

Số: 52/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 27 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tỷ lệ điều tiết nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Bắc Giang được quy định tại Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh. Trong đó, điều tiết ngân sách cấp huyện: 65% thu trên địa bàn xã; 80% thu trên địa bàn thị trấn; điều tiết ngân sách cấp xã: thu trên địa bàn xã 35%; thu trên địa bàn thị trấn 20%.

Tuy nhiên, quá trình thực hiện đã nảy sinh một số bất cập: Nhiều xã đã hoàn thành các tiêu chí xây dựng nông thôn mới, không còn nợ đọng XDCB (hoặc còn thấp, đủ khả năng thanh toán nợ) nhưng do điều kiện thuận lợi, tiếp tục có số thu tiền sử dụng đất trên địa bàn cấp xã cao và được điều tiết về ngân sách xã theo quy định với số tiền khá lớn, dẫn đến sử dụng nguồn kinh phí sang các mục đích khác, thậm chí không hiệu quả, lãng phí. Trong khi đó, nhiều xã trên cùng địa bàn của huyện rất cần và thiếu nguồn kinh phí để hoàn thành các tiêu chí xây dựng nông thôn mới. Mặt khác, Thường trực Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã đồng ý chủ trương chuyển đổi hình thức đầu tư một số dự án theo hình thức hợp đồng BT sang đầu tư công và sửa đổi quy định lựa chọn nhà đầu tư dự án có sử dụng đất do đó, cần có nguồn thu để bảo đảm vốn đầu tư các tuyến đường giao thông do tỉnh, huyện quản lý.

Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 - 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục

Nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và phù hợp với quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; dự thảo Nghị quyết đã được tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, địa phương và đã được UBND tỉnh thông qua.

3. Về nội dung

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, một số nội dung cần xem xét, sửa đổi cho phù hợp với thực tế để Nghị quyết khả thi trong tổ chức thực hiện cụ thể như sau:

Tại khoản 2, Điều 1 dự thảo Nghị quyết đang quy định: Số thu tiền sử dụng đất tại các dự án khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn huyện Lục Ngạn; số thu tiền sử dụng đất tại các dự án khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn các huyện, thành phố để tạo nguồn thực hiện các dự án chuyển từ hình thức BT sang hình thức đầu tư công, sau khi trừ chi phí bồi thường GPMB, hỗ trợ người có đất bị thu hồi, đầu tư cơ sở hạ tầng, số còn lại được coi là 100%, điều tiết như sau: 10% trích lập quỹ phát triển đất (điều tiết ngân sách cấp tỉnh); số tiền còn lại điều tiết ngân sách cấp huyện 100%.

Nếu quy định như vậy, thì sẽ không khuyến khích, tạo động lực cho các xã tiến hành giải phóng mặt bằng, thực hiện dự án. Do vậy, đề nghị nâng mức tỷ lệ điều tiết: Thu trên địa bàn thị trấn 10%; thu trên địa bàn các xã 15%; thu trên địa bàn phường 0% và bỏ nội dung điều tiết 10% số thu về ngân sách cấp tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh, đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Kim Phương