

Số: 142 /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 03 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2020

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2020. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khoản 2, Điều 30, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: HĐND các cấp quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình gồm các nội dung: Tổng số; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên theo từng lĩnh vực; chi bổ sung quy dự trữ tài chính địa phương, dự phòng ngân sách; dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình theo từng lĩnh vực; mức bổ sung cho ngân sách từng địa phương cấp dưới trực tiếp, gồm bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu.

Căn cứ thực tế trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2020 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục

Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng đúng trình tự, thủ tục theo quy định; dự thảo nghị quyết đã được thảo luận với các ngành, UBND các huyện, thành phố và đã được UBND tỉnh thông qua. Thể thức được trình bày đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ.

3. Về nội dung

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Việc xây dựng dự toán và phân bổ dự toán NSNN năm 2020 đã thực hiện nghiêm theo Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 08/11/2018 và Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 25/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ, Chỉ thị số 01/CT-BTC ngày 29/8/2019 của Bộ Tài chính về việc tăng cường công tác thu ngân sách phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ thu ngân sách và nhiệm vụ công tác quản lý thuế năm 2019. Dự toán ngân sách đã căn cứ Quyết định của Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2020 và ước thực hiện dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2019 đồng thời căn cứ vào nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của tỉnh năm 2020 và tuân thủ theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức do HĐND tỉnh quy định. Các chỉ tiêu thu ngân sách cơ bản đều dự toán đạt và vượt hơn so với Trung ương giao; dự toán chi phân bổ cho

các ngành, các huyện, thành phố đã được thảo luận thống nhất với Ban Kinh tế - Ngân sách, các ngành và các huyện, thành phố. Tuy nhiên, còn một số lĩnh vực cần được đánh giá sâu và đề nghị làm rõ:

3.1. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019

- Thu ngân sách nhà nước đạt kết quả cao (đạt 11.060 tỷ đồng, bằng 135,6% dự toán năm, tăng 15% so cùng kỳ) nhưng chưa bền vững (thu tiền sử dụng đất chiếm tỷ trọng cao, bằng 54,9% tổng thu nội địa). Chất lượng dự báo nguồn thu từ sử dụng đất còn hạn chế, dự toán thấp hơn rất nhiều so với thực tế (năm 2019 thực thu 5.363 tỷ đồng, bằng 178,7% dự toán) dẫn đến kinh phí phải chuyển nguồn sang năm sau nhiều, giảm hiệu quả sử dụng vốn.

- Công tác thu nợ đọng tiền thuế tích cực, tuy nhiên cần phân tích rõ nguyên nhân chủ quan của việc nợ đọng thuế tăng 152,7 tỷ đồng so với thời điểm 31/12/2018.

- Biện pháp chỉ đạo UBND các huyện trong việc thu tiền hỗ trợ bảo vệ, phát triển đất trồng lúa, nhất là đối với các công trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu dân cư.

- Về phương án phân bổ kinh phí bảo vệ, phát triển đất trồng lúa năm 2020: đề nghị làm rõ thứ tự ưu tiên trong phân bổ danh mục các công trình; từng bước quản lý nguồn vốn này đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo vốn đầu tư công.

3.2. Về phương án phân bổ dự toán NSNN năm 2020

- Qua thẩm tra Ban cơ bản nhất trí với dự kiến của UBND tỉnh, tuy nhiên còn có ý kiến băn khoăn về tính tích cực trong xây dựng dự toán thu ngân sách, khi năm 2020, trừ tiền thu từ sử dụng đất, cơ bản các chỉ tiêu chi dự kiến bằng 100% so với dự toán Trung ương giao.

- Đề nghị UBND tỉnh đánh giá những thuận lợi, khó khăn trong thực hiện dự toán NSNN năm 2020 và kế hoạch tài chính - NSNN 3 năm 2020 - 2022 và 05 năm 2020 - 2025.

- Tăng cường hơn tính kỷ cương, tính kế hoạch, tính nguyên tắc, trách nhiệm trong quản lý sử dụng ngân sách; tiếp tục quan tâm chi đầu tư phát triển, chi cho lĩnh vực quản lý đất đai.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách nhà nước và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, THP.Yên.

Bản điện tử:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên VP HĐND tỉnh.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Kim Phương