

Số: 78/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 03 tháng 7 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (Trình kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh Khoá XVIII)**

Căn cứ nội dung, chương trình Kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh Khoá XVIII, theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách của UBND tỉnh trình tại kỳ họp. Qua thẩm tra, kết quả khảo sát, giám sát và thu thập thông tin ở một số ngành, địa phương, cơ sở, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

#### **I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ, NGÂN SÁCH 6 THÁNG ĐẦU NĂM; NHIỆM VỤ GIẢI PHÁP 6 THÁNG CUỐI NĂM 2020**

##### **1. Về tình hình kinh tế 6 tháng đầu năm 2020**

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với Báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm của UBND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm, trước diễn biến phức tạp và ảnh hưởng nặng nề của dịch bệnh Covid - 19, UBND tỉnh đã bám sát sự chỉ đạo của Chính phủ, Tỉnh ủy và các nghị quyết của HĐND tỉnh; nắm chắc tình hình, chủ động trong chỉ đạo điều hành và giải quyết kịp thời các vấn đề cấp bách phát sinh cùng với sự đồng thuận, quyết tâm cao của hệ thống chính trị, cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân trong tỉnh, phát triển kinh tế của tỉnh trong 6 tháng đầu năm đạt được kết quả khá tích cực. Tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm của tỉnh (GRDP) ước đạt 6,4%, mặc dù thấp hơn cùng kỳ các năm trước nhưng vẫn ở mức cao so với bình quân cả nước. Kết quả nổi bật trên một số lĩnh vực:

- Sản xuất công nghiệp vượt qua giai đoạn khó khăn nhất, đã bắt đầu phục hồi và tăng trưởng trở lại. Giá trị sản xuất công nghiệp ước đạt 115.000 tỷ đồng, tăng 9,2% so với cùng kỳ.

- Cải thiện môi trường đầu tư được tập trung chỉ đạo. Ngay sau khi có kết quả xếp hạng năng lực cạnh tranh cấp tỉnh, UBND tỉnh đã tổ chức Hội nghị trực tuyến quy mô toàn tỉnh về “Phân tích PCI năm 2019, giải pháp nâng cao các chỉ số thành phần PCI năm 2020”; đồng thời UBND tỉnh thành lập Tổ công tác tiếp nhận và xử lý thông tin, phản ánh của doanh nghiệp, nhà đầu tư về việc những nhiễu của cán bộ, công chức và những vướng mắc trong quá trình đầu tư, sản xuất kinh doanh trên địa bàn; qua đó góp phần tháo gỡ khó khăn, củng cố niềm tin cho cộng đồng doanh nghiệp và các nhà đầu tư. Trong bối cảnh khó khăn chung của nền kinh tế nhưng thu hút đầu tư vào tỉnh vẫn đạt được kết quả rất tích cực, cấp mới và điều chỉnh cho 114 dự án, tổng vốn quy đổi đạt 865,8 triệu USD, tăng 59,6% so với cùng kỳ; đầu tư FDI đứng thứ 9 toàn quốc về tổng vốn thu hút; bước đầu tận dụng được cơ hội đón bắt làn sóng dịch chuyển đầu tư, tạo điều kiện cho 650 doanh nghiệp nước ngoài tham gia tìm hiểu vào tỉnh, tăng

35% so với cùng kỳ, từ đó đã lựa chọn thu hút đầu tư được một số dự án có quy mô lớn, công nghệ tiên tiến.

- Xuất nhập khẩu của các doanh nghiệp tăng cao so với cùng kỳ, trong đó xuất khẩu đạt 4.385 triệu USD, tăng 48,3% so với cùng kỳ và nhập khẩu đạt 4.320 triệu USD, tăng 47% so với cùng kỳ, đạt 47% kế hoạch.

- Sản xuất nông nghiệp phát triển toàn diện, khẳng định rõ vai trò là trụ đỡ của nền kinh tế trong giai đoạn khó khăn; giá trị sản xuất tăng 3,8% so với cùng kỳ, quy mô (theo giá hiện hành) ước đạt 18.135 tỷ đồng, đạt 55,1% kế hoạch. Sản xuất nông nghiệp quy mô lớn, liên kết theo chuỗi giá trị, ứng dụng công nghệ cao có xu hướng tăng. Việc tái đàn lợn sau dịch tả Châu Phi được chỉ đạo đồng thời với cơ cấu lại tổ chức sản xuất theo hướng tập trung sản xuất trang trại khép kín, ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến trong chăn nuôi; đến nay đàn lợn đã dần phục hồi, đạt 905 nghìn con, tăng 49% so với cùng kỳ. Trong bối cảnh dịch bệnh Covid - 19 bùng phát trên phạm vi cả nước và toàn cầu, UBND tỉnh đã sáng tạo trong tổ chức xúc tiến tiêu thụ vải thiều theo hình thức trực tuyến với 63 tỉnh, thành phố của Việt Nam và 4 điểm cầu quốc tế, đồng thời hỗ trợ tối đa trong phòng chống dịch và hoạt động của chuyên gia Nhật Bản và thương nhân nước ngoài. Do đó, vải thiều vẫn được tiêu thụ khá thuận lợi cả trong nước và xuất khẩu với giá bán ổn định ở mức 35.000đ/kg, bước đầu đã xuất khẩu thành công sang thị trường Nhật Bản.

Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới tiếp tục được tập trung cao, dự kiến đến hết tháng 6, có 14/23 xã về đích; huyện Tân Yên đã được Thủ tướng Chính phủ công nhận đạt chuẩn huyện nông thôn mới.

- Tổng thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm ước đạt 5.145 tỷ đồng, bằng 50,5% dự toán (cả nước đạt 38,2% dự toán); trong đó số thu nội địa trừ tiền sử dụng đất, thu từ xổ số kiến thiết, ước đạt 2.557 tỷ đồng, tăng 12,5% so cùng kỳ. Điểm nổi bật là trong điều kiện khó khăn, song các khoản thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh vẫn tăng cao (thu từ doanh nghiệp nhà nước địa phương đạt 81,3% dự toán, tăng 54,1%; thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 60,5% dự toán, tăng 39,5%).

Bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy vẫn còn một số lĩnh vực cần được phân tích, đánh giá sâu hơn để có giải pháp chỉ đạo thực hiện trong thời gian tới, đó là:

- *Thứ nhất*, tác động của dịch bệnh Covid - 19 đã và đang ảnh hưởng tiêu cực đến tăng trưởng kinh tế của tỉnh và các hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, nhất là đối với các doanh nghiệp nhỏ, doanh nghiệp trong tỉnh sản xuất hàng xuất khẩu. Vì vậy, UBND tỉnh cần tiếp tục tập trung đánh giá và đề xuất các giải pháp xử lý, tháo gỡ vướng mắc, khó khăn trong sản xuất, kinh doanh, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đồng thời sớm có giải pháp phục hồi và phát triển ngành dịch vụ đang tăng trưởng âm 1,1%.

- *Thứ hai*, mặc dù UBND tỉnh đã có sự chỉ đạo quyết liệt nhưng môi trường đầu tư của tỉnh chậm cải thiện, chỉ số năng lực cạnh tranh của tỉnh qua 2 năm liên tục giảm sâu thứ bậc xếp hạng, trong đó năm 2019 giảm 4 bậc so với năm 2018, xếp hạng 40/63 tỉnh, thành phố; đề nghị làm rõ nguyên nhân và giải pháp cụ thể

của từng ngành liên quan đến từng chỉ số thành phần, nhất là những chỉ số quan trọng bị giảm bậc rất nhiều như: Gia nhập thị trường, chi phí thời gian, chi phí không chính thức và hỗ trợ doanh nghiệp. Bên cạnh đó, hạ tầng khu, cụm công nghiệp chậm đầu tư, thiếu đồng bộ và chậm tháo gỡ khó khăn các thủ tục về đất đai cũng là những điểm nghẽn về môi trường đầu tư, cần phân tích đánh giá sâu hơn để có biện pháp khắc phục quyết liệt và hiệu quả hơn trong thời gian tới.

- *Thứ ba*, công tác quản lý đất đai ở một số địa phương còn chưa chặt chẽ, những vi phạm về tự ý chuyển mục đích sử dụng, lấn chiếm đất đai, khai thác đất trái phép... vẫn chưa được xử lý kịp thời. Việc quản lý đất công ích ở nhiều địa phương còn hạn chế, đến nay còn nhiều diện tích đất công ích sau khi rà soát, quy chủ nhưng chưa ký lại hợp đồng và lập hồ sơ quản lý theo quy định. Đề nghị thời gian tới, UBND tỉnh tập trung chỉ đạo và triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 11/6/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tăng cường kiểm tra, thanh tra để xử lý các vi phạm trong quản lý và sử dụng đất đai.

- *Thứ tư*, Công tác quản lý quy hoạch, xây dựng đô thị đã được quan tâm chỉ đạo nhưng vẫn còn một số tồn tại. Chất lượng quy hoạch chung và quy hoạch phân khu còn hạn chế, điều chỉnh nhiều lần. Còn tình trạng chia nhỏ quy hoạch phân khu giao cho nhiều đơn vị nhận tài trợ lập quy hoạch chi tiết sau đó trúng thầu thực hiện đầu tư, trong đó có một số đơn vị năng lực còn hạn chế, dẫn tới quá trình thực hiện đầu tư nhiều khu đô thị quy mô nhỏ, manh mún, đấu nối hạ tầng kỹ thuật thiếu đồng bộ. Việc quản lý trật tự xây dựng tại một số Khu đô thị mới, khu dân cư và đất dịch vụ quanh các Khu công nghiệp còn chưa chặt chẽ; tình trạng xây dựng sai phép, trái phép xảy ra nhiều nơi, chậm phát hiện và thiếu kiên quyết trong xử lý.

## **2. Về các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế 6 tháng cuối năm**

Qua thảo luận, các đại biểu đều cho rằng, trong 6 tháng cuối năm nền kinh tế của tỉnh nhất là lĩnh vực sản xuất công nghiệp sẽ tiếp tục chịu tác động rất lớn của suy thoái kinh tế toàn cầu do ảnh hưởng của đại dịch Covid - 19; do đó, để thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế đã đề ra, cần triển khai quyết liệt, đồng bộ 08 nhóm nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trong báo cáo của UBND tỉnh; và đề nghị quan tâm sâu hơn một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Rà soát, đánh giá sâu kết quả thực hiện và dự báo sát tình hình thực tế để có biện pháp tích cực chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020 với quan điểm thực hiện thắng lợi “mục tiêu kép”; tập trung xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2021 sát với thực tế. Đẩy nhanh tiến độ lập Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh. Hỗ trợ và tháo gỡ khó khăn về nguyên liệu sản xuất, thị trường tiêu thụ sản phẩm, thủ tục pháp lý...cho các doanh nghiệp; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, nâng cao trách nhiệm công vụ. Tập trung chuẩn bị các điều kiện cần thiết, nhất là hạ tầng kỹ thuật, nguồn nhân lực, mặt bằng để chủ động đón đầu dòng dịch chuyển vốn đầu tư nước ngoài. Tập trung đẩy nhanh

công tác GPMB, tiến độ đầu tư hạ tầng các KCN, CCN và hạ tầng giao thông, hạ tầng các khu đô thị, khu dân cư mới; tích cực hỗ trợ nhà đầu tư đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm của tỉnh. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện và có biện pháp xử lý, ngăn chặn hiệu quả các vi phạm trật tự xây dựng.

- Tập trung chỉ đạo, đẩy nhanh tiến độ các dự án sử dụng vốn đầu tư công; thực hiện rà soát, điều chuyển kế hoạch vốn từ những dự án giải ngân chậm sang dự án có khối lượng hoàn thành, các dự án cấp bách và các dự án có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ. Khẩn trương thực hiện đấu thầu để sớm khởi công các dự án đầu tư mới năm 2020.

- Xử lý kịp thời các vi phạm trong quản lý, sử dụng đất đai; lập hồ sơ và quản lý chặt chẽ đất công ích. Khẩn trương lập, hoàn thành quy hoạch các khu vực khai thác mỏ đất đi đôi với quản lý chặt chẽ phục vụ phát triển kinh tế và đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

### **3. Báo cáo ước thực hiện dự toán NSNN 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, biện pháp thực hiện NSNN 6 tháng cuối năm 2020**

Ban Kinh tế - Ngân sách thông nhất với báo cáo của UBND tỉnh. Các đại biểu đánh giá cao sự chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh và sự tích cực, quyết liệt của ngành thuế trong thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách. Kết quả tổng thu ngân sách nhà nước ước đạt 5.145 tỷ đồng, bằng 50,5% dự toán, trong đó 4 khoản thu liên quan trực tiếp đến hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp đều đạt mức cao sẽ là tiền đề rất thuận lợi cho việc thực hiện kế hoạch thu ngân sách năm 2020.

Tuy nhiên, đại biểu đề nghị đánh giá sâu hơn những khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp và ảnh hưởng của việc thực hiện các chính sách giãn, giảm thuế, hỗ trợ doanh nghiệp, người nộp thuế đến việc thực hiện dự toán thu ngân sách 6 tháng cuối năm; dự kiến các lĩnh vực hớt thu và ước số thuế hớt thu. Đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo cơ quan thuế và UBND các huyện, thành phố đưa nhiệm vụ thu ngân sách vào kiểm điểm hằng tháng để chủ động thực hiện các biện pháp thu; rà soát, nắm chắc tiến độ thu ngân sách, triển khai các biện pháp chống thất thu, bù đắp giảm thu do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19; đồng thời chỉ đạo Sở Tài chính, UBND các huyện, thành phố chủ động điều chỉnh phương án chi theo tiến độ thu ngân sách, chủ động xử lý bù đắp số hớt thu ngân sách nhà nước với phương châm “giảm chi tương ứng với số giảm thu”, bảo đảm cân đối ngân sách.

## **II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT CỦA UBND TỈNH THUỘC LĨNH VỰC KINH TẾ - NGÂN SÁCH**

Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra 05 tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách (có báo cáo thẩm tra đối với từng dự thảo nghị quyết gửi tại kỳ họp).

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí về sự cần thiết phải ban hành các nghị quyết đã nêu trong các tờ trình của UBND tỉnh; đã tham gia một số ý kiến vào các tờ trình, dự thảo nghị quyết, các nội dung thẩm tra của Ban đã được UBND tỉnh thống

nhất tiếp thu, chỉnh sửa. Dự thảo Nghị quyết sau chỉnh sửa đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đầy đủ căn cứ pháp lý; nội dung, thể thức theo quy định pháp luật hiện hành. Tại kỳ họp này, đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

### III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Việc lập Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đang được UBND tỉnh triển khai tích cực cùng với việc chuẩn bị xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2025. Để nâng cao chất lượng lập Quy hoạch và Kế hoạch, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành và UBND huyện, thành phố tăng cường phối hợp rà soát, dự kiến các khu vực phát triển, các dự án đầu tư ...để tích hợp đồng bộ quy hoạch, trong đó đặc biệt lưu ý sự đồng bộ giữa quy hoạch giao thông, quy hoạch đô thị, quy hoạch khu, cụm công nghiệp với quy hoạch sử dụng đất. Khẩn trương lập, phê duyệt Chủ trương đầu tư để đưa vào danh mục dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và tích hợp vào Quy hoạch tỉnh đối với các dự án dự kiến đầu tư mới nhưng chưa có trong Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2016 - 2020.

2. Luật đầu tư theo hình thức đối tác công tư đã được Quốc hội thông qua và có hiệu lực từ ngày 01/01/2021; theo đó, từ ngày luật này có hiệu lực sẽ dừng việc nghiên cứu thực hiện các dự án BT mới. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND các huyện, thành phố khẩn trương thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư và triển khai công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án đầu tư mới, rà soát các dự án không có khả năng thực hiện theo hình thức BT để chuyển sang hình thức đầu tư công.

3. Việc thiếu mỏ đất phục vụ san nền đã và đang là nguyên nhân làm chậm tiến độ, tăng chi phí đầu tư của nhiều dự án đầu tư xây dựng giao thông, khu đô thị, dân cư và là một nguyên nhân gây ra tình trạng khai thác đất sai phép, trái phép xảy ra ở nhiều địa phương trong tỉnh; trong giai đoạn 2021 - 2025 dự kiến nhu cầu về đất san nền các công trình đầu tư trên địa bàn tỉnh cũng sẽ rất lớn; do đó đề nghị UBND tỉnh khẩn trương có giải pháp đồng bộ: tính toán nhu cầu đất san lấp, rà soát đánh giá các mỏ đất hiện trạng, quy hoạch tổng thể và đấu giá quyền khai thác khoáng sản đi đôi với quản lý khai thác để đáp ứng tốt nhất nhu cầu đất phục vụ đầu tư, phát triển kinh tế của tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh Khoá XVIII./.

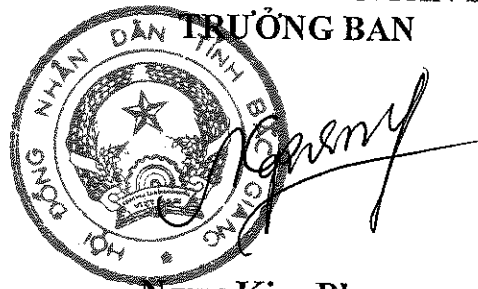
**Nơi nhận:**

- Lưu VT, TH.

**Bản điện tử:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lãnh đạo, chuyên viên VP.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Kim Phương**

