

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BẮC GIANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

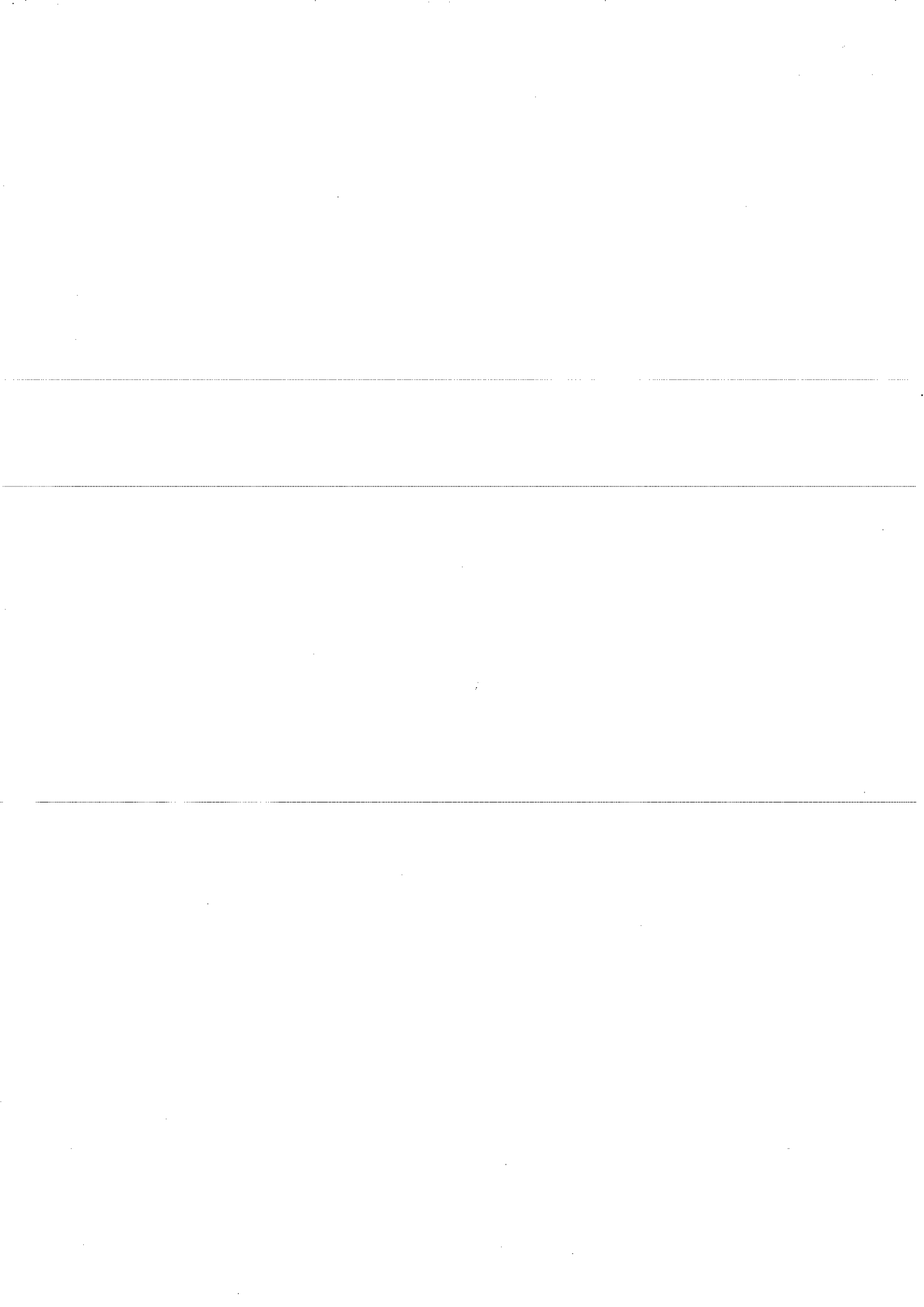
VĂN PHÒNG HĐND TỈNH BẮC GIANG	
ĐẾN	Số: 2665
	Ngày: 21/7/2018
Chuyên: TL. Hợp. H. N. K. 5	

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 - 2020

(Tài liệu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ngày 9-11/7/2018)

Bắc Giang, tháng 7 năm 2018



Số: 118 /TTr-UBND

Bắc Giang, ngày 29 tháng 6 năm 2018

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và tình hình thực tế, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Năm 2017 là năm đầu thực hiện Luật NSNN năm 2015 và năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020, các khoản thu, chi phát sinh trên địa bàn tỉnh năm 2017 được thực hiện trên cơ sở phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và định mức phân bổ ngân sách của tỉnh giai đoạn 2017 - 2020 theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND.

Tuy nhiên, trong năm ngân sách 2017 và dự báo các năm tiếp theo phát sinh một số khoản thu đặc thù chưa được quy định trong Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016, đó là: tiền sử dụng đất của các dự án đầu tư tại vị trí cũ của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh được bố trí xây dựng trụ sở mới hoặc di dời theo quy hoạch; các dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ trên địa bàn các huyện, thành phố.

Để việc điều tiết một số khoản thu đặc thù nêu trên đảm bảo ổn định, thống nhất, việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành.

2. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Nghị quyết

a) Mục đích:

Nghị quyết được xây dựng, ban hành nhằm phát huy tính chủ động của mỗi cấp ngân sách trên cơ sở nguồn lực của mình để quyết định đầu tư phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, ổn định phân cấp nguồn thu và phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020.

b) Quan điểm chỉ đạo:

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng phải đảm bảo phù hợp Luật NSNN; các văn bản hướng dẫn của Chính phủ và của các Bộ, ngành liên quan đến phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương, phát huy vai trò chủ động nguồn lực của cấp chính quyền địa phương, đảm bảo công khai, minh bạch và các nguyên tắc, trình tự tài chính ngân sách theo quy định; tuân thủ đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

3. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đã chỉ đạo thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đã gửi Cục Thuế tỉnh, Kho bạc Nhà nước tỉnh, UBND các huyện, thành phố và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến nhân dân. Các cơ quan, đơn vị cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết do Sở Tài chính chủ trì xây dựng.

Ngày 18/6/2018, dự thảo Nghị quyết đã được Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tỉnh tổ chức thẩm tra. UBND tỉnh đã tiếp thu ý kiến thẩm tra và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

4. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

4.1. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được bố cục gồm 2 Điều

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Điều 2: Tổ chức thực hiện.

4.2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

4.2.1. Nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 16 quy định về thu tiền sử dụng đất

a) Đối với số thu tiền sử dụng đất tại vị trí cũ của các cơ quan cấp tỉnh, cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh được điều chuyển về tỉnh quản lý, sử dụng: điều tiết 100% ngân sách cấp tỉnh.

Lý do: Đảm bảo ngân sách tỉnh giữ vai trò chủ đạo để thực hiện các chủ trương lớn, các nhiệm vụ quan trọng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đồng thời nhằm tập trung kinh phí để hỗ trợ giải phóng mặt bằng và đầu tư hoặc hỗ trợ xây dựng trụ sở mới của các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công thì cấp tỉnh quản lý số tiền thu được từ xử lý tài sản công do cơ quan, người có thẩm quyền cấp tỉnh quyết định xử lý; tài sản công của cơ quan nhà nước thuộc Trung ương quản lý đóng trên địa bàn tỉnh điều chuyển cho tỉnh quản lý, sử dụng.

b. Đối với số thu tiền sử dụng đất tại vị trí cũ của các cơ quan, đơn vị thuộc cấp huyện, thành phố quản lý: điều tiết ngân sách cấp huyện, thành phố: 100%.

4.2.2. Nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 8 Điều 16 quy định về thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ

a. Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ thuộc các dự án trả tiền thuê đất hàng năm: điều tiết 100% ngân sách cấp huyện, thành phố.

b. Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ thuộc các dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê: điều tiết 100% ngân sách cấp tỉnh.

Lý do: Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các dự án trả tiền thuê đất một lần là khoản thu không giao dự toán đầu năm, đặc biệt là các dự án trả tiền thuê đất hàng năm điều chỉnh sang thuê đất một lần, nên trong quá trình thực hiện dự toán một số địa phương tăng thu lớn trong khi có địa phương lại hụt thu. Nhằm tập trung nguồn lực và vai trò điều hòa chung của tỉnh trong quản lý và điều hành ngân sách địa phương, đặc biệt hỗ trợ các địa phương khi có hụt thu ngân sách.

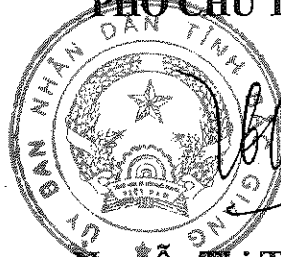
Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo tổng hợp ý kiến của các đơn vị; (4) Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách)

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP ĐDBQH tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- + LĐVP, TKCT, TPKT, TH;
- + Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Thu Hà



HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BẮC GIANG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2018/NQ-HĐND

Bắc Giang, ngày tháng 7 năm 2018



NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG KHOÁ XVIII- KỲ HỌP THỨ 5

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
Xét Tờ trình số 118 /TTr-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2018 của UBND tỉnh;
Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 16 như sau:

“5. Thu tiền sử dụng đất:

5.3. Đối với số thu tiền sử dụng đất tại vị trí cũ của các cơ quan cấp tỉnh, cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh được điều chuyển về tỉnh quản lý, sử dụng, điều tiết các cấp như sau:

- a) Ngân sách cấp tỉnh: 100%;
- b) Ngân sách cấp huyện: 0%;
- c) Ngân sách xã, phường, thị trấn: 0%.

5.4. Đối với số thu tiền sử dụng đất tại vị trí cũ của các cơ quan, đơn vị thuộc huyện, thành phố (gọi chung là huyện) quản lý, điều tiết các cấp như sau:

- a) Ngân sách cấp tỉnh: 0%;
- b) Ngân sách cấp huyện: 100%;
- c) Ngân sách xã, phường, thị trấn: 0%”.

5.5. Căn cứ số thu tiền sử dụng đất điều tiết ngân sách cấp tỉnh, UBND tỉnh thực hiện trích quỹ phát triển đất theo quy định.

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 8 Điều 16 như sau:

“8. Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ

8.1. Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ thuộc các dự án trả tiền thuê đất hàng năm, điều tiết các cấp ngân sách như sau:

- a) Ngân sách cấp tỉnh: 0%;
- b) Ngân sách cấp huyện: 100%;
- c) Ngân sách xã, phường, thị trấn: 0%.

8.2. Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ thuộc các dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê, điều tiết các cấp ngân sách như sau:

- a) Ngân sách cấp tỉnh: 100%;
- b) Ngân sách cấp huyện: 0%;
- c) Ngân sách xã, phường, thị trấn: 0%”.

3. Nội dung sửa đổi, bổ sung tại khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều này được áp dụng từ ngày 01 tháng 01 năm 2018.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang khoá XVIII, Kỳ họp thứ 05 thông qua ngày 11 tháng 7 năm 2018; có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 8 năm 2018./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- Các cơ quan, ban, ngành cấp tỉnh;
- Các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khoá XVIII;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- TT thông tin, Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

CHỦ TỊCH

Bùi Văn Hải

Số: 44/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 21 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 08/12/2016, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, định mức phân bổ ngân sách của tỉnh thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017 – 2020. Tuy nhiên, sau một thời gian thực hiện đã phát sinh một số khoản thu đặc thù chưa được quy định trong Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 như: Tiền sử dụng đất của các dự án đầu tư tại vị trí cũ của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh được bố trí xây dựng trụ sở mới hoặc di dời theo quy hoạch; các dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ trên địa bàn các huyện, thành phố.

Từ tình hình thực tế trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành.

2. Về trình tự, thủ tục

Nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; dự thảo Nghị quyết đã được tổ chức lấy ý kiến của Cục Thuế tỉnh, Kho bạc Nhà nước tỉnh, UBND các huyện, thành phố và đã được UBND tỉnh thông qua.

3. Về nội dung

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm

theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể:

- Số thu tiền sử dụng đất của các dự án đầu tư tại vị trí cũ:
 - + Của các cơ quan cấp tỉnh, cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh: điều tiết 100% ngân sách tỉnh.
 - + Của các cơ quan, đơn vị thuộc cấp huyện, thành phố quản lý: điều tiết 100% ngân sách cấp huyện.
- Số thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ:
 - + Trả tiền thuê đất một lần: điều tiết 100% ngân sách cấp tỉnh.
 - + Trả tiền thuê đất hằng năm: điều tiết 100% ngân sách cấp huyện.

Nghị quyết được ban hành sẽ góp phần đảm bảo ngân sách tỉnh giữ vai trò chủ đạo, có thể điều tiết hợp lý ngân sách giữa các địa phương trong tỉnh, hỗ trợ các địa phương thâm hụt ngân sách, giải phóng mặt bằng, xây dựng trụ sở mới một số cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, để dự thảo nghị quyết đầy đủ hơn, đề nghị UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số nội dung sau:

- Đề nghị sửa bổ cục dự thảo Nghị quyết theo Mẫu số 16, Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Về hiệu lực của Nghị quyết: Đề nghị quy định từ ngày 01 tháng 8 năm 2018 để thuận lợi cho quá trình chuẩn bị và tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Kim Phương

Số: 120/BC-STP

Bắc Giang, ngày 16 tháng 5 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh

Ngày 11/5/2018, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 749/STC-QLNS ngày 10/5/2018 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND về sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng nêu tại dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo đầy đủ, bao quát được nội dung văn bản.

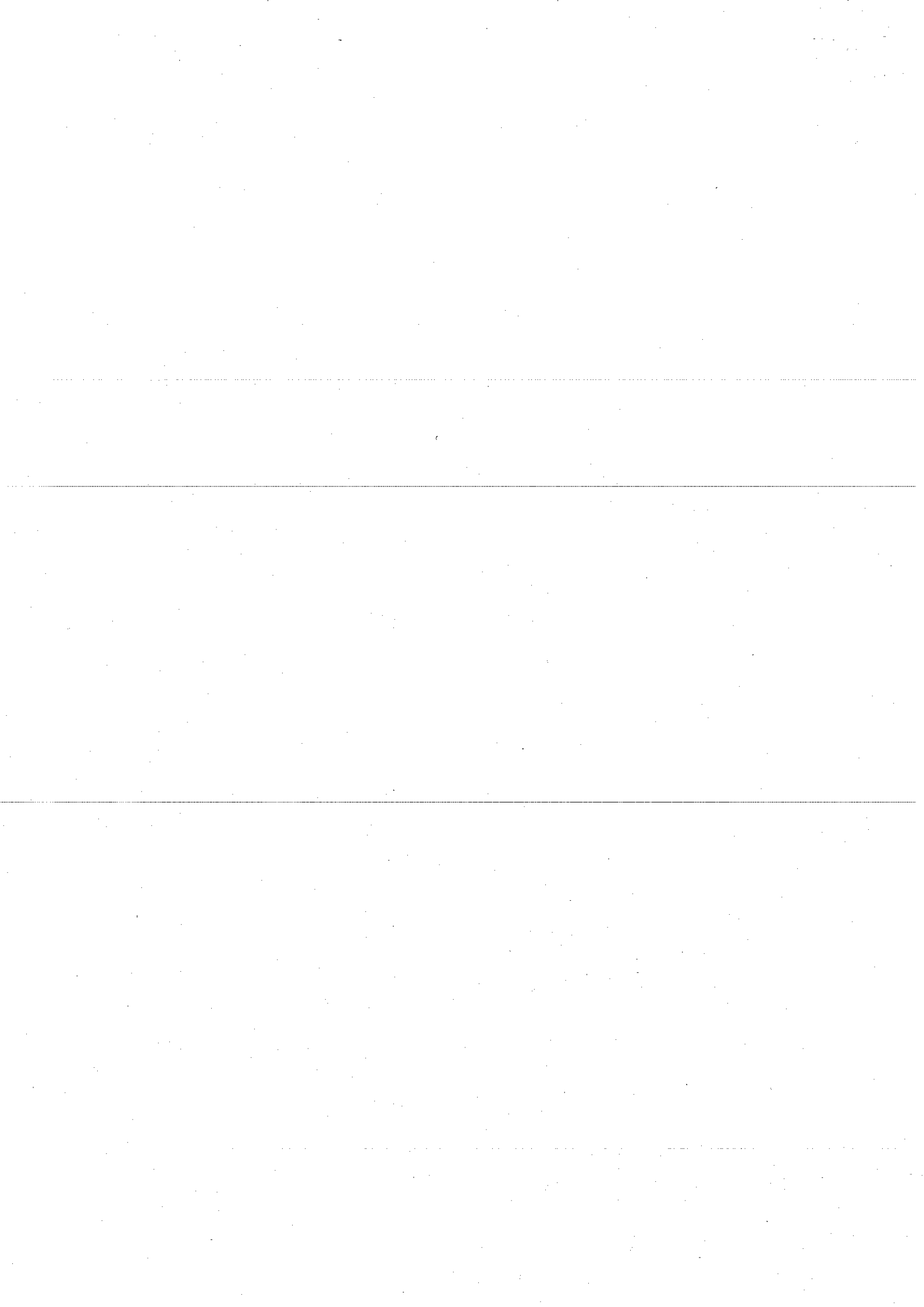
2. Về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật

2.1. Về thẩm quyền ban hành

Hiện nay, việc phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020 được thực hiện theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh ban hành Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020, do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, theo đó “văn bản QPPL chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản QPPL của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó”.

2.2. Về nội dung

Về cơ bản, nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành, tuy nhiên, tại đoạn 2 Điều 2



quy định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết "... sau 10 ngày kể từ ngày ký ..." là chưa đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL; do đó, đề nghị chỉnh sửa nội dung này theo hướng quy định rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực của Nghị quyết, đồng thời đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

3. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày của dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị Sở Tài chính chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bỏ cụm từ "Về việc" để đảm bảo phù hợp với Mẫu số 36 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Điều 1: + Đề nghị bỏ cụm tiêu đề của Điều này để đảm bảo phù hợp với điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và thống nhất việc quy định tiêu đề tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết này.

+ Nội dung của Điều quy định "ngân sách cấp huyện, thành phố" là chưa đảm bảo chính xác, đề nghị thay thế cụm từ này bằng "Ngân sách cấp huyện" hoặc "Ngân sách huyện, thành phố" để phù hợp với khoản 2 Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

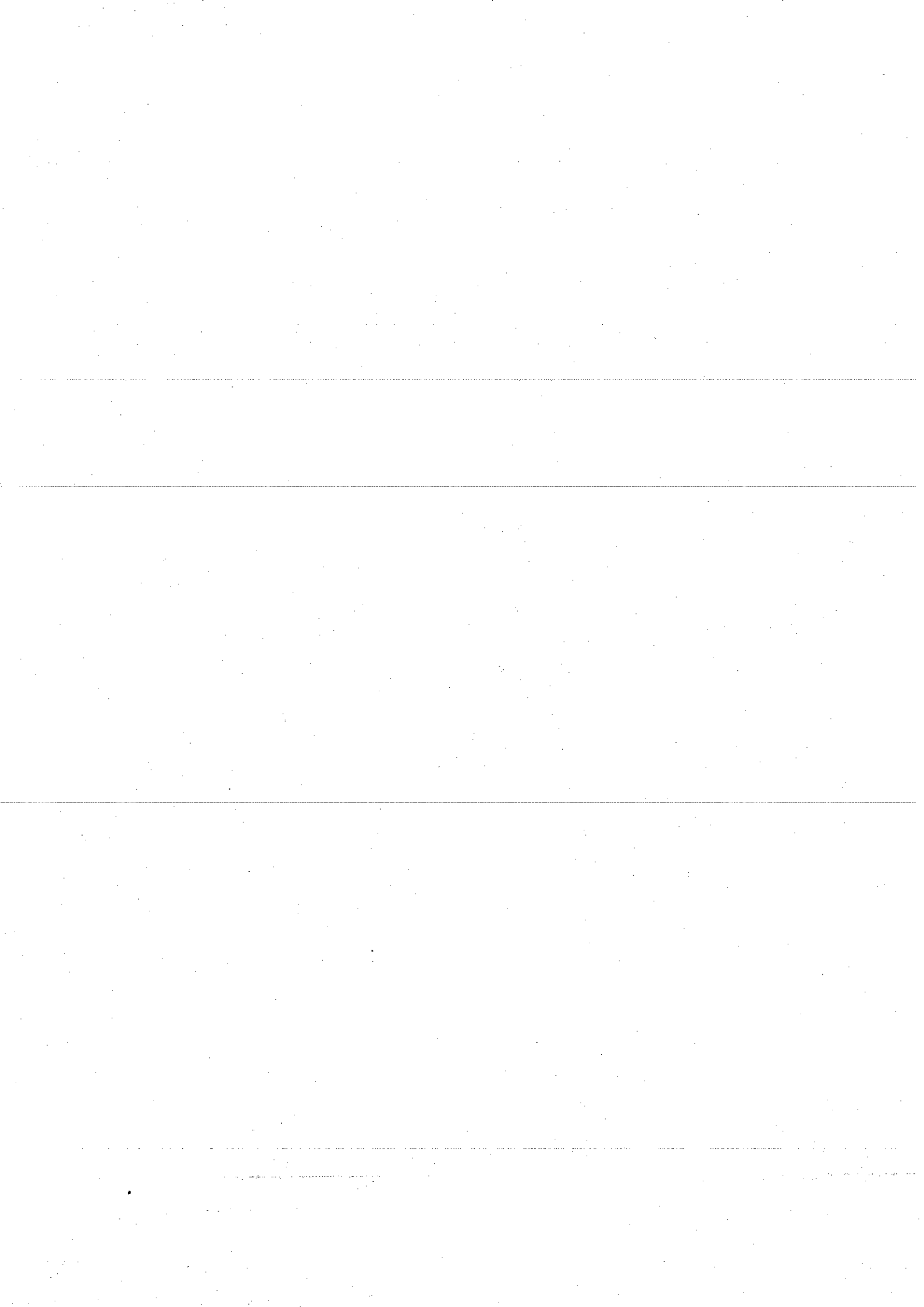
+ Đề nghị chỉnh sửa cách trình bày thứ tự các điểm, nội dung trong các điểm thuộc khoản 5, khoản 8 Điều 16 Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND (thuộc khoản 1, khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết này) để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 2, điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Về điều kiện trình UBND tỉnh

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo về thẩm quyền ban hành và cơ bản đảm bảo nội dung theo quy định; tuy nhiên, đề nghị nghiên cứu ý kiến thẩm định đã nêu tại tiết 2.2 mục 2 và mục 3 Báo cáo này để chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.

Về trình tự, thủ tục: Dự thảo chưa đảm bảo thời gian đăng tải trên Cổng thông tin điện tử là 30 ngày để lấy ý kiến theo quy định tại khoản 1 Điều 120 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (dự thảo này đăng tải lấy ý kiến ngày 02/5/2018).

Ngoài ra, đối với dự thảo Tờ trình, đề nghị Sở Tài chính bổ sung một số nội dung để đảm bảo đầy đủ theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể: bổ sung nội dung về "bổ cục" dự thảo Nghị quyết tại mục 4; nội dung "Những vấn đề cần xin ý kiến (nếu có)" (theo Báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia trong hồ sơ đề nghị thẩm định, nội dung dự thảo còn có ý kiến khác nhau về tỷ lệ phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương).



Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017-2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo và gửi Sở Tư pháp, Văn phòng UBND tỉnh văn bản giải trình những ý kiến thẩm định không được tiếp thu (nếu có)./. *HL*

Nơi nhận:

Lưu: VT, XD&KTrVBH.

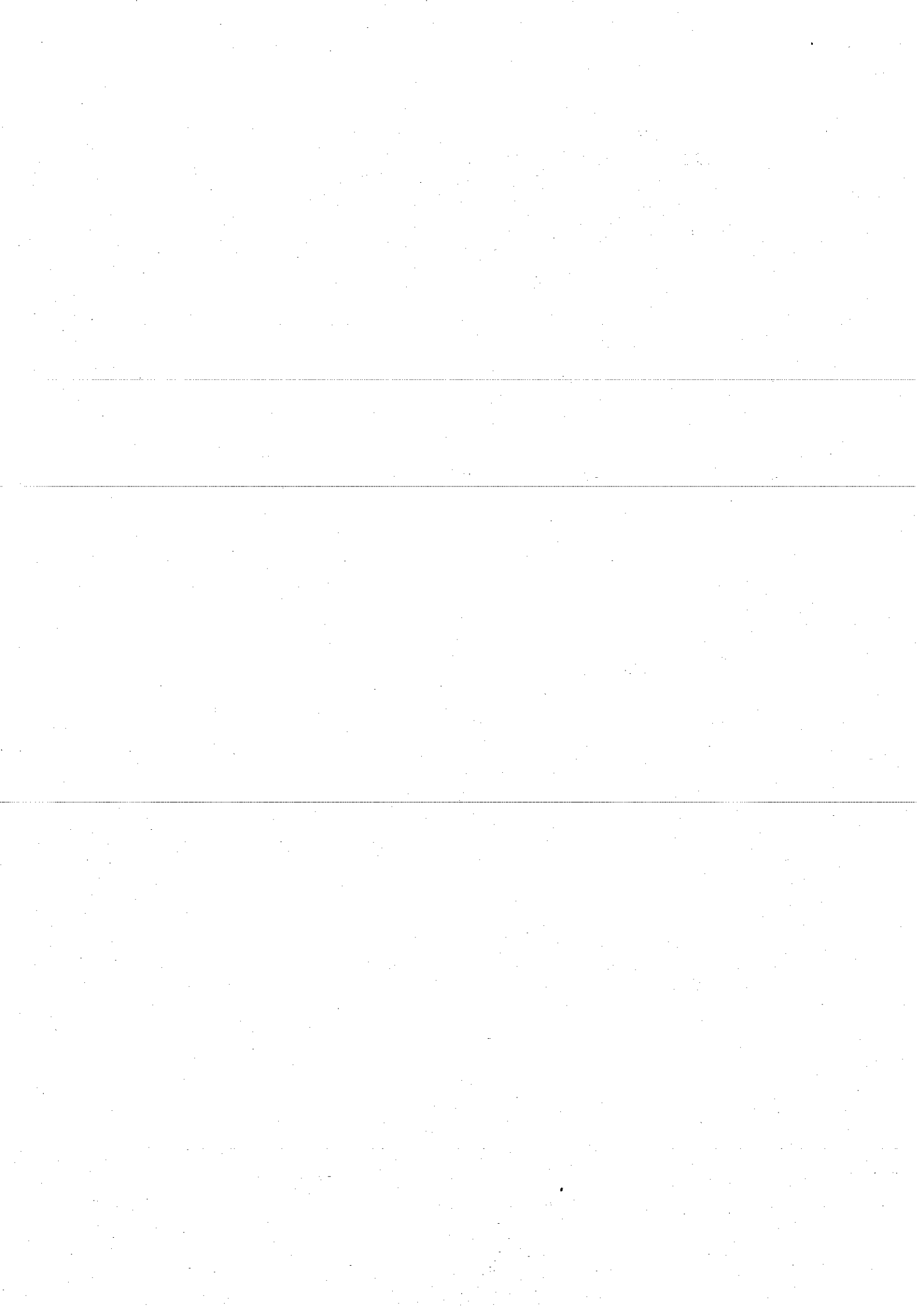
Bản điện tử:

- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đỗ Thị Việt Hà



Bắc Giang, ngày 10 tháng 5 năm 2018

BÁO CÁO

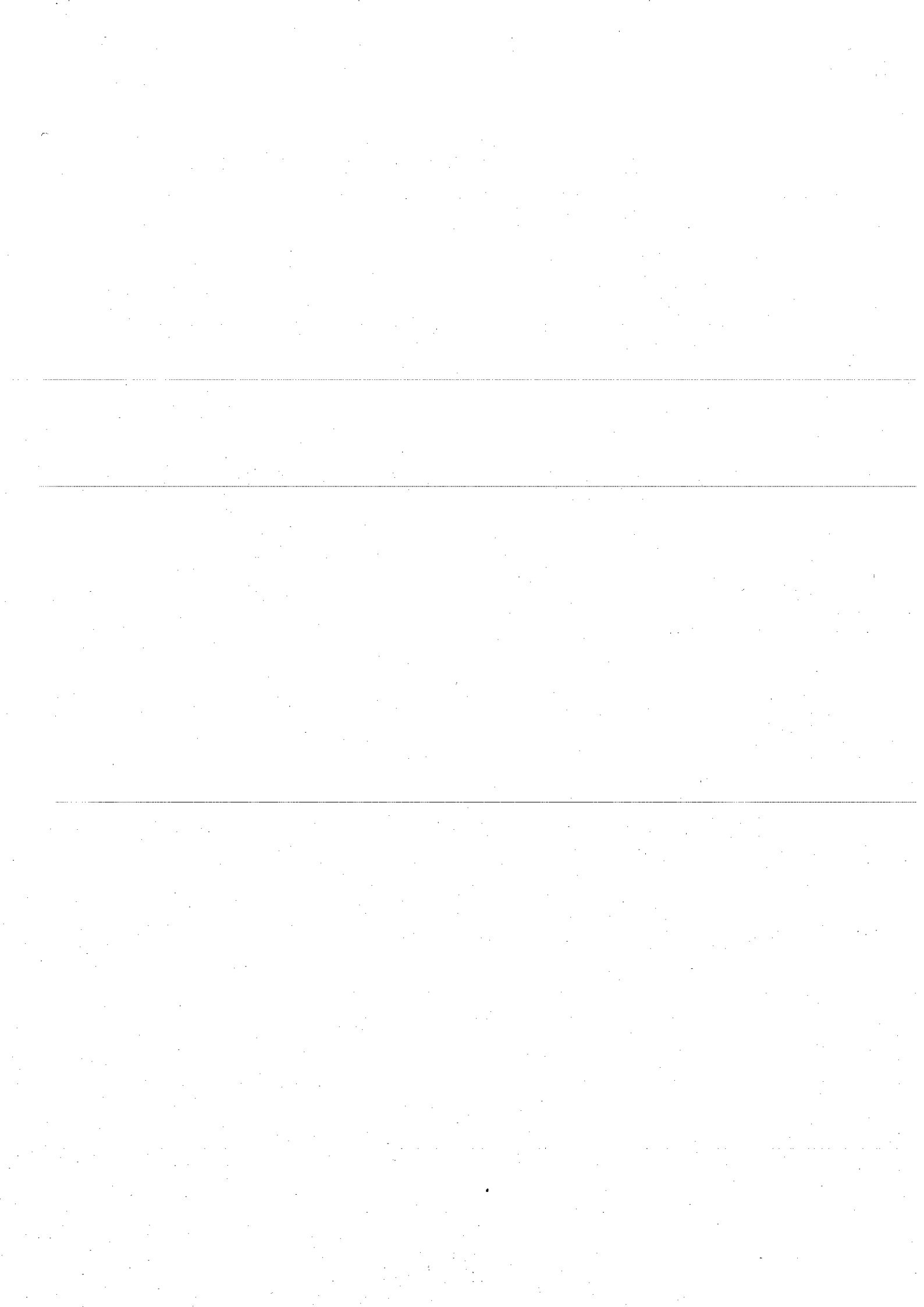
TỔNG HỢP Ý KIẾN THAM GIA VÀO DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG KHOẢN 5 VÀ KHOẢN 8 ĐIỀU 16 QUY ĐỊNH PHÂN CẤP NGÂN SÁCH CÁC CẤP CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG GIAI ĐOẠN 2017 – 2020 BAN HÀNH KÈM THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 31/2016/NQ-HĐND NGÀY 18/12/2016 CỦA HĐND TỈNH

Ngày 27/4/2018, Sở Tài chính có Công văn số 679/STC-QLNS gửi Cục Thuế, Kho bạc Nhà nước tỉnh, UBND các huyện, thành phố về tham gia vào dự thảo Nghị quyết của HĐND về sửa đổi, bổ sung khoản 5 và khoản 8 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương giai đoạn 2017 – 2020 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 18/12/2016 của HĐND tỉnh. Sở Tài chính tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị như sau:

1. Đối với sửa đổi khoản 5, Điều 16: Có 9/12 đơn vị nhất trí như dự thảo; 3/12 đơn vị: UBND huyện Việt Yên đề nghị “Đối với số thu tiền sử dụng đất của các dự án đầu tư tại vị trí cũ của các cơ quan cấp tỉnh, cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh được điều chuyển về tỉnh quản lý, sử dụng và được bố trí xây dựng trụ sở mới, điều tiết ngân sách cấp tỉnh 50%; ngân sách cấp huyện, thành phố 50%”; UBND huyện Lục Nam đề nghị điều tiết ngân sách cấp tỉnh 70%; ngân sách cấp huyện, thành phố 30%; UBND huyện Yên Dũng đề nghị điều tiết ngân sách cấp tỉnh 0%; ngân sách cấp huyện, thành phố 100%.

Sở Tài chính không tiếp thu.

Lý do: Đảm bảo ngân sách tỉnh giữ vai trò chủ đạo để thực hiện các chủ trương lớn, các nhiệm vụ quan trọng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đồng thời tập trung kinh phí để hỗ trợ giải phóng mặt bằng và hỗ trợ xây dựng trụ sở mới của các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, tại điểm b Khoản 1 Điều 36 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công quy định “Sở Tài chính làm chủ tài khoản quản lý số tiền thu được từ xử lý tài sản công do cơ quan, người có thẩm quyền cấp tỉnh quyết định xử lý; tài sản công của cơ quan nhà nước thuộc trung ương quản lý đóng trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”. Do vậy, các trụ sở của các cơ quan cấp tỉnh, cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh được điều chuyển về tỉnh thuộc quản lý của cấp tỉnh. Nên số thu tiền sử dụng đất của các dự án đầu tư tại vị trí cũ của các cơ quan cấp tỉnh, cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh được điều chuyển về tỉnh quản lý, sử dụng điều tiết ngân sách cấp tỉnh 100%.



2. Đối với sửa đổi khoản 8, Điều 16: 8/12 đơn vị nhất trí như dự thảo. Có 4/12 đơn vị: UBND thành phố Bắc Giang đề nghị sửa “Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ thuộc các dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê, điều tiết ngân sách cấp tỉnh 50%; ngân sách cấp huyện, thành phố 50%; ngân sách xã, phường, thị trấn 0%; UBND huyện Yên Thế, huyện Lạng Giang, huyện Yên Dũng đề nghị sửa: Điều tiết ngân sách huyện, thành phố 100%.

Sở Tài chính không tiếp thu.

Lý do: Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các dự án trả tiền thuê đất một lần là khoản thu không giao dự toán đầu năm, đặc biệt là các dự án trả tiền thuê đất hàng năm nhưng điều chỉnh sang thuê đất một lần (4 tháng đầu năm 2018, thu tiền thuê đất một lần của huyện Việt Yên 20,2 tỷ đồng, bằng 2.698,4%; huyện Yên Dũng 18,9 tỷ đồng, bằng 477%; huyện Lục Nam 3,6 tỷ đồng, bằng 792,4% kế hoạch giao. Dự kiến năm 2018, thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các dự án trả tiền thuê đất một lần khoảng 120 tỷ đồng), nên trong quá trình thực hiện dự toán một số địa phương tăng thu lớn. Nhằm tập trung nguồn lực và vai trò điều hòa chung của tỉnh trong quản lý và điều hành ngân sách địa phương, đặc biệt hỗ trợ các địa phương khi hụt thu ngân sách. Do vậy, thu tiền thuê mặt đất, mặt nước của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, hợp tác xã và các hộ thuộc các dự án trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê, điều tiết ngân sách cấp tỉnh 100%

Vậy, Sở Tài chính tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị báo cáo UBND tỉnh./.

SỞ TÀI CHÍNH

