

Số: 165/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 04 tháng 12 năm 2019

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh

(Trình tại kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khoá XVIII)

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội trình tại kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp lần này. Trên cơ sở hoạt động giám sát, khảo sát năm 2019, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo làm rõ thêm một số nội dung như sau:

#### I. Tình hình thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội năm 2019

##### 1. Những kết quả đạt được

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với Báo cáo “Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019; mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu năm 2020” của UBND tỉnh trình tại kỳ họp trong nội dung đánh giá về lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Năm 2019, dưới sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, sự cố gắng của các cấp, các ngành, doanh nghiệp, đoàn thể và nhân dân, kinh tế - xã hội của tỉnh đã đạt được nhiều kết quả nổi bật trên các lĩnh vực. Hầu hết các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội đều đạt và vượt kế hoạch đề ra; tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) ước đạt 16,1%; các lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục có nhiều chuyển biến tiến bộ. Cụ thể là:

- *Về giáo dục và đào tạo:* Năm 2019, UBND tỉnh đã tích cực huy động các nguồn lực đầu tư cho cơ sở vật chất, xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia. Các chỉ tiêu về cơ sở vật chất trường lớp học đều đạt kế hoạch; toàn tỉnh có 679 trường học đạt chuẩn quốc gia, đạt 89,3% tăng 3,7%; tỷ lệ kiên cố trường lớp học đạt 90,4% tăng 3% so với cùng kỳ. Năm 2019, UBND tỉnh đã tích cực chỉ đạo và hỗ trợ 140 tỷ đồng để xây dựng 785 công trình vệ sinh trường học đạt chuẩn. Công tác sắp xếp lại đội ngũ giáo viên, đổi mới phương pháp dạy và học được quan tâm thực hiện. Năm học 2019-2020, tỷ lệ giáo viên Mầm non đạt 1,8 giáo viên/lớp, Tiểu học đạt 1,37 giáo viên/lớp, THCS đạt 2,0 giáo viên/lớp, THPT đạt 2,3 giáo viên/lớp.

- *Về y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Các cơ sở y tế tuyến tỉnh, tuyến huyện tiếp tục được quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế, phát triển kỹ thuật cao, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh và phục vụ người bệnh. Việc sáp nhập, thành lập các trung tâm y tế đi vào hoạt động nề nếp. Công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm có chuyển biến tích cực. Công tác y tế dự phòng được tăng

cường và kiểm soát. Công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, dược ngoài công lập có chuyên biến. BHYT toàn dân đạt kết quả cao (tính 31/10/2019 có 1.640.832 người tham gia BHYT, đạt tỷ lệ 98,8%, vượt mục tiêu 80% của Đại hội Đảng bộ tỉnh, tăng 0,3% so với năm 2018, đạt 100% kế hoạch). Bảo hiểm xã hội tự nguyện đạt kết quả cao (tính đến 31/10/2019, có khoảng 8.362 người tăng 210,9% so với cùng kỳ năm 2018, đạt 173,0% kế hoạch năm 2019). 98,3% số xã, phường, thị trấn đạt chuẩn quốc gia về y tế, tăng 102,0% so với cùng kỳ năm 2018.

- Văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin, truyền thông: Có nhiều chuyên biến tích cực. UBND tỉnh đã tổ chức Hội nghị sơ kết 04 năm triển khai thực hiện Đề án “Phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2015-2020, định hướng đến năm 2030”. Việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang đã có những chuyển biến, nhất là việc tang<sup>(1)</sup>. Thể thao thành tích cao tiếp tục được khẳng định<sup>(2)</sup>; phong trào thể dục thể thao quần chúng ngày càng phát triển (tỷ lệ người luyện tập thể dục thể thao thường xuyên đạt 35% tăng 1,2%). Công tác quảng bá, xúc tiến du lịch có nhiều tiến bộ. Số lượt khách du lịch đến tỉnh năm 2019 đạt trên 2,1 triệu lượt người, tăng 40% so với năm 2018, đạt 105% kế hoạch năm 2019. UBND tỉnh tổ chức thành công Lễ khai hội Xuân và Tuần Văn hóa - Du lịch tỉnh Bắc Giang với chủ đề “Khám phá vùng đất thiêng Tây Yên Tử”. Công tác bảo tồn phát huy di sản văn hóa dân tộc được tăng cường. Công tác quản lý thông tin, báo chí, ứng dụng công nghệ thông tin được quan tâm chỉ đạo, hỗ trợ tích cực cho các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội.

- Đời sống nhân dân, lao động, việc làm, thực hiện chính sách xã hội: Tiếp tục được quan tâm, nhất là việc thực hiện các chính sách giảm nghèo, chính sách đối với người có công, đồng bào dân tộc thiểu số,.. Toàn tỉnh đã tạo việc làm mới cho 30.600 người, đạt 101,37% kế hoạch năm, tăng 3,3% so với cùng kỳ năm 2018. Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về lao động tại các doanh nghiệp được chú trọng, tăng cường. Tính đến 30/9/2019 có 2.627 doanh nghiệp tham gia BHXH cho người lao động, tăng 534 doanh nghiệp so với năm 2018; đạt 85,21% số doanh nghiệp có đối tượng tham gia BHXH bắt buộc, tăng 13,04% so với năm 2018. Tiền nợ đóng BHXH (từ 3 tháng trở lên) cho lao động tại các doanh nghiệp giảm gần 15 tỷ đồng so với năm 2018. Công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em được chú trọng, trong đó việc phòng, chống tai nạn và đuối nước cho trẻ em đã được các huyện, thành phố quan tâm.

## 2. Những tồn tại, hạn chế

Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với những đánh giá về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong Báo cáo “Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019; mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu năm 2020” của UBND tỉnh. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, qua ý kiến phản ánh của cử tri, Ban Văn hóa - Xã hội phân tích sâu hơn một số tồn tại, hạn chế trong lĩnh vực văn hóa - xã hội năm 2019 cần được quan tâm như sau:

<sup>(1)</sup>Theo báo cáo của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, hiện nay các đám tang thực hiện hỏa táng, điện táng chiếm tỷ lệ 19%;

<sup>(2)</sup>Năm 2019 các VĐV của tỉnh đã tham gia thi đấu 49 giải thể thao trong nước và quốc tế, đạt 223 huy chương các loại (42 HCV, 65 HCB, 116 HCD; có 94 VĐV đạt đẳng cấp quốc gia).

- *Về giáo dục và đào tạo*: Việc chuẩn bị các điều kiện để thực hiện đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo còn những hạn chế, như: Cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy và học còn thiếu, chưa đồng bộ ở một số địa phương; việc bố trí, cân đối đội ngũ giáo viên, nhất là giáo viên mầm non và tiểu học chưa đạt mức quy định<sup>(3)</sup>; vấn đề sĩ số đông/lớp học ở một số địa phương gắn với sự tăng dân số cơ học chưa được khắc phục. Việc quản lý dạy thêm, học thêm chưa tốt. Chất lượng giáo dục mũi nhọn còn chênh lệch giữa các vùng miền và giữa các loại hình trường học. Tiến độ xây dựng các công trình nhà vệ sinh trường học còn chậm.

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân*: Cơ sở vật chất của hệ thống y tế công lập còn nhiều hạn chế; việc phát triển y tế tư nhân chưa mạnh mẽ, chưa được quan tâm đúng mức; tự chủ y tế còn lúng túng trong tổ chức thực hiện và quản lý. Công tác kiểm soát an toàn thực phẩm chưa được tiến hành thường xuyên, nhất là đối với thức ăn tại các khu công nghiệp và tổ chức sự kiện của người dân. Công tác Dân số - KHHGD chưa thực sự được quan tâm, tình trạng sinh con thứ 3 trở lên còn nhiều<sup>(4)</sup>. Tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh tăng cao (*tỷ số giới tính khi sinh bé trai/bé gái là 117/100, tăng 102,5% so với năm 2018*).

- *Về văn hóa, thể thao, thông tin, du lịch*: Việc quản lý nhà nước về văn hóa còn lúng túng như: Quản lý lễ hội, quản lý các vấn đề tâm linh, quản lý cơ sở vật chất văn hóa, quản lý nhà nước về hoạt động quảng cáo ngoài trời,... Các thiết chế văn hóa - thể thao cơ sở còn nghèo nàn, yếu kém. Công tác quản lý, kiểm tra, giám sát tu bổ, tôn tạo di tích còn chưa chặt chẽ, thường xuyên. Việc đầu tư cơ sở hạ tầng xã hội ở các khu công nghiệp (*nhà ở công nhân, khu vui chơi, chợ, lớp học,...*) còn chậm. Việc quản lý phương tiện đưa, đón công nhân, hoạt động dịch vụ trong khu công nghiệp còn diễn biến phức tạp. Tác động của kinh tế thị trường, mạng xã hội đã ảnh hưởng tới đạo đức, lối sống, thuần phong mỹ tục đặc biệt là lớp trẻ. Nhiều vấn đề xã hội bức xúc như: Tội phạm ô, giao cấu với trẻ em, trộm cắp, cướp giật, ma túy, nhất là ma túy tổng hợp gây ảo giác dẫn đến hành vi vi phạm pháp luật có chiều hướng gia tăng song công tác quản lý nhà nước còn lúng túng.

Công tác thông tin, truyền thông phát triển chưa tương xứng với yêu cầu. Việc xây dựng chính quyền điện tử, kết nối từ tỉnh đến cấp xã, doanh nghiệp và người dân chưa đồng bộ; việc xây dựng hệ thống dữ liệu còn mang tính cục bộ, thiếu kịp thời.

- *Lĩnh vực lao động, đào tạo nghề*: Chất lượng lao động trên địa bàn tỉnh hiện nay còn thấp, chủ yếu là lao động phổ thông, thiếu lao động trình độ cao, chưa đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế. Công tác quản lý nhà nước về lao động còn nhiều bất cập, nhất là việc nắm số lượng lao động, cơ cấu lao động, chất lượng lao động, việc làm đối với lao động, biến động của lực lượng lao động. Quản lý nhà nước đối với lĩnh vực hoạt động xuất khẩu lao động còn buông lỏng. Việc định hướng đào tạo nghề cho lao động, điều chỉnh cơ cấu đào tạo nghề cho lao động chưa phù hợp dẫn đến sự bất ổn trong cung - cầu nhưng chậm được khắc phục. Ý thức chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn vệ sinh lao động, về BHXH của nhiều doanh nghiệp và người lao động còn hạn chế. Công tác quản lý nhà nước

(3) Theo báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo: Tỷ lệ giáo viên mầm non/lớp đạt 1,8GV/lớp, quy định tỷ lệ GV/lớp 2,2; Tỷ lệ giáo viên tiểu học/lớp đạt 1,37GV/lớp, quy định tỷ lệ GV/lớp 1,5.

(4) Tỷ lệ sinh con thứ 3 trở lên 6 tháng đầu năm 2019 là 15,3%; tăng 2,86% so với cùng kỳ năm 2018.

về lao động, về BHXH còn thiếu chặt chẽ; công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN còn hạn chế...

## II. Về thẩm tra dự thảo các nghị quyết

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã tiến hành thẩm tra 03 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khóa XVIII (có báo cáo riêng) bao gồm:

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên phạm vi tỉnh Bắc Giang.

- Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ và các khoản đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Dự thảo Nghị quyết thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2015-2020.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các tờ trình, dự thảo nghị quyết và thống nhất việc cần thiết trình tại kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh.

## III. Một số kiến nghị

Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo thực hiện trong năm 2020 đối với lĩnh vực văn hóa - xã hội mà UBND tỉnh đã nêu trong báo cáo, đồng thời có một số đề xuất, kiến nghị, cụ thể như sau:

- Về giáo dục và đào tạo: Đề nghị UBND tỉnh quan tâm hơn tới đầu tư cơ sở vật chất, bố trí đội ngũ giáo viên, sớm khắc phục tình trạng quá tải sĩ số/lớp học ở một số địa phương; tăng cường hơn nữa công tác quản lý nhà nước, nhất là công tác quản lý của chính quyền cấp huyện, cấp xã đối với việc dạy thêm, học thêm. Tiếp tục rà soát, đánh giá thực trạng, nghiên cứu việc sáp nhập các trường đảm bảo về nguồn lực và cơ sở vật chất. Quan tâm quản lý và phát triển giáo dục ngoài công lập và giáo dục miền núi.

- Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân: Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục triển khai và thực hiện việc đầu tư cơ sở vật chất cho y tế công lập; có chính sách tạo điều kiện phát triển y tế tư nhân; quan tâm đúng mức đến y tế dự phòng, y tế cơ sở; thực hiện tốt cơ chế tự chủ. Tăng cường kiểm tra xử lý vi phạm, đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm. Quan tâm chỉ đạo công tác dân số - KHHGD, nhất là chất lượng dân số; chú trọng các giải pháp tuyên truyền, kiểm tra xử lý, chấn chỉnh tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh.

- Về văn hóa, thể thao, thông tin, du lịch: Đề nghị UBND tỉnh quan tâm thực hiện tốt hơn công tác quản lý nhà nước về văn hóa, thể thao, thông tin, truyền thông. Tập trung cao nguồn lực hỗ trợ đầu tư nâng cấp các thiết chế văn hóa - thể thao cơ sở, nhất là các xã miền núi; Tập trung chỉ đạo quyết liệt việc xây dựng hạ tầng xã hội thiết yếu phục vụ các khu công nghiệp. Quan tâm hơn nữa đối với công tác quản lý nhà nước về gia đình, giáo dục đạo đức, lối sống. Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, giám sát việc tu bổ, tôn tạo di tích. Quản lý tốt hơn đối với các hoạt động quảng cáo; thực hiện phân cấp mạnh mẽ hơn công tác quản lý nhà nước về hoạt động quảng cáo.

- Về lao động, việc làm: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo nâng cao hơn hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lao động, việc làm, BHXH tại các cấp chính quyền; khắc phục kịp thời những bất cập trong công tác thống kê, quản lý dữ liệu về lao động. Kịp thời tháo gỡ khó khăn, đổi mới công tác hướng nghiệp, đào tạo nghề, từng bước nâng cao chất lượng lao động đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, triển khai các giải pháp quyết liệt và xử lý kiên quyết các doanh nghiệp cố tình chây ỳ, nợ đóng BHXH, BHYT cho người lao động.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh.

*Trân trọng trình kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khóa XVIII xem xét./.*

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**Bản điện tử:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Hà Văn Bé**

