

Số: 148/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 30 tháng 11 năm 2017

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu năm 2018**

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu năm 2018. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

#### **I. Về trình tự, thủ tục**

Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng theo đúng trình tự, thủ tục, thể thức quy định tại Thông tư 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ và được UBND tỉnh thông qua.

#### **II. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết đã cơ bản phản ánh đầy đủ tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; đã chỉ ra những tồn tại, hạn chế, phân tích nguyên nhân khách quan, chủ quan; đồng thời dự báo tình hình và xác định những mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2018. Tuy nhiên, để Nghị quyết phản ánh đầy đủ, sâu sắc hơn và sát với tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh, đề nghị UBND tỉnh quan tâm nhận định, đánh giá các vấn đề, chỉ tiêu lớn trong phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và có so sánh kết quả đạt được với kế hoạch đã đặt ra; khái quát những việc làm được, chưa làm được để từ đó đánh giá sâu nguyên nhân chủ quan và có giải pháp khắc phục. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh đánh giá sâu và làm rõ một số nội dung, cụ thể như sau:

##### **1. Về kết quả đạt được trên các lĩnh vực**

Tốc độ tăng trưởng kinh tế tăng chủ yếu là phát triển về chiều rộng chưa thực sự phát triển về chiều sâu. Tăng trưởng kinh tế phụ thuộc nhiều vào kinh tế có vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài; một số chỉ tiêu liên quan đến tốc độ tăng trưởng không đạt như: huy động vốn đầu tư toàn xã hội, GRDP bình quân đầu người, tăng trưởng ngành nông, lâm nghiệp và thủy sản,....

Trong lĩnh vực đầu tư cần đánh giá cụ thể hơn, nhất là chất lượng đầu tư và thu hút đầu tư, không nên chỉ liệt kê số liệu dự án và vốn đăng ký. Thu hút đầu tư vẫn còn tư duy chạy theo số lượng; hằng năm, số lượng doanh nghiệp phát triển tăng nhanh, nhưng có nhiều doanh nghiệp quy mô nhỏ, hoạt động chủ yếu là gia công, lắp ráp, giá trị gia tăng thấp và đóng góp cho ngân sách hạn chế; đa số sử dụng công nghệ trung bình, nhiều dự án quy mô nhỏ, thuê lại nhà xưởng trong ngắn hạn; còn nhiều dự án chậm tiến độ, sử dụng đất sai mục đích,

kém hiệu quả, vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường, xây dựng, phòng cháy, chữa cháy,... Cần tổ chức đánh giá tổng thể về thu hút đầu tư FDI của tỉnh thời gian qua để có định hướng, giải pháp thời gian tới.

Công tác phối hợp giữa các ngành trong cấp phép và hậu kiểm sau cấp phép đối với các doanh nghiệp và dự án đầu tư còn hạn chế.

Chất lượng lập quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch ngành (đất đai, tài nguyên khoáng sản,...) còn hạn chế, ảnh hưởng đến công tác quản lý, điều hành của địa phương.

Sản xuất công nghiệp tăng trưởng nhanh là yếu tố đóng góp cho nền kinh tế của tỉnh tiến chuyển tích cực. Tuy nhiên, việc đánh giá các thành phần kinh tế trong sản xuất công nghiệp đều sản xuất ổn định và có mức tăng trưởng cao là chưa sát tình hình. Thực tế cơ cấu và chất lượng tăng trưởng trong lĩnh vực này chưa cân đối, giá trị sản xuất công nghiệp năm 2017 của khu vực kinh tế nhà nước chỉ đạt 89% so với năm 2016.

Việc ứng dụng công nghệ cao vào sản xuất nông nghiệp chưa được quan tâm đúng mức nên kết quả đạt được còn hạn chế (5/22 mô hình dự án được phê duyệt mới đi vào hoạt động, còn 13 mô hình đang xây dựng và 4 mô hình chưa được triển khai).

Cần đánh giá kỹ hơn, đặc biệt là chất lượng sản xuất nông nghiệp, việc chuyển dịch cơ cấu trong nông nghiệp; các giải pháp thu hút doanh nghiệp đầu tư vào sản xuất nông nghiệp ứng dụng cao; phân tích đánh giá việc xây dựng nông thôn mới, thực tế chất lượng nông thôn mới còn hạn chế, chủ yếu mới quan tâm đầu tư xây dựng hạ tầng, chưa quan tâm nhiều tới chất lượng, chiều sâu và vấn đề chuyển đổi cơ cấu sản xuất ở những xã đạt tiêu chí nông thôn mới.

Định hướng tổng thể về phát triển dịch vụ còn chưa quan tâm đến tầm nhìn dài hạn. Công tác quản lý nhà nước đối với thương mại, dịch vụ, đặc biệt là quản lý hoạt động kinh doanh dịch vụ ở một số lĩnh vực như chợ, trung tâm thương mại, đầu tư một số ngành hàng còn có sự buông lỏng, còn tình trạng để biến chợ thành nhà ở gây mất trật tự an ninh khu vực; còn tồn tại tình trạng hàng giả, hàng lậu, hàng kém chất lượng lưu thông trên thị trường.

Đối với thu, chi ngân sách: Cần đánh giá thu ngân sách thực chất hơn, trong đó nêu rõ những khó khăn và hạn chế của việc thu trên địa bàn cũng như bất hợp lý của tốc độ tăng thu không tương xứng với tốc độ tăng trưởng kinh tế. Công tác quản lý nhà nước đối với chi tiêu ngân sách ở một số cấp, số ngành (nhất là chi các khoản khác) còn lỏng lẻo.

Nợ đọng xây dựng cơ bản đã giảm nhưng vẫn còn ở mức cao, trong đó nợ cấp tỉnh tăng 132 tỷ đồng. Đề nghị phân tích làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm và lộ trình xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản theo Luật Đầu tư công và Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ.

Trong lĩnh vực tài nguyên - môi trường: Cần quan tâm đánh giá đầy đủ hơn về thực trạng ô nhiễm môi trường, đặc biệt là trong các khu, cụm công nghiệp và làng nghề; những tồn tại trong hoạt động quản lý tài nguyên, môi trường vẫn còn phổ biến như việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trái

phép, trái thẩm quyền; việc quản lý tài nguyên khoáng sản còn buông lỏng dẫn đến thất thu cho thu ngân sách địa phương.

Đề nghị quan tâm đánh giá cụ thể hơn về đổi mới giáo dục – đào tạo, cụ thể trong năm vừa qua vấn đề đổi mới trọng tâm là gì. Việc dự báo, xây dựng kế hoạch trong giáo dục còn chưa sát với thực tiễn dẫn đến vẫn còn tình trạng mất cân đối cơ cấu giáo viên, thiếu lớp học... Quan tâm đánh giá thêm về công tác dân số, cơ cấu giới tính, chuyển dịch dân số. Xem xét lại việc thống kê, tổng hợp số liệu về lao động việc làm cho chính xác. Cần quan tâm hơn đến các vấn đề xã hội quanh các khu, cụm công nghiệp và sự phát sinh các vấn đề xã hội liên quan đến chuyển dịch cơ cấu kinh tế.

Đánh giá sâu hơn về công tác phối hợp giữa các cơ quan hành chính, nhà nước, giữa các ngành với các địa phương, giữa các địa phương với nhau. Trách nhiệm công vụ cũng chưa rõ ràng; việc nắm và hiểu pháp luật của đội ngũ cán bộ còn hạn chế.

Việc triển khai công tác thanh tra ở cơ sở còn thiếu bài bản; chất lượng thanh tra, kiểm tra của các ngành còn chưa cao; xử lý sau thanh tra còn hạn chế, nhất là xử lý trách nhiệm về hành chính.

Đánh giá về tai nạn giao thông còn chưa sát với thực tế; tình trạng xe quá khổ, quá tải diễn biến phức tạp.

## **2. Về mục tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2018**

Quan tâm công tác quy hoạch, kế hoạch, từ khâu xây dựng đến quá trình tổ chức thực hiện, đảm bảo nghiêm kỷ luật, kỷ cương, quy định rõ chế độ trách nhiệm; việc xây dựng quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội những năm tiếp theo cần phù hợp, sát với điều kiện thực tế của tỉnh.

Rà soát lại các chỉ tiêu trong năm tới (như GRDP, thu hút đầu tư, ...) cần có sự đồng bộ, liên hệ chặt chẽ với nhau; quan tâm đánh giá sâu, đánh giá kỹ về chất lượng tăng trưởng, chất lượng và cơ cấu định hướng thu hút đầu tư, đặc biệt là đầu tư trực tiếp nước ngoài; quan tâm đến quy hoạch và phát triển, thu hút đầu tư đối với các cụm công nghiệp.

Cần quan tâm hơn đến giải pháp về công nghệ và môi trường.

Bổ sung biện pháp thực hiện quyết liệt xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản và quản lý đất đai; song song với chỉ đạo xây dựng nông thôn mới cần quan tâm giải pháp về nâng cao chất lượng nông thôn mới, có định hướng sâu trong phát triển nông nghiệp.

Quan tâm đến nhiệm vụ chỉ đạo các ngành, UBND các huyện, thành phố rà soát, đánh giá kỹ thực trạng và hiệu quả sử dụng đất của các dự án được thuê đất, thuê mặt nước để có giải pháp chỉ đạo, xây dựng lộ trình, thời gian khắc phục các sai phạm.

Tập trung quan tâm hơn đến công tác hậu kiểm sau cấp phép đầu tư, xây dựng,...

Về vấn đề đổi mới trong giáo dục - đào tạo, cần tập trung và khắc phục những vấn đề phát sinh về cơ sở vật chất, về sỹ số, về mất cân đối cơ cấu giáo

viên. Tập trung cao hơn cho y tế cơ sở và y tế dự phòng; có biện pháp giải quyết việc mất cân đối đội ngũ cán bộ y tế; quan tâm chỉ đạo khắc phục các bất cập trong khám chữa bệnh BHYT.

Có giải pháp để thực hiện tốt hơn chế độ trách nhiệm và khắc phục việc phối hợp thiếu đồng bộ, nâng cao trình độ hiểu biết pháp luật và đạo đức công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức.

Quan tâm giải quyết khiếu nại, tố cáo, ý kiến của cử tri, ngăn chặn vi phạm pháp luật; nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra, từng bước khắc phục việc phạt cho tồn tại, tập trung hơn công tác hậu kiểm.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu năm 2018, đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

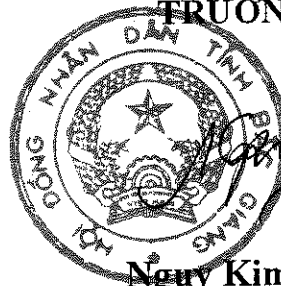
**Nơi nhận:**

- Lưu: VT, TH<sub>yendt</sub>.

**Bản điện tử:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên VP HĐND tỉnh.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Kim Phương**