

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh (Trình tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khoá XVIII)

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban văn hóa - xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các báo cáo của UBND tỉnh. Trên cơ sở các hoạt động giám sát, khảo sát trong 6 tháng đầu năm 2017, Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh làm rõ thêm một số nội dung như sau:

I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm 2017

1. Về những kết quả đạt được

Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh nhất trí với Báo cáo "*Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo 6 tháng cuối năm 2017*" của UBND tỉnh trình tại kỳ họp với các nội dung đánh giá về lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Sáu tháng đầu năm 2017, dưới sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, sự cố gắng của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh tiếp tục ổn định và phát triển. Hoạt động trên các lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục đạt nhiều kết quả cụ thể là:

- *Về giáo dục và đào tạo*: Đã chú trọng đổi mới nội dung, phương pháp dạy học, phương thức thi, kiểm tra, đánh giá chất lượng giáo dục theo hướng phát triển năng lực người học. Việc nâng cao chất lượng dạy học tiếng Anh, xây dựng môi trường ngoại ngữ được chú trọng. Chất lượng giáo dục toàn diện, giáo dục mũi nhọn được quan tâm. Kỳ thi học sinh giỏi toàn quốc năm học 2016-2017, tỉnh Bắc Giang đã đạt 64 giải, xếp thứ 8/63 tỉnh thành về chất lượng giải. Cơ sở vật chất, thiết bị dạy học ngày càng được đầu tư theo hướng chuẩn hóa. Tỷ lệ kiên cố trường lớp học đạt 84,8% tăng 0,6% so với cùng kỳ. UBND tỉnh và các địa phương đã quan tâm bố trí kinh phí đầu tư, huy động nguồn lực xã hội hóa thực hiện Đề án xây dựng cơ sở vật chất mầm non. Trong đó, đã tập trung khắc phục cơ bản tình trạng quá tải phòng học mầm non tại các xã quanh các khu công nghiệp. Công tác hướng nghiệp, phân luồng giáo dục - đào tạo trong các nhà trường có sự chuyên biến. Tại kỳ thi tốt nghiệp THPT năm 2017 vừa qua, toàn tỉnh có 17.795 thí sinh dự thi, chỉ có 8.428 thí sinh có nguyện vọng thi xét

tuyển Đại học, Cao đẳng (bằng 47,4%), số thí sinh còn lại là 8.451 chỉ đăng ký thi tốt nghiệp THPT, lựa chọn học nghề.

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Tiếp tục được quan tâm với nhiều giải pháp của ngành y tế nhằm cải thiện, nâng cao chất lượng phục vụ. Cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế hiện đại tại các cơ sở khám, chữa bệnh, nhất là tại tuyến tỉnh, tuyến huyện tiếp tục được đầu tư. Công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm được quan tâm chỉ đạo quyết liệt, nhất là công tác kiểm tra, xử lý vi phạm tại cấp huyện, cấp xã bước đầu đã có những chuyển biến. Trong 6 tháng đầu năm toàn tỉnh không để xảy ra ngộ độc thực phẩm, không xảy ra dịch bệnh lớn. Tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh đã giảm đáng kể so với các năm trước. Tỷ số giới tính khi sinh bé trai/bé gái là 113,7 giảm 0,86 điểm so với cùng kỳ. Tỷ lệ xã, phường, thị trấn đạt chuẩn quốc gia về y tế đạt 90,9%. Tỷ lệ người dân có thẻ bảo hiểm y tế (BHYT) đạt 89,3%, tăng 2,8% so với kế hoạch năm.

- *Về văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin - truyền thông:* Tiếp tục được duy trì và phát triển. Thiết chế văn hóa cơ sở và chất lượng đời sống văn hóa ngày càng được tăng cường. Thể thao thành tích cao tiếp tục được khẳng định. Phong trào thể dục thể thao quần chúng ngày càng phát triển (*tỷ lệ người luyện tập thể dục thể thao thường xuyên đạt 32,5%*). Công tác quảng bá, xúc tiến du lịch có nhiều chuyển biến. Sáu tháng đầu năm, số lượt khách du lịch đến tỉnh là 830.000 người, đạt 83% kế hoạch năm, tăng 3,1 lần so với cùng kỳ. Năm 2017 tỉnh đã tổ chức thành công Lễ đón nhận Bằng xếp hạng Di tích quốc gia đặc biệt Chùa Bồ Đà và công nhận di sản văn hóa phi vật thể quốc gia lễ hội Chùa Bồ Đà.

- *Về lao động, việc làm, đảm bảo an sinh xã hội:* Việc thực hiện các chính sách đối với người có công, đồng bào vùng dân tộc thiểu số, chế độ trợ cấp bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động được triển khai kịp thời. Các hoạt động hỗ trợ người lao động giải quyết việc làm được chú trọng. Toàn tỉnh đã tạo việc làm mới cho trên 14.780 lao động, đạt 51,3% kế hoạch năm. Trong đó, Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh đã tổ chức được 32 phiên giao dịch việc làm, kết nối với 115 doanh nghiệp, hỗ trợ 12.254 lượt lao động tìm việc làm trong nước.

2. Về những tồn tại, hạn chế

Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh đồng tình với những đánh giá về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo 6 tháng cuối năm 2017 của UBND tỉnh. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, qua ý kiến phản ánh của cử tri, Ban văn hóa - xã hội làm rõ thêm một số tồn tại, hạn chế trong lĩnh vực hoạt động văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm 2017 như sau:

- *Trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo:* Hiện tượng quá tải đối với bậc học mầm non tại nhiều địa phương vẫn còn chậm được khắc phục, nhất là tại các huyện: Lạng Giang, Hiệp Hòa, thành phố Bắc Giang. Vẫn còn tình trạng bố trí cán bộ quản lý, giáo viên ở một số trường chưa hợp lý, dẫn đến thừa thiếu mất cân đối, cục bộ. Công tác phối hợp giữa ngành giáo dục - đào tạo và chính quyền

địa phương trong kiểm tra, chấn chỉnh dạy thêm, học thêm không đúng quy định chưa thường xuyên. Việc áp dụng thực hiện dạy và học theo mô hình Trường học mới (VNEN) đối với 1.048 lớp tại 132 trường tiểu học, 38 trường THCS trong tỉnh còn có những bất cập, tạo sự băn khoăn, lo lắng cho phụ huynh.

- *Công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân*: Việc thực hiện cơ chế tự chủ, xã hội hóa các hoạt động y tế tại các bệnh viện công lập trên địa bàn tỉnh còn chậm. Chất lượng khám chữa bệnh ở một số cơ sở y tế còn hạn chế. Công tác khám, chữa bệnh cho đối tượng tham gia BHYT còn nhiều bất cập. Công tác dân số - KHHGD ở một số địa phương chưa được quan tâm; cơ cấu, chất lượng dân số chưa đảm bảo, tỷ số giới tính khi sinh còn cao so với mức bình quân cả tỉnh. Tình trạng cán bộ đảng viên vi phạm chính sách dân số - KHHGD, sinh con thứ 3 còn nhiều (*năm 2016 có 252 cán bộ đảng viên vi phạm; 5 tháng đầu năm 2017 có 76 người vi phạm*).

- *Lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch*: Việc thực hiện quy định nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang và lễ hội tại một số nơi chưa nghiêm. Tái diễn tình trạng nhiều gia đình tổ chức đám cưới còn mời nhiều khách, dựng rạp lấn chiếm vỉa hè lòng đường gây cản trở giao thông. Công tác quản lý di tích, quản lý lễ hội chưa chặt chẽ. Tại lễ hội ở một số địa phương vẫn còn hoạt động mê tín dị đoan, hát xin tiền, cá cược cờ bạc “núp bóng” qua tổ chức các trò chơi giải trí.

- *Lĩnh vực lao động, đào tạo nghề*: Việc tổ chức các lớp đào tạo nghề, chất lượng đào tạo tại các cơ sở đào tạo nghề còn nhiều hạn chế, bất cập. Việc chấp hành pháp luật và công tác quản lý nhà nước về BHXH còn hạn chế. Đến nay, toàn tỉnh mới chỉ có 35% số doanh nghiệp đăng ký hoạt động tham gia BHXH. Tình trạng nợ đọng BHXH ở các doanh nghiệp có chiều hướng gia tăng. Tính đến hết tháng 5/2017 tổng số tiền doanh nghiệp nợ đóng BHXH cho người lao động là 130,831 tỷ đồng, nợ BHYT là 20,712 tỷ đồng. Còn nhiều doanh nghiệp vi phạm pháp luật về lao động, dẫn đến tình trạng đình công, lãn công xảy ra nhiều (*6 tháng đầu năm 2017, toàn tỉnh xảy ra 07 vụ đình công, lãn công của 7.800 công nhân, tăng 01 vụ và 2.663 người so với cùng kỳ năm 2016*).

II. Về thẩm tra các dự thảo nghị quyết

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh đã thẩm tra 03 dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa XVIII bao gồm:

- *Dự thảo Nghị quyết về việc đặt tên, sửa tên một số tuyến đường và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Bắc Giang.*

- *Dự thảo Nghị quyết về Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.*

- *Dự thảo Nghị quyết về quy định cơ chế, chính sách hợp đồng giáo viên mầm non; mức thu học phí bậc học mầm non trong các trường mầm non công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.*

Các nội dung tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh đã có báo cáo thẩm tra riêng. Qua thẩm tra, Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh đồng tình, nhất trí với các dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, đồng thời có một số ý kiến tham gia vào tờ trình dự thảo nghị quyết đã được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa và trình tại kỳ họp.

III. Một số kiến nghị

Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh nhất trí đối với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2017 UBND tỉnh đã nêu trong báo cáo, đồng thời kiến nghị với UBND tỉnh một số nội dung cụ thể như sau:

1. *Về giáo dục và đào tạo:* Triển khai sớm việc hợp đồng đối với giáo viên mầm non; tuyển dụng, sắp xếp lại cơ cấu giáo viên trong các nhà trường đảm bảo phù hợp trong năm học 2017-2018. Tiếp tục tập trung nguồn lực xây dựng cơ sở vật chất giáo dục mầm non, quan tâm thực hiện cơ chế hỗ trợ, khuyến khích phát triển các trường mầm non tư thục, nhóm trẻ tư thục tại các địa phương, góp phần khắc phục nhanh tình trạng quá tải tại các trường mầm non công lập.

Chỉ đạo ngành giáo dục trên cơ sở rà soát, đánh giá chất lượng học sinh, không nhân rộng triển khai mô hình trường học mới VNEN đối với những nơi không đảm bảo các điều kiện về cơ sở vật chất, giáo viên và không được sự đồng tình, nhất trí của phụ huynh. Tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện thu, sử dụng các khoản thu thỏa thuận và tự nguyện trong các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập, giáo dục thường xuyên đảm bảo đúng theo quy định.

2. *Về công tác y tế, dân số, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn cho các bệnh viện công lập trong quá trình thực hiện cơ chế tự chủ, thực hiện Đề án xã hội hóa các hoạt động y tế. Quan tâm thực hiện các giải pháp đổi mới bộ máy tổ chức, cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính nâng cao chất lượng hoạt động mạng lưới y tế cơ sở, nhằm đạt được các mục tiêu đã đề ra tại Kế hoạch số 1656/KH-UBND ngày 22/5/2017 của UBND tỉnh. củng cố bộ máy tổ chức, quan tâm bố trí nguồn lực địa phương nhằm duy trì, đảm bảo chất lượng hoạt động công tác dân số, trong điều kiện không còn sự hỗ trợ từ Chương trình mục tiêu quốc gia.

3. *Về văn hóa, thể thao và du lịch:* Chỉ đạo nâng cao chất lượng thực chất việc thực hiện phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa, gắn với xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh. Nâng cao hiệu quả hoạt động của các thiết chế văn hóa. Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động quảng cáo ngoài trời, kinh doanh karaoke, bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa.

4. *Về lao động, việc làm, thực hiện chính sách xã hội:* Tiến hành rà soát, đối với các cơ sở đào tạo nghề công lập, giải thể hoặc sáp nhập đối với các cơ sở không đảm bảo năng lực hoạt động, nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng hoạt

động, tránh lãng phí nguồn lực đầu tư. Kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn các cơ sở đào tạo nghề xây dựng phương án đổi mới trong công tác tuyển sinh, đào tạo nghề theo cơ chế tự chủ.

Chỉ đạo ngành Lao động - Thương binh và Xã hội và các ngành chức năng tăng cường công tác quản lý nhà nước, thực hiện kịp thời các chính sách đối với người có công với cách mạng và các chính sách đảm bảo an sinh xã hội, nhất là các chính sách đối với vùng dân tộc, miền núi. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, thực hiện tốt quy chế phối hợp và có giải pháp kiên quyết hơn trong việc giải quyết tình trạng nợ BHXH, BHYT trong các doanh nghiệp; tăng cường các giải pháp phân đấu hết năm 2017 có trên 60% doanh nghiệp đóng BHXH cho người lao động như trong báo cáo của UBND tỉnh đã đề ra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh.

Trân trọng trình HĐND tỉnh, kỳ họp thứ 3, khóa XVIII xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Hà Văn Bé

