

Số: 166/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 01 tháng 12 năm 2017

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh (Trình tại kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khoá XVIII)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các báo cáo của UBND tỉnh. Trên cơ sở các hoạt động giám sát, khảo sát trong năm, Ban Văn hóa - Xã hội làm rõ thêm một số nội dung như sau:

#### I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hóa - xã hội năm 2017

##### 1. Về những kết quả đạt được

Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với Báo cáo “*Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2018*” của UBND tỉnh trình tại kỳ họp với các nội dung đánh giá về lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Năm 2017, trong bối cảnh còn nhiều khó khăn, thách thức nhưng dưới sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, sự cố gắng của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân, kinh tế - xã hội có nhiều chuyển biến, tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm cao. Đặc biệt, cùng với sự tập trung phát triển kinh tế, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã tập trung cao sự lãnh đạo, chỉ đạo và nguồn lực đối với phát triển lĩnh vực văn hóa - xã hội, có thể khẳng định rằng việc phát triển kinh tế với phát triển văn hóa đã đem lại sự phát triển ổn định và bền vững. Toàn tỉnh đã hoàn thành và hoàn thành vượt mức 13/17 chỉ tiêu KT-XH đã đề ra. Trong đó, nhiều chỉ tiêu trên lĩnh vực văn hóa - xã hội đã tăng đáng kể so với kế hoạch và so với năm 2016 như: chỉ tiêu số khách du lịch đến tỉnh; tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia; tỷ lệ người dân tham gia thẻ BHYT, giảm tỷ lệ hộ nghèo, đời sống văn hóa tinh thần của người dân được nâng cao, cụ thể:

- *Về giáo dục và đào tạo*: Ngành Giáo dục và Đào tạo của tỉnh đã hoàn thành xuất sắc các nhiệm vụ trọng tâm năm học 2016-2017. Chất lượng giáo dục có nhiều chuyển biến tích cực, giáo dục toàn diện, giáo dục mũi nhọn tiếp tục được duy trì phát triển và nâng cao. Đặc biệt, Bắc Giang tiếp tục là tỉnh dẫn đầu đạt nhiều giải cao trong các cuộc thi, hội thi khu vực và toàn quốc. Thực hiện Kết luận số 43-KL/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Nghị quyết số 19/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, tình trạng thiếu giáo viên, thiếu lớp học bậc mầm non cơ bản được giải quyết (*Năm học 2017-2018 đã xét tuyển được 782 giáo viên mầm non, đảm bảo tỷ lệ 1,6 giáo viên mầm non/lớp*). Tỷ lệ kiên cố trường lớp học đạt

86,5% tăng 1,76% so với cùng kỳ, tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia đạt 83,8% tăng 2,4% so với năm 2016. Thực hiện Đề án đổi mới dạy và học tiếng Anh trong các trường phổ thông trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2016-2020, chất lượng học tiếng Anh có chuyển biến tích cực, năm 2017 có 6/6 học sinh đạt giải quốc gia lớp 12 môn tiếng Anh, giáo dục Bắc Giang nhiều năm luôn được xếp tốp đầu toàn quốc.

- Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân: Cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế tại các cơ sở khám chữa bệnh tiếp tục được đầu tư theo hướng hiện đại. Công tác đào tạo phát triển kỹ thuật mới và kỹ thuật vượt tuyến được quan tâm. Thực hiện Đề án xã hội hóa y tế, nhiều kỹ thuật mới được triển khai và áp dụng có hiệu quả tại các bệnh viện tuyến tỉnh và một số bệnh viện đa khoa tuyến huyện. Công tác quản lý nhà nước về hành nghề y dược tư nhân, đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm được tăng cường; chất lượng phục vụ của cán bộ y tế, nhất là cải cách thủ tục hành chính trong khám, chữa bệnh đã có những chuyển biến tích cực, được người dân ghi nhận. Công tác y tế dự phòng được chú trọng quan tâm. Công tác phát triển đối tượng tham gia BHYT đạt 92%, tăng 5,5% so với kế hoạch; trong đó chế độ BHYT cho người nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số được quan tâm. Trong năm, toàn tỉnh không để xảy ra ngộ độc thực phẩm. Tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh đã giảm đáng kể so với các năm trước. Tỷ số giới tính khi sinh bé trai/bé gái là 115/100 giảm 0,2 điểm so với năm 2016. Việc thực hiện các quy định sử dụng quỹ khám chữa bệnh BHYT đã có chuyển biến so với trước.

- Về lao động, việc làm, đời sống nhân dân, an sinh xã hội tiếp tục ổn định. Các chính sách bảo đảm an sinh xã hội, giảm nghèo, chính sách với người có công được quan tâm và thực hiện có hiệu quả.

Trong năm, toàn tỉnh đã tạo việc làm mới cho 28.830 lao động, đạt kế hoạch đề ra. Tỷ lệ lao động qua đào tạo đạt 58,5%, trong đó, lao động qua đào tạo nghề đạt 38,4%. Cơ cấu lao động trong ngành nông, lâm, nghiệp, thủy sản giảm, công nghiệp - xây dựng tăng 1,6% so với năm 2016. Việc thực hiện chính sách người có công được triển khai thực hiện kịp thời, trong năm đã trợ cấp cho 29.036 đối tượng. Các chính sách đối với đồng bào dân tộc thiểu số được quan tâm thực hiện, nhất là việc thực hiện Nghị quyết 34/2015/NQ-HĐND tỉnh về hỗ trợ 36 thôn bản đặc biệt khó khăn nhất tỉnh. Tỷ lệ hộ nghèo toàn tỉnh còn 9,55%, giảm 2,38% so với năm 2016 (trong đó, tại các xã đặc biệt khó khăn giảm 4%). Số doanh nghiệp tham gia đóng BHXH cho người lao động là 2.485 đơn vị, đạt kế hoạch đề ra, tăng gần 500 doanh nghiệp so với năm 2016.

- Các hoạt động thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin - truyền thông đạt được nhiều kết quả. Đặc biệt, công tác quản lý nhà nước về văn hóa, về thông tin truyền thông được quan tâm. Công tác quảng bá phát triển du lịch có nhiều chuyển biến tích cực. Năm 2017, số lượt khách du lịch đến tỉnh là 1.130.000 người, tăng 63,7% so với kế hoạch, tăng 2,1 lần so với năm 2016. Hoạt động thể thao quần chúng, thể thao thành tích cao tiếp tục có bước phát triển và đạt được kết quả cao (*tham dự SEAGAME tại Malaysia giành được 02 Huy chương vàng và 01 Huy chương bạc*). Phong trào TĐĐK XDĐSVH dần đi vào chiều sâu và có những chuyển biến tích cực, gắn với phong trào xây dựng nông thôn mới, Tệ nạn xã hội được đẩy lùi, trật tự an toàn xã hội được duy trì ổn định.

## 2. Về những tồn tại, hạn chế

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với những đánh giá về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân đã nêu trong Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của UBND tỉnh. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, qua ý kiến phản ánh của cử tri, Ban Văn hóa - Xã hội làm rõ thêm một số tồn tại, hạn chế trong lĩnh vực hoạt động văn hóa - xã hội năm 2017 như sau:

- *Trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo:* Việc sắp xếp bố trí cán bộ quản lý, giáo viên chưa hợp lý, dẫn đến thừa thiếu cục bộ tại nhiều trường học chậm được khắc phục. Việc thực hiện các khoản thu thỏa thuận, tự nguyện đầu năm học tại các trường học mầm non, phổ thông đã có chuyển biến so với trước nhưng vẫn còn tình trạng lạm thu. Tình trạng dạy thêm, học thêm không đúng quy định vẫn còn diễn ra tại nhiều địa phương, nhất là tại thành phố Bắc Giang. Công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động liên kết đào tạo tại các cơ sở đào tạo còn buông lỏng, nhất là công tác kiểm tra, thanh tra; chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan Trung ương, địa phương và ngành chức năng trong thẩm định ngành nghề liên kết đào tạo, giám sát quá trình tổ chức thực hiện.

Công tác chăm sóc, bảo vệ, phòng chống tai nạn, thương tích cho trẻ em còn nhiều hạn chế bất cập (trong 10 tháng đầu năm 2017, toàn tỉnh xảy ra 50 vụ đuối nước, khiến 68 trẻ em tử vong, cao nhất từ trước đến nay; riêng huyện Lục Ngạn có 20 trẻ em bị tử vong do đuối nước).

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Qua khảo sát của Ban Văn hóa - Xã hội cho thấy: Do cơ chế khám chữa bệnh thông tuyến, do bất cập các quy định về khám chữa bệnh và thanh toán BHYT, cũng như chất lượng nguồn nhân lực hạn chế ..., dẫn đến hiệu quả hoạt động của trạm y tế cấp xã hạn chế, gây lãng phí nguồn lực đầu tư. Việc triển khai Đề án xã hội hóa y tế, thực hiện cơ chế tự chủ tại các cơ sở y tế công lập còn chậm và lúng túng. Tình trạng vượt quỹ, vượt trần trong khám chữa bệnh BHYT tại các bệnh viện chưa có biện pháp khắc phục. Công tác dân số mới được quan tâm nhiều trong việc thực hiện kế hoạch hóa gia đình, chưa được quan tâm, gắn kết với vấn đề lao động - việc làm. Tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh tuy đã giảm hơn năm trước song vẫn còn cao so với toàn quốc.

- *Lĩnh vực lao động, đào tạo nghề:* Việc triển khai các quy định của Luật Giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn còn chậm và lúng túng, nhất là việc xây dựng đơn giá đặt hàng đào tạo đối với các cơ sở giáo dục nghề nghiệp theo cơ chế tự chủ. Công tác tư vấn, tuyên truyền, điều tra, khảo sát nhu cầu học nghề của lao động nông thôn còn mang tính hình thức; ngành nghề đào tạo còn đơn điệu, chậm đổi mới, chất lượng đào tạo còn hạn chế chưa thật sát với nhu cầu thị trường và người lao động. Tại các doanh nghiệp đang có nhiều vấn đề đặt ra đối với người lao động như: vấn đề tiền công, tiền lương, đình công, bãi công, sa thải công nhân cao tuổi; tình trạng nợ, trốn đóng BHXH, BHYT cho người lao động; chỗ ở, điểm vui chơi giải trí, cơ sở vật chất phục vụ việc học của con em công nhân còn thiếu. Trong quá trình chuyển dịch cơ cấu lao động của tỉnh đang diễn ra theo xu hướng không hợp lý đó là lao động trong các doanh nghiệp chủ yếu là lao động giản đơn, gia công, lắp ráp; lao động nữ, trẻ chiếm tỷ lệ lớn hơn. Lao động có tay

nghe kỹ thuật cao ít. Điều đó sẽ dẫn đến nhiều hệ lụy về kinh tế - xã hội đặt ra trong thời gian tới.

Năm 2017, UBND tỉnh không hoàn thành chỉ tiêu xây dựng nhà ở xã hội cho công nhân như kế hoạch đề ra. Việc chấp hành pháp luật và công tác quản lý nhà nước về BHXH còn hạn chế. Tình trạng nợ đọng BHXH, BHYT của các doanh nghiệp chậm được khắc phục. Tính đến hết tháng 10/2017 tổng số tiền doanh nghiệp nợ đóng BHXH, BHYT cho người lao động là trên 142 tỷ đồng (trong đó, có 507 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên với số tiền trên 78 tỷ đồng; 11 doanh nghiệp nợ từ 13 tháng trở lên với số tiền trên 18 tỷ đồng).

## **II. Về thẩm tra các dự thảo nghị quyết**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã thẩm tra 02 dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khóa XVIII bao gồm:

- Dự thảo Nghị quyết “Điều chỉnh quy hoạch phát triển Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Bắc Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030”.

- Dự thảo Nghị quyết “Thành lập Đoàn giám sát của HĐND tỉnh giám sát việc chấp hành pháp luật trong thực hiện phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2015 - 2017”.

Đối với dự thảo Nghị quyết “*Điều chỉnh quy hoạch phát triển Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Bắc Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030*”, qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản đồng tình, nhất trí. Tuy nhiên, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị bổ cục tờ trình, dự thảo nghị quyết cần trình bày ngắn gọn. Đề nghị UBND tỉnh xem xét, rà soát các chỉ tiêu cụ thể theo lộ trình đến năm 2020, đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đảm bảo mang tính khả thi, nhất là các chỉ tiêu về nguồn vốn huy động.

*(Các ý kiến đóng góp đã được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, trình tại kỳ họp).*

Đối với dự thảo Nghị quyết “Thành lập Đoàn giám sát của HĐND tỉnh giám sát việc chấp hành pháp luật trong thực hiện phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2015 - 2017”, Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết.

## **III. Một số kiến nghị**

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình nhất trí với những mục tiêu, chỉ tiêu chủ yếu và các nhiệm vụ giải pháp phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 UBND tỉnh đã đề ra. Đồng thời có một số đề xuất, kiến nghị, cụ thể với UBND tỉnh như sau:

- Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm thực hiện phát triển kinh tế đi đôi với phát triển văn hóa xã hội. Dành sự đầu tư thỏa đáng cho lĩnh vực văn hóa - xã hội, nhất là việc xây dựng các thiết chế văn hóa, nhà ở, khu vui chơi cho người lao động tại các khu công nghiệp.

- Về Giáo dục và Đào tạo: Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt việc đổi mới giáo dục toàn diện, nâng cao chất lượng giáo dục mũi nhọn, chất lượng sử dụng công nghệ thông tin, dạy và học tiếng Anh trong nhà trường. Phát huy dân chủ, đẩy mạnh tuyên truyền, tạo sự đồng thuận trong phụ

huynh và nhân dân về các khoản đóng góp đầu năm học. Thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh tình trạng dạy thêm, học thêm và tình trạng lạm thu trong các trường học. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, nhất là công tác thanh tra, kiểm tra đối với các hoạt động liên kết đào tạo trên địa bàn.

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo xây dựng chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII tháo gỡ khó khăn, rà soát nhu cầu khám chữa bệnh tại các trạm y tế xã, phường gần trung tâm, sắp xếp lại tổ chức, bố trí nguồn lực đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế hợp lý có trọng tâm trọng điểm, quan tâm đến vùng núi, vùng xa các trung tâm nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng hoạt động của trạm y tế xã. Tiếp tục chỉ đạo nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, đảm bảo quyền lợi cho người có thẻ BHYT. Kịp thời có giải pháp tháo gỡ khó khăn đẩy nhanh tiến độ thực hiện Đề án xã hội hóa y tế và triển khai thực hiện cơ chế tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập. Quan tâm chỉ đạo công tác dân số và phát triển, gắn kết công tác dân số với giải quyết lao động - việc làm trong ngắn hạn, dài hạn, khắc phục tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh.

- *Về lao động, việc làm, thực hiện chính sách xã hội:* Đề nghị UBND tỉnh sớm xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật về đào tạo áp dụng đối với các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn theo quy định của Luật Giáo dục nghề nghiệp. Chỉ đạo làm tốt công tác điều tra, khảo sát nhu cầu học nghề; đổi mới công tác đào tạo, đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng nguồn nhân lực và nhu cầu chuyển dịch cơ cấu lao động. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, triển khai các giải pháp quyết liệt và xử lý kiên quyết các doanh nghiệp cố tình chây ỳ nợ đóng BHXH, BHYT cho người lao động.

- Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm, có giải pháp khắc phục, xử lý kịp thời các vấn đề xã hội phát sinh trên địa bàn như tệ nạn cờ bạc, số đề đánh nhau...; những vấn đề bất cập liên quan đến công tác bảo vệ chăm sóc, giáo dục trẻ em như nhà trẻ, khu vui chơi, phòng chống tai nạn đuối nước.

- Về những ý kiến, kiến nghị của cử tri trước, trong và sau kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh đang được UBND tỉnh xem xét giải quyết và những ý kiến tổng hợp tại kỳ họp này, đề nghị UBND tỉnh sớm tập trung chỉ đạo các ngành chức năng xem xét giải quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh.

Trân trọng trình HĐND tỉnh, kỳ họp thứ 4, khóa XVIII xem xét./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**Bản điện tử:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Hà Văn Bé**

