

Số: 84/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 05 tháng 7 năm 2019

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh (Trình tại kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khoá XVIII)

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội trình tại kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp lần này. Trên cơ sở các hoạt động giám sát, khảo sát trong 6 tháng đầu năm 2019, Ban Văn hóa - Xã hội nhận định một số nội dung như sau:

#### **I. Tình hình thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm**

##### **1. Về những kết quả đạt được**

Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với Báo cáo “*Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo 6 tháng cuối năm 2019*” của UBND tỉnh trình tại kỳ họp với các nội dung đánh giá về lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Sáu tháng đầu năm 2019, dưới sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, sự cố gắng của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân, kinh tế - xã hội của tỉnh đã đạt được nhiều kết quả nổi bật trên hầu hết các lĩnh vực. Tăng trưởng kinh tế tiếp tục duy trì đà tăng cao (GRDP đạt mức tăng 15,78%). Các hoạt động trên lĩnh vực văn hóa - xã hội có nhiều chuyển biến tiến bộ. Cụ thể là:

- *Về giáo dục và đào tạo Bắc Giang*: tiếp tục nằm trong tốp dẫn đầu cả nước. Đặc biệt, trong năm học 2018-2019, Bắc Giang vinh dự có 01 học sinh giành Huy chương Bạc trong kỳ thi Olympic Vật lý Châu Á lần thứ 20. Giáo dục công lập toàn tỉnh hiện còn 782 cơ sở, giảm 51 cơ sở so với cùng kỳ; tỷ lệ kiên cố trường lớp học đạt 88,5% tăng 2%; tỷ lệ trường học đạt chuẩn quốc gia 85,6% tăng 2,4% so với cùng kỳ. Năm 2019, UBND tỉnh đã tích cực chỉ đạo và hỗ trợ 50 tỷ đồng từ ngân sách tỉnh cho 7 huyện đầu tư nâng cấp các công trình nhà vệ sinh trường học đạt chuẩn. Công tác sắp xếp lại đội ngũ giáo viên; đổi mới phương pháp dạy và học được quan tâm thực hiện. Năm học 2018-2019, tỷ lệ giáo viên Mầm non đạt 1,8 giáo viên/lớp, Tiểu học đạt 1,4 giáo viên/lớp, THCS đạt 2,0 giáo viên/lớp, THPT đạt 2,25 giáo viên/lớp.

- *Về y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân*: Các cơ sở y tế tuyến tỉnh, tuyến huyện tiếp tục được quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế, phát triển kỹ thuật cao, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh và thái độ phục vụ người bệnh. Số

giường bệnh/vận dân đạt 27,5 giường, đạt 100% so với kế hoạch năm. Công tác y tế dự phòng được tăng cường và kiểm soát đến tận tuyến cơ sở. Công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, được ngoài công lập có chuyển biến hơn. Việc tuyên truyền, vận động phát triển BHYT toàn dân đạt kết quả cao (tính đến 31/5/2019 có 1.605.353 người tham gia BHYT, đạt tỷ lệ 95,6%, tăng 8,3% so với chỉ tiêu giao). Công tác phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện đạt kết quả khá (6 tháng đầu năm 2019, có khoảng 6.431 người tăng 30,1% so với cùng kỳ năm 2018, đạt 85,2% kế hoạch năm 2019). Tỷ lệ xã, phường, thị trấn đạt chuẩn quốc gia về y tế đạt 96,5% tăng 1,8% so với cùng kỳ.

- Về văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin, truyền thông: Tiếp tục tạo được sự chuyển biến trong hoạt động. UBND tỉnh đã kịp thời triển khai các biện pháp nhằm khắc phục tính hình thức, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” tại các địa phương, đơn vị. Việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang đã có những chuyển biến, nhất là việc tang<sup>(1)</sup>. Thể thao thành tích cao tiếp tục được khẳng định<sup>(2)</sup>; phong trào thể dục thể thao quần chúng ngày càng phát triển (tỷ lệ người luyện tập thể dục thể thao thường xuyên đạt 33,9%). Công tác quảng bá, xúc tiến du lịch có nhiều tiến bộ. Số lượt khách du lịch đến tỉnh 6 tháng đầu năm 2019 đạt trên 1,6 triệu lượt người, bằng 80% kế hoạch năm. UBND tỉnh tổ chức thành công Lễ khai hội Xuân và Tuần Văn hóa - Du lịch tỉnh Bắc Giang với chủ đề “Khám phá vùng đất thiêng Tây Yên Tử”. Công tác quản lý thông tin, báo chí, ứng dụng công nghệ thông tin được quan tâm chỉ đạo, hỗ trợ tích cực cho các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội.

- Về đời sống nhân dân, lao động, việc làm, thực hiện chính sách xã hội: tiếp tục được quan tâm, nhất là việc thực hiện các chính sách giảm nghèo, chính sách đối với người có công, đồng bào dân tộc thiểu số,.. Toàn tỉnh đã tạo việc làm mới cho 16.668 người, đạt 56,1% kế hoạch năm. Công tác quản lý nhà nước về lao động, trong đó công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định pháp luật về lao động tại các doanh nghiệp được chú trọng tăng cường. Trong 6 tháng đầu năm đã có 273 doanh nghiệp mới tham gia BHXH, BHYT cho người lao động, tăng 11,9% so với cùng kỳ năm 2018. Tiền nợ đóng BHXH (từ 3 tháng trở lên) cho lao động tại các doanh nghiệp hiện còn 48,9 tỷ đồng, giảm 22,3% so với năm 2018. Công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em được chú trọng, trong đó việc phòng, chống tai nạn và đuối nước cho trẻ em đã được các huyện, thành phố quan tâm.

## 2. Về những tồn tại, hạn chế

Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh đồng tình với những đánh giá về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong Báo cáo “Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo 6 tháng cuối năm 2019” của UBND tỉnh. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, qua ý kiến phản ánh của cử tri, Ban Văn hóa - Xã hội xin được nhấn mạnh một

<sup>(1)</sup>Theo báo cáo của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, hiện nay các đám tang thực hiện hỏa táng, điện táng chiếm tỷ lệ 16%; một số địa phương thực hiện tốt là thành phố Bắc Giang, huyện Yên Dũng, Hiệp Hòa, Việt Yên.

<sup>(2)</sup>Trong 6 tháng đầu năm 2019 các VĐV của tỉnh đã tham gia thi đấu 18 giải thể thao trong nước và quốc tế, đạt 54 huy chương các loại (08 HCV, 18 HCB, 28 HCD; có 24 VĐV đạt kiện tướng, 28 VĐV đạt cấp I).

số tồn tại, hạn chế trong lĩnh vực hoạt động văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm 2019 cần được quan tâm như sau:

- *Về giáo dục và đào tạo*: Việc quy hoạch trường, lớp còn thiếu tính tổng thể, chấp vá; cơ sở vật chất, trường lớp học chưa đáp ứng được so với yêu cầu đổi mới. Công tác quản lý và định hướng giáo dục ngoài công lập còn lúng túng. Việc quản lý dạy thêm, học thêm chưa tốt. Các công trình nhà vệ sinh trường học đã được quan tâm đầu tư nâng cấp nhưng tiến độ còn chậm. Vẫn còn tình trạng bố trí giáo viên ở một số địa phương chưa hợp lý, dẫn đến thừa thiếu mất cân đối cục bộ.

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân*: Công tác khám, chữa bệnh cho đối tượng tham gia BHYT còn nhiều bất cập. Việc thực hiện xã hội hóa y tế còn chậm và lúng túng trong cả cách làm và cách quản lý. Công tác quản lý, kiểm soát an toàn thực phẩm chưa được tiến hành thường xuyên, nhất là đối với thức ăn đường phố và tổ chức nấu cỗ cưới tại các gia đình, dẫn đến xảy ra ngộ độc thực phẩm đông người<sup>(3)</sup>. Công tác Dân số - KHHGD ở một số địa phương chưa được quan tâm, tình trạng vi phạm sinh con thứ 3 trở lên còn nhiều<sup>(4)</sup>. Tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh tăng cao (6 tháng đầu năm, tỷ số giới tính khi sinh bé trai/bé gái là 119/100, tăng 6% so với cùng kỳ).

- *Về văn hóa, thể thao, thông tin, du lịch*: Việc quản lý hoạt động quảng cáo ngoài trời còn buông lỏng, nhất là tại các đô thị. Việc thực hiện Đề án “*Phát triển hệ thống thiết chế văn hóa - thể thao trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2015-2020, định hướng đến năm 2030*”, sau 04 triển khai, nhiều mục tiêu đề ra đến năm 2020 khó có tính khả thi, song những vướng mắc chưa kịp thời được quan tâm tháo gỡ. Các thiết chế văn hóa - thể thao miền núi cơ sở còn nghèo nàn, yếu kém. Việc thực hiện kế hoạch tăng cường đầu tư cơ sở hạ tầng (*nhà ở công nhân, khu vui chơi, chợ, lớp học,...*) phục vụ các khu công nghiệp còn chậm. Tính hình thức trong hoạt động của các Ban chỉ đạo, các phong trào chưa được khắc phục rõ nét. Công tác phối hợp giữa các cấp chính quyền, các ngành, đoàn thể có liên quan trong nhiều hoạt động chưa đảm bảo nghiêm túc, hiệu quả theo qui định của pháp luật. Do hệ lụy của mặt trái kinh tế thị trường, mạng xã hội đã ảnh hưởng tới đạo đức, lối sống, đặc biệt là lớp trẻ, ảnh hưởng đến thuần phong mỹ tục của nhiều gia đình (6 tháng đầu năm, các vụ cố ý gây thương tích, cướp tài sản, xâm hại tình dục trẻ em,... tăng hơn so cùng kỳ năm 2018). Mặt khác, nhiều vấn đề xã hội bức xúc như buôn bán, tàng trữ, sử dụng ma túy, cờ bạc, cho vay nặng lãi, lừa đảo,... có xu hướng ngày càng phức tạp song công tác quản lý nhà nước còn lúng túng trước thực trạng này.

Việc ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền điện tử, kết nối dữ liệu từ tỉnh đến cấp xã, doanh nghiệp và người dân chưa đồng bộ; việc xây dựng hệ thống dữ liệu còn mang tính cục bộ, thiếu kịp thời; công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động dịch vụ hạ tầng viễn thông còn buông lỏng.

- *Lĩnh vực lao động, đào tạo nghề*: Chất lượng lao động trên địa bàn tỉnh hiện nay còn thấp, chủ yếu là lao động phổ thông, thiếu lao động trình độ cao,

<sup>(3)</sup> Ngày 24/6/2019, do ăn phải bánh dày nhiễm khuẩn, 76 người dự tiệc cưới tại một gia đình ở thôn Chùa, xã Ngọc Lý, Tân Yên đã ngộ độc phải nhập viện.

<sup>(4)</sup> Tỷ lệ sinh con thứ 3 trở lên 6 tháng đầu năm 2019 là 15,3% ; tăng 2,86% so với cùng kỳ năm 2018.

chưa đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế. Công tác quản lý nhà nước về lao động còn nhiều bất cập, nhất là việc nắm số lượng lao động, cơ cấu lao động, chất lượng lao động, việc làm đối với lao động, biến động của lực lượng lao động. Việc định hướng đào tạo nghề cho lao động, điều chỉnh cơ cấu lao động chưa phù hợp dẫn đến sự bất ổn trong cung - cầu nhưng chậm được khắc phục. Ý thức chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn vệ sinh lao động, về BHXH của nhiều doanh nghiệp và người lao động còn hạn chế. Số doanh nghiệp tham gia mới BHXH cho người lao động tăng so với cùng kỳ năm 2018, nhưng mới đạt 35%. Công tác quản lý nhà nước về lao động, về BHXH còn thiếu chặt chẽ, nhất là ở cấp huyện, xã. Trong đó, công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN còn hạn chế...

## **II. Về thẩm tra các dự thảo nghị quyết**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra đối với Báo cáo Kết quả thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong thực hiện phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2017 và thẩm tra đối với 03 dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khóa XVIII, đã có báo cáo riêng bao gồm:

- *Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao; hỗ trợ chế độ dinh dưỡng đối với học sinh năng khiếu thể thao; chế độ chi tiêu tài chính đối với các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.*

- *Dự thảo Nghị quyết “Quy định một số chính sách hỗ trợ học sinh, giáo viên trường Trung học phổ thông Chuyên Bắc Giang và các trường trung học cơ sở trọng điểm chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Bắc Giang”.*

- *Dự thảo Nghị quyết “Quy định chính sách hỗ trợ chi phí hỏa táng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang”*

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các tờ trình, dự thảo nghị quyết và thống nhất việc cần thiết trình tại kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh.

## **III. Một số kiến nghị**

Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh nhất trí đối với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2019 UBND tỉnh đã nêu trong báo cáo, đồng thời có một số đề xuất, kiến nghị, cụ thể với UBND tỉnh như sau:

- *Về giáo dục và đào tạo:* Đề nghị UBND tỉnh quan tâm rà soát, xem xét đầu tư, nâng cấp cơ sở vật chất; đào tạo, bồi dưỡng, bố trí đội ngũ cán bộ quản lý và giáo viên, chuẩn bị các điều kiện để thực hiện chương trình đổi mới giáo dục trong năm học 2019-2020. Tập trung khắc phục tình trạng thiếu nhà vệ sinh đạt chuẩn trong các nhà trường trước năm học. Tiếp tục rà soát, đánh giá thực trạng, nghiên cứu việc sáp nhập các trường đảm bảo về nguồn lực và cơ sở vật

chất. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, nhất là công tác quản lý của chính quyền cấp huyện, cấp xã đối với việc dạy thêm, học thêm.

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Tiếp tục chỉ đạo thực hiện hiệu quả hoạt động tự chủ và chất lượng công tác xã hội hóa y tế tại các bệnh viện y tế công lập; quan tâm hơn nữa đến y tế dự phòng. Nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh, đảm bảo quyền lợi cho người có thẻ BHYT. Tăng cường công tác kiểm tra hoạt động của các cơ sở y tế tư nhân. Tăng cường kiểm tra xử lý vi phạm, đảm bảo an toàn thực phẩm. Quan tâm chỉ đạo công tác dân số - KHHGD, chú trọng các giải pháp tuyên truyền, kiểm tra xử lý, chấn chỉnh tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh ở mức cao.

- *Về văn hóa, thể thao, thông tin, du lịch:* Đề nghị UBND tỉnh tiến hành rà soát, đánh giá kết quả 04 năm thực hiện Đề án “*Phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao Bắc Giang giai đoạn 2015-2020, định hướng đến năm 2030*”. Tập trung cao nguồn lực hỗ trợ đầu tư nâng cấp các thiết chế văn hóa - thể thao tại các xã miền núi, và các hạ tầng thiết yếu phục vụ các khu công nghiệp. Quan tâm đầu tư hơn đối với công tác quản lý nhà nước về gia đình, giáo dục đạo đức lối sống. Nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành, khắc phục dứt điểm tính hình thức trong hoạt động của Ban chỉ đạo Phong trào Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa và công tác gia đình ở các cấp. Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động quảng cáo ngoài trời, hoạt động của các dịch vụ hạ tầng viễn thông.

- *Về lao động, việc làm:* Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo nâng cao hơn hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lao động, việc làm, BHXH tại các cấp; khắc phục kịp thời những bất cập trong công tác thống kê, quản lý dữ liệu về lao động. Kịp thời tháo gỡ khó khăn, đổi mới công tác hướng nghiệp đào tạo nghề, từng bước nâng cao chất lượng lao động đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế tại địa phương. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, triển khai các giải pháp quyết liệt và xử lý kiên quyết các doanh nghiệp cố tình chây ỳ, nợ đóng BHXH, BHYT cho người lao động.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh.

*Trân trọng trình kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khóa XVIII xem xét./.*

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**Bản điện tử:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Hà Văn Bé**

