...

(16) Về tình trạng đốt pháo nổ trong dịp tết nguyên đán Đinh Dậu tại Phiên họp tháng 2/2017.

- Đôn đốc các đơn vị báo cáo số liệu các trường hợp chấn thương do tai nạn giao thông và tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh ban hành văn bản đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo báo cáo thống kê tình hình tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Thông báo kết quả tự kiểm tra văn bản QPPL và văn bản có chứa QPPL do HĐND tỉnh ban hành theo chuyên đề (*Tài nguyên và môi trường, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động; lĩnh vực kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật; lĩnh vực hòa giải ở cơ sở*); tham gia ý kiến vào kết quả tự kiểm tra, tổng hợp các văn bản cần xử lý sau tự kiểm tra, rà soát của Sở Tư pháp.

- Ban hành văn bản đề nghị Công an tỉnh, Công an các huyện, thành phố cung cấp số liệu và tổng hợp, phân tích số liệu về kết quả tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, kết quả điều tra các vụ án về tội phạm ma túy, trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích trên địa bàn tỉnh năm 2018-2019; đề nghị các đơn vị báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát; Sở Tư pháp báo cáo kết quả công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh; Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Viện KSND các huyện, thành phố cung cấp thông tin, tài liệu; Cục Thi hành án dân sự báo cáo kết quả thi hành các vụ án kinh tế, tham nhũng và giải quyết KNTC trong THADS; đồng thời, tổng hợp, phân tích, đánh giá các báo cáo, số liệu nêu trên phục vụ thẩm tra các báo cáo trình các kỳ họp HĐND tỉnh.

- Đại diện lãnh đạo Ban tham gia Tổ công tác nghiên cứu báo cáo và hồ sơ về đề xuất giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp kéo dài trên địa bàn tỉnh do Thường trực HĐND tỉnh phân công.

- Tổ chức tiếp nhận, rà soát báo cáo các cuộc kiểm tra, thanh tra trên địa bàn tỉnh theo Quy định số 397-QĐ/TU ngày 09/3/2018 của BTV Tỉnh ủy.

- Nghiên cứu báo cáo và đánh giá kết quả thực hiện các giải pháp nêu trong trả lời chất vấn tại kỳ họp của các ngành thuộc lĩnh vực pháp chế.

- Tham mưu Thường trực HĐND tỉnh ban hành các văn bản: Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo Chủ tịch UBND các huyện, thành phố rút kinh nghiệm trong công tác phối hợp giải quyết các vụ án dân sự, hành chính; chỉ đạo kiểm tra, xử lý xe chở đất san lấp quá khô, quá tải trên địa bàn tỉnh.

- Tham gia đóng góp ý kiến và giúp Thường trực HĐND tỉnh nghiên cứu, cho ý kiến vào 04 Luật và các văn bản có liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách có liên quan do Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh tổ chức và các cơ quan Trung ương, của tỉnh yêu cầu⁽¹⁷⁾.

⁽¹⁷⁾ Như: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Quốc hội; dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội "Về việc thành lập và quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu, tổ chức của Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh"; dự thảo Luật bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ; dự thảo Báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị (khóa X) "Về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới";

- Chỉ đạo nội dung tham gia tuyên truyền hoạt động của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực pháp chế trên công thông tin đại biểu dân cử.

- Tham dự các hội nghị, hội thảo, tập huấn do Trung ương, tỉnh tổ chức; tham dự Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động của Thường trực HĐND 14 tỉnh trung du, miền núi phía Bắc ; Hội nghị trao đổi kinh nghiệm giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thành phố hàng năm.

- Lãnh đạo Ban tiếp xúc cử tri và tham dự kỳ họp HĐND các huyện, thành phố.

- Duy trì thường xuyên chế độ hội họp Ban hàng quý, 6 tháng, cả năm đầy đủ theo quy định.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Nhiệm kỳ 2016- 2021, mặc dù có sự thay đổi về nhân sự (*Trưởng Ban và các thành viên Ban*) nhưng tập thể Ban đã khắc phục khó khăn, duy trì hoạt động của Ban theo đúng quy chế, bám sát chức năng, nhiệm vụ theo luật định và chương trình công tác, tổ chức triển khai thực hiện hoàn thành tốt các nhiệm vụ đề ra. Hằng năm, Ban Pháp chế đều hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, nhiều năm được Chủ tịch UBND tỉnh tặng Bằng khen.

Trong công tác thẩm tra đã chủ động trong xây dựng lịch thẩm tra, tích cực đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị tài liệu phục vụ thẩm tra, đồng thời quan tâm, coi trọng công tác khảo sát tại các cơ quan, đơn vị liên quan nhằm giúp cho công tác thẩm tra, giám sát đạt hiệu quả. Tại các phiên họp thẩm tra, các thành viên đã tập trung thảo luận, tham gia đóng góp ý kiến cụ thể, phù hợp giúp đơn vị soạn thảo hoàn chỉnh báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp.

Phương pháp giám sát, khảo sát đã từng bước được đổi mới, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động. Quan tâm đến việc giám sát, khảo sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của các cơ quan, đơn vị. Các thành viên đã chủ động nghiên cứu báo cáo, các tài liệu liên quan đến công tác giám sát, tích cực tham gia đóng góp ý kiến tại các cuộc giám sát, khảo sát, đồng thời đã quan tâm, chú trọng dành thời gian xem xét đến những lĩnh vực bức xúc mà nhân dân quan tâm. Các vấn đề bất cập, tồn tại thuộc lĩnh vực hoạt động đều được tập thể xem xét, thảo luận và kiến nghị giải quyết kịp thời. Những kiến nghị được nêu cụ thể, ngắn gọn, phản ánh rõ thực trạng chấp hành pháp luật của những cơ quan, đơn vị, đề xuất những giải pháp khả thi, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của chính quyền các cấp, các cơ quan tư pháp ở địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Tồn tại, hạn chế

Trong quá trình tổ chức thực hiện kế hoạch công tác của Ban, có nội dung chưa đúng tiến độ hoặc phải điều chỉnh so với kế hoạch đã ban hành.

Việc thẩm tra nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh còn có hạn chế; việc đôn đốc, theo dõi việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát có lúc chưa kịp thời, kết quả thực hiện một số kiến nghị sau giám sát chưa cao.

2.2. Nguyên nhân

- Một số báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của cơ quan soạn thảo thuộc lĩnh vực pháp chế trình HĐND gửi Ban thẩm tra chưa bảo đảm thời gian theo quy định, làm ảnh hưởng đến chất lượng, tiến độ thẩm tra.

- Đa số các thành viên của Ban hoạt động kiêm nhiệm, nhiều thành viên giữ các chức vụ chủ chốt ở các ngành, địa phương, đơn vị, công việc nhiều nên thời gian tham gia các hoạt động của một số thành viên Ban còn hạn chế nên phần nào đã ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của Ban nói riêng và hoạt động của HĐND nói chung.

- Tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp trong năm 2020 dẫn đến một số cuộc giám sát, khảo sát năm 2020 diễn ra không đảm bảo theo đúng kế hoạch.

IV. MỘT SỐ KINH NGHIỆM VÀ KIẾN NGHỊ

Qua thực tiễn hoạt động nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh rút ra một số kinh nghiệm và có một số kiến nghị như sau:

1. Một số kinh nghiệm

Một là, quá trình tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ phải nắm vững đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật Nhà nước, Nghị quyết của Tỉnh ủy, BTV Tỉnh ủy, nhất là những vấn đề thuộc lĩnh vực thi hành pháp luật; luôn chấp hành sự lãnh đạo của Đảng Đoàn HĐND tỉnh, sự chỉ đạo điều hoà, phối hợp hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh. Đó là những vấn đề có tính nguyên tắc, có ý nghĩa quan trọng hàng đầu trong việc thực hiện đúng và đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, đồng thời cũng là cơ sở để phát huy hiệu lực và nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban.

Hai là, thực hiện nghiêm túc nguyên tắc tập trung dân chủ, phát huy trí tuệ trách nhiệm, nâng cao hiệu quả hoạt động của các thành viên là điều kiện để Ban thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định.

Ba là, tăng cường mối quan hệ phối hợp chặt chẽ, thường xuyên giữa Ban Pháp chế với các cơ quan hữu quan của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, các sở, ngành hữu quan, các tổ đại biểu HĐND tỉnh, Thường trực HĐND, UBND huyện, thành phố trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật.

Bốn là, trong quá trình thực hiện cần duy trì thực hiện nghiêm quy chế hoạt động, bám sát kế hoạch, chương trình công tác triển khai một cách khoa học, cụ thể phù hợp chương trình hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh; đồng thời phải có sự phân công nhiệm vụ cụ thể và sự chuẩn bị chu đáo, đầy đủ các điều kiện thực hiện chương trình công tác đã đề ra. Đặc biệt, việc lựa chọn đúng những vấn đề trọng tâm cần đầu tư để đảm bảo tính hiệu quả thiết thực.

Năm là, thật sự coi trọng, tăng cường số lượng, chất lượng vai trò trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, chuyên viên cơ quan giúp việc cũng như các điều kiện về trang thiết bị, phương tiện làm việc cần thiết phục vụ cho hoạt động của Ban.

2. Những kiến nghị

2.1. Đối với Quốc hội, các Ủy ban của Quốc hội:

Quan tâm đến việc tổ chức tập huấn, hội nghị trao đổi kinh nghiệm, hướng dẫn hoạt động cho các Ban của HĐND trong phạm vi toàn quốc để nâng cao hiệu quả hoạt động các Ban của HĐND tỉnh.

2.2. Đối với Thường trực HĐND tỉnh:

Tiếp tục quan tâm chỉ đạo, điều hòa phối hợp và tạo điều kiện cho các Ban của HĐND tỉnh trong quá trình hoạt động, phát huy vai trò chủ động, sáng tạo và nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

2.3. Đối với UBND, các cơ quan thuộc UBND tỉnh:

Tăng cường phối hợp thường xuyên với các Ban của HĐND tỉnh trong việc chuẩn bị báo cáo trình kỳ họp HĐND, trong công tác khảo sát, giám sát của các Ban trên các lĩnh vực nhất là việc kiểm tra, đôn đốc các cơ quan, đơn vị thuộc quyền thực hiện các kết luận, kiến nghị sau giám sát; tạo điều kiện hơn nữa để Ban thực hiện hoàn thành nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.

Trên đây là kết quả công tác nhiệm kỳ 2016- 2021. Ban Pháp chế HĐND tỉnh trân trọng báo cáo./.

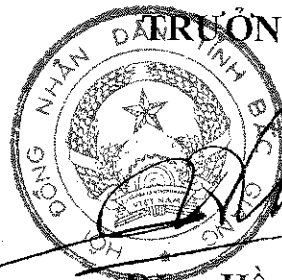
Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- TT.HĐND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- LĐ, CV Văn phòng.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đặng Hồng Chiến