

Số: 06 /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 10 tháng 3 năm 2021

BÁO CÁO

Công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

Thực hiện Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương,

Thực hiện Kế hoạch số 48/KH-HĐND ngày 04/02/2021 của Thường trực HĐND tỉnh về việc tổng kết hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang, nhiệm kỳ 2016-2021,

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 như sau:

I. VỀ CƠ CẤU TỔ CHỨC, CHẾ ĐỘ LÀM VIỆC

1. Về cơ cấu tổ chức

Tại kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021 đã ban hành Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 03/7/2016 về việc thành lập các Ban của HĐND tỉnh và quyết định số lượng, cơ cấu, thành phần các Ban của HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021. Trong đó, đã thành lập Ban Kinh tế - Ngân sách có 09 đại biểu; Trưởng Ban và Phó trưởng Ban hoạt động chuyên trách.

Căn cứ nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 03/7/2016 của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 03/7/2016 phê chuẩn danh sách Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách của HĐND tỉnh Bắc Giang nhiệm kỳ 2016-2021. Theo đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh có 07 Ủy viên hoạt động kiêm nhiệm.

Đến nay, thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách có 06 đồng chí (gồm: Trưởng Ban, Phó trưởng Ban và 04 Ủy viên); giảm 03 thành viên so với đầu nhiệm kỳ do chuyển công tác khác (01 Phó Chủ tịch HĐND tỉnh; 02 Phó Chủ tịch UBND tỉnh).

Nhìn chung, chất lượng đại biểu HĐND là Ủy viên Ban được nâng lên; việc bố trí Trưởng Ban và Phó trưởng Ban hoạt động chuyên trách vừa đảm bảo các quy định của pháp luật về cơ cấu tổ chức của HĐND vừa là điều kiện thuận lợi để góp phần nâng cao chất lượng và hiệu quả làm việc của Ban.

2. Chế độ làm việc

Căn cứ vào nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh, ngay từ đầu nhiệm kỳ, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã ban hành quy chế làm việc và phân công nhiệm vụ cụ thể cho Trưởng Ban, Phó trưởng Ban và các Ủy viên của Ban. Ban hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ, Trưởng Ban chịu trách nhiệm và báo cáo công tác trước Thường trực HĐND và HĐND tỉnh. Các Ủy viên của Ban chịu trách nhiệm cá nhân trước Ban về nhiệm vụ, quyền hạn được Trưởng Ban phân công.

Hàng năm, căn cứ vào Nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND và Chương trình công tác của Thường trực HĐND tỉnh; Ban xây dựng chương trình giám sát và kế hoạch công tác năm; cụ thể hóa bằng chương trình công tác quý, tháng. Hàng quý tổ chức họp kiểm điểm công tác và triển khai công tác quý sau. Căn cứ vào tính chất, nội dung mỗi cuộc thăm tra, giám sát khác nhau, Ban xác định hình thức thăm tra, giám sát phù hợp và phân công nhiệm vụ cụ thể đến từng thành viên. Thăm tra các Báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Báo cáo kết quả giám sát thực hiện thông qua các cuộc họp tập trung của Ban, các thành viên biểu quyết theo đa số để thông qua các kết luận. Công tác thi đua, duy trì chế độ hoạt động và thực hiện chế độ báo cáo theo quy chế hoạt động của HĐND. Các thành viên Ban tham dự các kỳ họp HĐND tỉnh đầy đủ, tỷ lệ thành viên Ban tham gia hoạt động giám sát, khảo sát, thăm tra của Ban đạt trên 75%.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NHIỆM KỲ 2016-2021

1. Tham gia chuẩn bị kỳ họp; thăm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh

1.1. Phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và các cơ quan liên quan chuẩn bị các nội dung kỳ họp

Nhiệm kỳ 2016 - 2021, với 12 kỳ họp HĐND tỉnh (trong đó có Kỳ họp thứ nhất, 09 kỳ họp thường lệ và 02 kỳ họp chuyên đề) đã được tổ chức, 01 kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ đang chuẩn bị diễn ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đã thực hiện tốt vai trò chuẩn bị và phối hợp tổ chức các kỳ họp, góp phần không nhỏ vào thành công của các kỳ họp trong nhiệm kỳ. Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ hằng năm, đồng thời căn cứ tình hình thực tế thông qua việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo chuyên môn của từng cá nhân các ủy viên và công tác giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri, tiếp nhận và phối hợp giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong quá trình hoạt động của tập thể Ban, các thành viên Ban đã bàn bạc, thống nhất đưa ra những nội dung cần giải quyết tại kỳ họp để từ đó có đề xuất với Thường trực HĐND tỉnh xây dựng nội dung cụ thể trình kỳ họp.

Việc chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp được Ban triển khai sớm, chú trọng đến chất lượng và tính nóng, tính thu hút, thuyết phục của từng nội dung. Những yếu tố này đã góp phần lớn vào việc nâng cao tính chuyên nghiệp của mỗi kỳ họp, dành được sự đồng thuận lớn của các đại biểu HĐND tỉnh và cử tri theo dõi.

Ngoài việc chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp, các thành viên Ban đã tích cực chuẩn bị bài tham luận, câu hỏi chất vấn trực tiếp tại Hội trường và các nội dung gợi ý thảo luận tổ. Với 09 kỳ họp thường lệ của nhiệm kỳ, Ban đã đề xuất và được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận 65 câu hỏi chất vấn gửi các ngành có liên quan yêu cầu xem xét trả lời, thành viên Ban đã chất vấn trực tiếp 26 lượt và tham luận 4 chuyên đề tại hội trường.

1.2. Hoạt động thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình các kỳ họp HĐND

Nhiệm kỳ 2016 - 2021, được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban đã chủ trì thẩm tra 138 báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình các kỳ họp HĐND tỉnh. Quá trình tổ chức thực hiện luôn đổi mới, sáng tạo để nâng cao chất lượng thẩm tra.

Trước khi tổ chức các cuộc họp thẩm tra, có những nội dung cần thu thập thông tin thực tế để có căn cứ đánh giá vấn đề toàn diện hơn, Ban đã chủ động tổ chức khảo sát, làm việc với một số Sở, ban, ngành yêu cầu báo cáo làm rõ thêm một số nội dung liên quan đến công tác thẩm tra của Ban (*như việc lập danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất; chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; tình hình chấp hành pháp luật trong thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước; tình hình thực hiện các dự án đầu tư công...*).

Quá trình thẩm tra, Ban đã chú trọng xem xét tính phù hợp của nội dung các dự thảo nghị quyết đối với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của nội dung dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật hiện hành; sự phù hợp, tính khả thi của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trước khi trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Đối với các báo cáo, tờ trình mang tính chất định kỳ như Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán thu - chi ngân sách, báo cáo quyết toán ngân sách..., Ban thường chủ động tổ chức giám sát, khảo sát, làm việc với các ngành, các địa phương theo chương trình và kế hoạch của mình. Căn cứ vào tình hình giám sát, khảo sát thực tế ở các ngành và cơ sở kết hợp với việc nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh, đối chiếu với chỉ tiêu, nhiệm vụ hàng năm đã xác định trong nghị quyết của HĐND tỉnh, nội dung báo cáo thẩm tra của Ban được chuẩn bị theo hướng trình bày chuyên sâu một số nội dung cần phân tích, chú trọng đến các chỉ

tiêu so sánh cùng kỳ để từ đó đưa ra phản biện theo hướng làm rõ vấn đề, đề xuất các nội dung cần chú ý khắc phục giải quyết hay phân đấu đạt được để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh.

Đối với các tờ trình, dự thảo nghị quyết chuyên đề theo lĩnh vực thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, ngay sau khi có chủ trương xây dựng nghị quyết, Ban sớm triển khai đơn đốc UBND tỉnh chỉ đạo các ngành tham mưu, xây dựng tờ trình, dự thảo nghị quyết. Nhờ làm tốt các việc trên, kết quả và chất lượng thẩm tra của Ban đối với các nội dung này đã được nâng lên rõ rệt, khắc phục được yếu điểm xuôi chiều, không đủ thuyết phục để kết luận khẳng định vấn đề, đa số đều thống nhất với nội dung tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh. Ví dụ, đối với một số dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công, qua thẩm tra, Ban đã đề xuất không đưa ra kỳ họp thông qua chủ trương đầu tư một số dự án do chưa đảm bảo các căn cứ pháp lý. Cách làm này vừa tránh tình trạng nghị quyết mới ban hành đã phải sửa đổi, điều chỉnh; đồng thời, là tiếng nói riêng khẳng định vị thế của HĐND tỉnh trong việc quyết định các vấn đề của địa phương, đòi hỏi các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh phải chấp hành tốt hơn các quy định của pháp luật trong quá trình chuẩn bị văn bản, tài liệu phục vụ hoạt động thẩm tra, trình ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh.

Nhiệm kỳ qua, chất lượng thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách ngày càng được nâng cao, báo cáo thẩm tra của Ban đã cơ bản đáp ứng yêu cầu cung cấp các thông tin mang tính phản biện và kiến nghị, đề xuất nhiều ý kiến quan trọng để hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết. Đặc biệt, đối với một số Nghị quyết về cơ chế, chính sách của tỉnh, Ban đã tích cực phối hợp tham gia cùng với các ngành chuyên môn và UBND tỉnh xây dựng tờ trình, dự thảo nghị quyết ngay từ bước đầu, nhờ đó, quá trình thẩm tra của Ban thường đi đến thống nhất cao, giúp cho quá trình hoàn thành dự thảo nghị quyết được rút ngắn. Một số nghị quyết đã đi vào cuộc sống một cách thiết thực, tạo bước đột phá lớn trong tiến trình thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, như Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ đường trục thôn, đường liên thôn, đường nội đồng gắn với giao thông liên thôn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Nghị quyết được ban hành đã đáp ứng tâm tư nguyện vọng của người dân, được nhân dân trong tỉnh đồng tình ủng hộ, thúc đẩy phong trào cứng hóa đường GTNT trên địa bàn phát triển mạnh mẽ, huy động hiệu quả sự vào cuộc của nhân dân trong việc đóng góp vốn đối ứng, ngày công để cứng hóa các tuyến đường trục thôn, liên thôn, góp phần hoàn thành tiêu chí về hạ tầng giao thông trong xây dựng nông thôn mới; cải thiện điều kiện đi lại cho người dân.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

2.1. Giám sát, khảo sát chuyên đề

Hoạt động giám sát, khảo sát chuyên đề luôn được xác định là nhiệm vụ trọng tâm của Ban. Hằng năm, khi xây dựng chương trình giám sát, khảo sát, quá trình xem xét, lựa chọn nội dung để tiến hành giám sát cũng được Ban cân nhắc kỹ lưỡng nhằm đạt mục tiêu giám sát là kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những hạn chế, nâng cao vai trò, hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền địa phương, tạo sự thống nhất cao trong thực hiện và áp dụng pháp luật ở địa phương.

Nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì tổ chức 04 cuộc giám sát; chủ trì tham mưu giúp đoàn giám sát của HĐND tỉnh tổ chức 02 cuộc, giúp đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 05 cuộc; tham gia các cuộc giám sát của HĐND tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh.

Cùng với việc thực hiện công tác giám sát, nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì tiến hành khảo sát theo chuyên đề 13 cuộc, tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh khảo sát chuyên đề 03 cuộc.

Việc tổ chức các cuộc giám sát, khảo sát chuyên đề do Ban chủ trì tổ chức thực hiện hoặc được phân công chủ trì tham mưu được tiến hành nghiêm túc theo kế hoạch, có sự điều hòa, phối hợp hoạt động giữa các Ban nên hạn chế việc chồng chéo, trùng lặp về đối tượng, nội dung và thời điểm thực hiện, tạo sự chủ động cho Thường trực, các Ban và các cơ quan, tổ chức hữu quan tham gia hoạt động giám sát. Các báo cáo giám sát đã đánh giá ưu điểm, chỉ rõ tồn tại khuyết điểm và nguyên nhân, trên cơ sở đó kiến nghị biện pháp khắc phục cụ thể. Các kết luận, kiến nghị trong báo cáo giám sát được đôn đốc, theo dõi thực hiện. Các cấp, các ngành, các địa phương đã có sự phối hợp khá chặt chẽ trong quá trình giám sát và thực hiện kiến nghị qua giám sát.

2.2. Khảo sát kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri

Thực hiện kế hoạch và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh hằng năm, Ban Kinh tế - Ngân sách tiến hành khảo sát kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau các kỳ họp HĐND tỉnh với hơn 80 lượt đối với 10 huyện, thành phố và các đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Phát huy vai trò của mình, thời gian qua Ban đã theo sát đến cùng những kiến nghị thông qua việc đến tận cơ sở, những nơi có vướng mắc, bức xúc và điểm nóng dư luận nhất để lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của cử tri; đồng thời, tận mắt khảo sát thực tế, để từ đó làm rõ nguyên nhân, đề xuất các giải pháp đến các cơ quan chức năng giải quyết kịp thời, hiệu quả những kiến nghị của cử tri (như: *Tình hình khai thác cát trái phép lòng sông Cầu đoạn qua xã Thắng Cương, huyện Yên Dũng; công tác bảo vệ môi trường tại Công ty cổ phần xi măng Bắc Giang, bệnh viện Ung bướu tỉnh và Cụm công nghiệp Nội Hoàng,...*). Qua khảo sát thực tế của Ban, nhiều ý

kiến, kiến nghị, phản ánh của cử tri đã từng bước được làm rõ và giải quyết kịp thời, dứt điểm; tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cử tri cơ bản được đáp ứng, tạo niềm tin của cử tri, nhân dân đối với chính quyền địa phương, hạn chế một phần tình trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo. Thông qua kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri của Ban cũng cho thấy các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố với trách nhiệm của mình, ngay sau khi nhận được kiến nghị đã kịp thời chỉ đạo khẩn trương tổ chức nghiên cứu, tiếp thu, giải quyết, trả lời cơ bản đầy đủ, rõ ràng về những vấn đề cử tri kiến nghị; thủ trưởng các đơn vị đã trực tiếp chỉ đạo giải quyết và ký văn bản trả lời, bảo đảm thời gian theo quy định của pháp luật, đáp ứng tốt hơn yêu cầu của cử tri và nhân dân trong tỉnh.

3. Hoạt động chuẩn bị phiên họp Thường trực HĐND tỉnh

3.1. Chất vấn và xem xét trả lời chất vấn tại phiên họp thường trực HĐND tỉnh

Ban đã giúp Thường trực HĐND tỉnh tổ chức chất vấn và xem xét việc trả lời chất vấn tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 8/2018 về trách nhiệm và giải pháp khắc phục những tồn tại trong quản lý, đầu tư, vận hành, khai thác các công trình nước sạch tập trung trên địa bàn tỉnh.

Để chuẩn bị cho nội dung này, Ban đã chủ trì tổ chức khảo sát tình hình quản lý, đầu tư, vận hành, khai thác một số công trình nước sạch tập trung trên địa bàn tỉnh, báo cáo kết quả khảo sát với Thường trực HĐND tỉnh. Trên cơ sở đó, Ban tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh xây dựng chủ đề phiên chất vấn, xác định các chủ thể liên quan bao gồm đại biểu chất vấn và đối tượng trả lời chất vấn đồng thời dự kiến kịch bản phiên chất vấn và phân công trách nhiệm, thời gian thực hiện công tác chuẩn bị.

Nhờ có sự chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng và khoa học, hoạt động chất vấn và xem xét trả lời chất vấn tại phiên họp thường trực HĐND tỉnh tuy là nội dung mới được quy định trong luật và mới được thực hiện nhưng đã đạt được kết quả cao. Cụ thể, qua nghe báo cáo kết quả giám sát của Ban và qua hoạt động chất vấn về trách nhiệm và giải pháp khắc phục những tồn tại trong quản lý, đầu tư, vận hành, khai thác các công trình nước sạch tập trung trên địa bàn tỉnh tại phiên họp, Thường trực HĐND tỉnh đã có đánh giá tổng quan nhất, trước hết, là chỉ ra thiếu sót của UBND tỉnh đã chưa có báo cáo đầy đủ, chính xác về thực trạng quản lý, đầu tư, vận hành, khai thác các công trình nước sạch tập trung trên địa bàn tỉnh và chưa có quan điểm chính thức trong giải quyết vấn đề này. Qua đó, Thường trực HĐND tỉnh yêu cầu UBND tỉnh, các ngành chức năng và các cơ quan đơn vị có liên quan cần rà soát lại, chú trọng xem xét, thanh tra, kiểm tra một số công trình có nhiều vấn đề nổi cộm gây bức xúc trong nhân dân, kêu gọi đầu tư, đẩy nhanh tiến độ thực hiện xây dựng mới hệ thống cấp nước sinh hoạt tập trung tại thôn Mai Hạ, xã Mai

Đình huyện Hiệp Hòa sớm đi vào hoạt động....Sau hoạt động giải trình, yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh, những đề xuất, kiến nghị của các đại biểu tham dự phiên họp đã được UBND tỉnh và các ngành chức năng, các đơn vị, địa phương liên quan nghiêm túc tiếp thu, triển khai thực hiện.

3.2. Giải trình tại phiên họp thường trực HĐND tỉnh

Nhiệm kỳ 2016-2021, cùng với các Ban của HĐND tỉnh, trên cơ sở kết quả giám sát, khảo sát của Ban và qua các kênh thông tin khác như ý kiến, kiến nghị của cử tri,... Ban Kinh tế - Ngân sách đã xem xét, lựa chọn các vấn đề nóng, phức tạp được đông đảo cử tri quan tâm; các vấn đề có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập giữa các ngành; những vấn đề còn nhiều tồn tại, hạn chế cần nhiều ngành, nhiều cấp phối hợp giải quyết để tham mưu, giúp Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 04 nội dung giải trình tại 04 phiên họp Thường trực HĐND tỉnh, đó là: Việc cho thuê và thuê lại nhà xưởng; việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng đất và thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với tổ chức, hộ gia đình, cá nhân được thuê đất, thuê mặt nước trên địa bàn thành phố Bắc Giang giai đoạn 2014 - 2016; tình hình quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện nghiên cứu, ứng dụng, chuyển giao khoa học công nghệ và nhân rộng các mô hình phát triển sản xuất nông nghiệp giai đoạn 2013 - 2015; kết quả cung ứng, thanh toán xi măng và đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn theo Nghị quyết 07/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh.

Quá trình tham mưu, giúp Thường trực HĐND tỉnh tổ chức giải trình các nội dung trên tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh, Ban đã nghiêm túc nghiên cứu, xây dựng nội dung, kịch bản chi tiết, từ việc xây dựng bộ câu hỏi đặt vấn đề, giải quyết vấn đề, đến việc tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh triệu tập, mời lãnh đạo UBND tỉnh, giám đốc các sở, thủ trưởng các ngành, đơn vị liên quan tham dự và giải trình... Kết quả cho thấy, hiệu quả đạt được của hoạt động giải trình tại các phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh đã tạo nên hiệu ứng tích cực, các vấn đề được đưa ra thảo luận, tranh luận sôi nổi, cầu thị, giúp cho Thường trực HĐND tỉnh có tầm nhìn bao quát nhất để thu tóm lại vấn đề, rút ra kết luận chỉ rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân cần khắc phục và trách nhiệm của UBND tỉnh, của các sở, ngành liên quan, đồng thời chỉ ra được những giải pháp tiếp theo cũng như hướng xử lý các vấn đề đã được nêu ra; giao các Ban HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh theo dõi, đôn đốc, khi cần thiết tổ chức giám sát việc thực hiện các cam kết của UBND tỉnh, giám đốc các sở, thủ trưởng các ngành, đơn vị giải trình và báo cáo với HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất.

4. Tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp

Giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh là nhiệm vụ rất quan trọng và là một trong những nhiệm vụ thường xuyên của Thường trực HĐND tỉnh. Nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Kinh tế - Ngân sách đã kịp thời thẩm tra, tham mưu, đề xuất với Thường trực HĐND tỉnh xem xét trả lời 188 nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách do UBND tỉnh trình xin ý kiến. Mỗi năm, Ban thường tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh xử lý khoảng 40-50 văn bản đề nghị của UBND tỉnh, nội dung tập trung chủ yếu vào các vấn đề như: Giao bổ sung dự toán NSNN; phân bổ chi tiết, điều chỉnh, bổ sung kinh phí Chương trình MTQG; phân bổ, điều chỉnh vốn đầu tư công hằng năm; sử dụng sự phòng ngân sách tỉnh; phân bổ vốn xử lý cấp bách các công trình thủy lợi của tỉnh; thông qua danh mục dự án thu hồi đất lúa dưới 10 ha hằng năm; danh mục, định mức máy móc thiết bị chuyên dùng, xe ô tô chuyên dùng,...Để nâng cao chất lượng hoạt động thẩm tra các nội dung trên, có những nội dung cần nắm bắt sâu tình hình thực tế (như phân bổ vốn cho dự án kè chống sạt lở kết hợp đường cứu nạn, cứu hộ sông Lục Nam, huyện Lục Ngạn; Dự án kè chống sạt lở kết hợp đê ngăn lũ, đường cứu hộ, cứu nạn 4 xã vùng lũ thuộc lưu vực sông Thương và đường giao thông vào các xã nghèo thuộc huyện Tân Yên...), Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ động tổ chức khảo sát để nắm bắt, phân tích thông tin theo nhiều khía cạnh, đảm bảo khi tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh, các vấn đề được giải trình rõ ràng, đầy đủ cơ sở để Thường trực HĐND tỉnh có căn cứ quyết định.

Thông qua hoạt động tham mưu của Ban đã giúp Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến, quyết định kịp thời các vấn đề do UBND tỉnh trình xin ý kiến, tạo điều kiện để UBND tỉnh, các cấp, các ngành nhanh chóng thực hiện; tháo gỡ khó khăn trong quản lý, điều hành; góp phần thực hiện thắng lợi các nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh tại địa phương.

5. Hoạt động khác

Bên cạnh việc triển khai thực hiện các hoạt động theo nhiệm vụ, quyền hạn được giao, Ban tích cực tham gia các hoạt động khác như:

- Tham gia Hội nghị thẩm định và giúp Đảng đoàn HĐND tỉnh xây dựng báo cáo thẩm định các đề án, kế hoạch, báo cáo thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Tham gia phối hợp với các Ủy Ban của Quốc hội trong một số chương trình giám sát, hội thảo,...liên quan đến lĩnh vực kinh tế, ngân sách.

- Phối hợp với Sở Tài chính thảo luận về phân bổ ngân sách, dự toán chi thường xuyên hằng năm với các ngành, địa phương.

- Tham dự các hội nghị: Đóng góp ý kiến vào các dự thảo luật do Đoàn ĐBQH tỉnh tổ chức; hội nghị giao ban khối kinh tế, khối XDCB và các ngành liên quan thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách; trao đổi kinh nghiệm hoạt động HĐND 14 tỉnh Trung du - miền núi phía Bắc; giao ban Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thành phố, giao ban Thường trực HĐND tỉnh hằng tháng,...

- Duy trì chế độ họp Ban theo quy định.

6. Mối quan hệ với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và các cơ quan, tổ chức hữu quan

Trong quá trình hoạt động, Ban luôn giữ mối liên hệ chặt chẽ với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh và UBND các huyện, thành phố, các đại biểu HĐND tỉnh trong việc trao đổi thông tin và phối hợp tổ chức các cuộc khảo sát, giám sát, thẩm tra. Bên cạnh đó, Ban đã chủ động xây dựng quan hệ phối hợp tốt với Văn phòng UBND tỉnh và các Sở, ngành, tổ chức hữu quan để kịp thời nắm bắt và xử lý thông tin, nâng cao hiệu quả hoạt động thẩm tra, giám sát.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

- Với số lượng thành viên chủ yếu là hoạt động kiêm nhiệm nhưng Ban Kinh tế - Ngân sách đã khắc phục khó khăn, hoàn thành tốt nhiệm vụ HĐND tỉnh giao với khối lượng công việc lớn. Qua đó đã giúp HĐND tỉnh quyết định nhiều vấn đề quan trọng trong lĩnh vực kinh tế, ngân sách; kiến nghị UBND tỉnh và các cấp, các ngành khắc phục các thiếu sót, tồn tại, nâng cao hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế của tỉnh.

- Nhiệm kỳ qua, tập thể Ban không ngừng đổi mới phương thức hoạt động để nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh. Các báo cáo thẩm tra mang tính phản biện cao, kiến nghị cụ thể, rõ ràng; qua đó giúp đại biểu HĐND có thêm thông tin, cơ sở để xem xét, quyết định những vấn đề quan trọng về phát triển kinh tế và ngân sách, quản lý tài nguyên, môi trường... tại địa phương.

- Hoạt động giám sát được tăng cường cả về số lượng và chất lượng; nội dung giám sát tập trung vào những vấn đề bức xúc trong nhân dân, hình thức và phương pháp giám sát được điều chỉnh linh hoạt, chất lượng giám sát được nâng cao. Qua giám sát đã đánh giá khách quan kết quả đạt được, những tồn tại, thiếu sót, vi phạm trong việc chấp hành pháp luật và đánh giá hiệu quả sử dụng kinh phí, tài sản, vốn đầu tư tại các địa phương, đơn vị được giám sát, đồng thời có kiến nghị cụ thể đến các cấp, các ngành liên quan các biện pháp khắc phục tồn tại, thiếu sót trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế và quản lý ngân sách.

- Việc đôn đốc thực hiện kiến nghị sau giám sát được Ban đặc biệt quan tâm, do đó phần lớn những kiến nghị trong báo cáo kết quả sau giám sát của Ban được UBND tỉnh và các địa phương, đơn vị nghiêm túc tiếp thu, thực hiện.

2. Hạn chế và nguyên nhân

2.1. Hạn chế

Chương trình, kế hoạch công tác hằng năm còn phải điều chỉnh; phải thay đổi thời gian thực hiện một số cuộc giám sát, khảo sát. Một số cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát, khảo sát chưa nghiêm túc trong công tác chuẩn bị báo cáo (*chưa bảo đảm nội dung, chất lượng theo yêu cầu; thời gian hoàn thành và gửi báo cáo chưa đúng quy định*) làm ảnh hưởng chất lượng, hiệu quả giám sát, khảo sát.

Quá trình tiến hành một số cuộc giám sát, khảo sát chưa triệu tập được đầy đủ thành viên Đoàn giám sát tham gia. Việc theo dõi, đôn đốc các đơn vị thực hiện các kiến nghị sau khảo sát, giám sát có lúc còn chưa triệt để.

2.2. Nguyên nhân

Quá trình xây dựng nội dung, chương trình, kế hoạch công tác chưa lường trước được những thay đổi của thực tế; phải thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 gây khó khăn trong quá trình triển khai, thực hiện nhiệm vụ.

Đa số thành viên Ban hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm nên chưa dành được nhiều thời gian cho hoạt động của Ban. Còn có thành viên chưa tham gia đầy đủ các cuộc giám sát, thẩm tra.

IV. MỘT SỐ KINH NGHIỆM VÀ KIẾN NGHỊ

1. Một số kinh nghiệm

Qua thực tiễn hoạt động của Ban trong nhiệm kỳ, trên cơ sở những kết quả đã đạt được cũng như những tồn tại, hạn chế, từ đó rút ra một số bài học kinh nghiệm trong tổ chức hoạt động như sau:

1.1. Đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng đoàn HĐND tỉnh. Thực tiễn cho thấy sự lãnh đạo của Đảng đoàn HĐND tỉnh là yếu tố rất quan trọng, quyết định đến hiệu quả hoạt động của HĐND nói chung và Ban Kinh tế - Ngân sách nói riêng. Để hoạt động của HĐND thực sự có hiệu quả, Đảng đoàn HĐND tỉnh cần thường xuyên nghe báo cáo và cho ý kiến lãnh đạo để Ban Kinh tế - Ngân sách phát huy được quyền hạn, thực hiện đầy đủ nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

1.2. Chất lượng thành viên có vai trò quyết định đến chất lượng hoạt động của Ban. Nếu các thành viên dành thời gian tìm hiểu sâu về nội dung thẩm tra, giám sát và có trách nhiệm, có chính kiến thì sẽ đóng góp nhiều ý kiến sâu sắc đối với các nội dung thẩm tra, giám sát.

1.3. Phát huy sức mạnh tập thể, đồng thời đề cao trách nhiệm từng thành viên và tính tiên phong của lãnh đạo Ban. Kinh nghiệm hoạt động của Ban Kinh tế - Ngân sách trong nhiệm kỳ qua cho thấy, để hoạt động chung có hiệu quả, điều quan trọng nhất là xây dựng được tập thể Ban đoàn kết, gắn bó mà trong đó mỗi thành viên đều tự giác, có trách nhiệm cao trong hoạt động của Ban và có chính kiến khi thẩm tra, giám sát; lãnh đạo Ban cần điều hành công việc hợp lý và gọi mở tính tích cực, tự giác của mỗi thành viên; các thành viên Ban phải dành nhiều thời gian nghiên cứu tài liệu, chính sách pháp luật và tình hình thực tế để giám sát, thẩm tra có chất lượng cao.

1.4. Có phương pháp làm việc khoa học và luôn đổi mới quy trình, cách thức để nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban. Do đặc thù lĩnh vực kinh tế, ngân sách rất rộng và phức tạp trong khi số lượng thành viên Ban ít, nên để hoạt động giám sát, thẩm tra có hiệu quả cao cần phân công nhiệm vụ rõ ràng đối với từng thành viên; xây dựng quy trình thẩm tra, giám sát khoa học, tránh chồng chéo. Đối với mỗi chuyên đề giám sát, thẩm tra khác nhau cần có phương pháp thực hiện giám sát phù hợp, ngoài việc nghe và thảo luận báo cáo của các đơn vị cần tổ chức khảo sát thực địa, khảo sát trên hồ sơ, trưng cầu ý kiến chuyên gia và tham vấn ý kiến của những đối tượng thụ hưởng chính sách,....

1.5. Nâng cao chất lượng của đại biểu chuyên trách và bộ phận tham mưu, giúp việc. Do tính chất của các Ban HĐND chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm nên việc tham mưu xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động, chuẩn bị tài liệu, đề xuất nội dung làm việc và dự thảo các Kết luận của Ban đều do lãnh đạo chuyên trách và bộ máy giúp việc chuẩn bị cho Ban. Vì vậy, nếu thành viên chuyên trách của Ban và bộ phận tham mưu, giúp việc trực tiếp cho Ban có năng lực, có trách nhiệm thì sẽ giúp Ban rất hiệu quả trong quá trình hoạt động của Ban.

2. Kiến nghị

Để góp phần nâng cao vị thế, vai trò, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các Ban của HĐND nói riêng và HĐND nói chung, Ban Kinh tế - Ngân sách có một số kiến nghị với cấp ủy Đảng, Thường trực HĐND tỉnh như sau:

2.1. Tập trung chỉ đạo thực hiện tốt công tác bầu cử, tuyên truyền để cử tri nhận thức rõ trách nhiệm công dân, lựa chọn đại biểu có năng lực, tâm huyết, trách nhiệm. Bố trí nhân sự trong các ban HĐND cần quan tâm lựa chọn các đại biểu có năng lực phù hợp với hoạt động của Ban, có trách nhiệm và có chính kiến trong hoạt động của cơ quan dân cử.

2.2. Xây dựng quy chế làm việc của Thường trực HĐND, phân công cụ thể nhiệm vụ của các Ủy viên Thường trực HĐND; quy định mối quan hệ lãnh đạo, điều hòa giữa Thường trực HĐND với các Ban của HĐND.

2.3. Cần xây dựng quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND và UBND xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp, trong đó quy định cụ thể về thời gian gửi hồ sơ, danh mục tài liệu trong hồ sơ xin ý kiến, thời gian thẩm tra và trả lời kết quả...

2.4. Đảm bảo các điều kiện hoạt động cho đại biểu dân cử và hoạt động của Thường trực HĐND và các Ban HĐND. Có cơ chế hỗ trợ hoạt động cho đại biểu HĐND, đặc biệt là đại biểu hoạt động chuyên trách và các ban HĐND.

Trên đây là báo cáo Công tác nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình Kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH_{yendt}.

Bản điện tử:

- TT.HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Kim Phương