

Số: 145/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 23 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2019

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2019. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khoản 2, Điều 30, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: HĐND các cấp quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình gồm các nội dung: Tổng số; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên theo từng lĩnh vực; chi bổ sung quy dự trữ tài chính địa phương, dự phòng ngân sách; dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình theo từng lĩnh vực; mức bổ sung cho ngân sách từng địa phương cấp dưới trực tiếp, gồm bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu.

Căn cứ thực tế trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2018 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục

Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng đúng trình tự, thủ tục theo quy định; dự thảo nghị quyết đã được thảo luận với các ngành, UBND các huyện, thành phố và đã được UBND tỉnh thông qua. Thẻ thức được trình bày đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ.

3. Về nội dung

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Việc xây dựng dự toán và phân bổ dự toán NSNN năm 2019 đã thực hiện nghiêm theo Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 08/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ, Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 06/4/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về chấn chỉnh công tác quản lý tài chính – ngân sách trên địa bàn tỉnh và Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính. Dự toán ngân sách đã căn cứ Quyết định của Bộ Tài chính về

việc giao dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2019 và ước thực hiện dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2018 đồng thời căn cứ vào nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của tỉnh năm 2019 và tuân thủ theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức do HĐND tỉnh quy định. Các chỉ tiêu thu ngân sách cơ bản đều dự toán đạt và tăng hơn so với Trung ương giao; dự toán chi phân bổ cho các ngành, các huyện, thành phố đã được thảo luận thống nhất với Ban Kinh tế - Ngân sách, các ngành và các huyện, thành phố. Tuy nhiên, còn một số lĩnh vực cần được đánh giá sâu và đề nghị làm rõ:

3.1. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2018

- Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2018 vượt dự toán và tăng cao so với cùng kỳ năm trước (vượt 40,7% dự toán năm và tăng 41,2% so với cùng kỳ năm 2017). Tuy nhiên, thu tiền sử dụng đất là khâu thu không bền vững nhưng chiếm tỷ trọng cao trong tổng thu ngân sách (chiếm 49,7% tổng thu ngân sách nhà nước); tốc độ tăng thu nội địa (trừ tiền sử dụng đất, số xổ kiến thiết, thu cô tức từ nội địa sau thuế) chưa tương xứng với tốc độ tăng trưởng kinh tế; ¾ chỉ tiêu thu liên quan đến hoạt động sản xuất kinh doanh không hoàn thành dự toán (thu từ DNNN trung ương đạt 90,5% dự toán năm; thu từ khu vực công thương nghiệp dịch vụ - ngoài quốc doanh đạt 90,7%; thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương đạt 85,7%). Đề nghị đánh giá phân tích sâu hơn về tính bền vững và chất lượng thu ngân sách, để từ đó có giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

- Chất lượng dự báo chưa cao dẫn tới dự toán thấp hơn rất nhiều so với thực tế (năm 2017 thực thu bằng 223,7% dự toán; 2018 thu ước đạt 233,2% dự toán) dẫn đến bị động trong điều hành ngân sách, đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất không giải ngân được phải chuyển nguồn sang năm sau nhiều, giảm hiệu quả sử dụng vốn.

- Thu từ các doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài tăng cao và đóng góp tích cực vào thu ngân sách địa phương; tuy nhiên, tốc độ tăng thu chưa tương xứng với tốc độ giá trị sản xuất của khu vực này, cần đánh giá sâu hơn về cơ cấu sản xuất hoạt động đầu tư và hoạt động tài chính của các doanh nghiệp này nhằm hạn chế thất thu, chống chuyển giá hiệu quả. Ngoài ra, cần làm rõ nguyên nhân, lý do thu từ khu vực công thương nghiệp ngoài quốc doanh nhiều năm không đạt dự toán, nhất là đối với năm 2018 khi doanh nghiệp phát triển nhanh, số lượng nhiều và tình hình sản xuất kinh doanh đánh giá là hiệu quả hơn các năm trước để có biện pháp chống thất thu thuế hiệu quả ở khu vực này.

- Công tác thu nợ đọng tiền thuế tích cực, tuy nhiên vẫn chưa đáp ứng yêu cầu: Nợ đọng thuế cao (ước đến 31/10/2018 là 566,2 tỷ đồng, tăng 74,8 tỷ đồng so với thời điểm 31/12/2017); nợ đọng thuế không có khả năng thu tính đến

31/10/2018 tăng 23,2 tỷ đồng; thu hồi nợ đọng thuế năm 2017 chuyển sang năm 2018 đạt thấp (nếu tính theo số nợ thuế có khả năng thu đạt $178/255,5=69,7\%$; nếu tính theo tổng nợ đọng thuế đạt $178/491,4 = 36,2\%$).

- Một số địa phương chưa thực hiện việc rà soát và thực hiện thu đủ tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa. Cần làm rõ nguyên nhân trách nhiệm và có biện pháp quản lý chặt chẽ nguồn thu này trong thời gian tới.

- Chi ngân sách địa phương đảm bảo cân đối nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ chi theo dự toán được duyệt, tuy nhiên việc giao kế hoạch có một số lĩnh vực còn muộn, chưa sát, còn chùng chéo (phân bổ đất trồng lúa, đất kinh phí chống hạn, ...).

- Một số đơn vị sử dụng ngân sách, nhất là ở cấp huyện, xã còn vi phạm quy định pháp luật về trình tự, thủ tục, định mức chi.

3.2. Về phương án phân bổ dự toán NSNN năm 2018

- Đề nghị UBND tỉnh đánh giá những thuận lợi, khó khăn trong thực hiện dự toán NSNN năm 2019.

- Phân tích làm rõ cơ sở để xây dựng dự toán các chỉ tiêu thu ngân sách năm 2019 cơ bản bằng 100% trung ương giao; đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, phấn đấu xây dựng dự toán tăng thu so với dự toán trung ương giao.

- Tăng cường hơn tính kỷ cương, tính kế hoạch, tính nguyên tắc, trách nhiệm trong quản lý sử dụng ngân sách; tiếp tục quan tâm chi đầu tư phát triển, chi cho lĩnh vực quản lý đất đai.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2019, đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

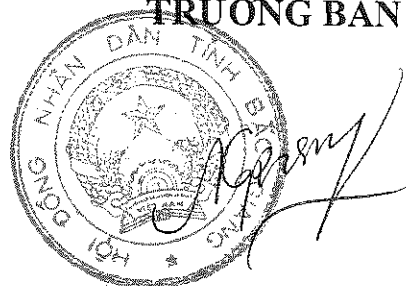
Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH_P.Yên.

Bản điện tử:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên VP HĐND tỉnh.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Kim Phương

