

Số: 76/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 05 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh (Trình tại kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khoá XVIII)

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội trình tại kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh. Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung các báo cáo trình tại kỳ họp lần này. Trên cơ sở các hoạt động giám sát, khảo sát trong 6 tháng đầu năm 2018, Ban Văn hóa - Xã hội làm rõ thêm một số nội dung như sau:

I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm

1. Về những kết quả đạt được

Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với Báo cáo “*Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo 6 tháng cuối năm 2018*” của UBND tỉnh trình tại kỳ họp với các nội dung đánh giá về lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Sáu tháng đầu năm 2018, dưới sự chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, sự cố gắng của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân, kinh tế - xã hội của tỉnh đã đạt được nhiều kết quả nổi bật trên hầu hết các lĩnh vực. Tăng trưởng kinh tế (GRDP) đạt mức cao nhất từ trước đến nay 13,3%. Các hoạt động trên lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục đạt nhiều kết quả đáng khích lệ. Cụ thể là:

- *Về giáo dục và đào tạo*: Tiếp tục có nhiều đổi mới nội dung, phương pháp dạy học, phương thức thi, kiểm tra, đánh giá chất lượng giáo dục theo hướng phát triển năng lực người học. Chất lượng giáo dục toàn diện, giáo dục mũi nhọn tiếp tục được nâng lên. Kỳ thi học sinh giỏi toàn quốc năm học 2017-2018, tỉnh Bắc Giang đã đạt 57 giải, chất lượng giải được nâng cao hơn so với các năm học trước, trong đó, có 01 học sinh đã giành Huy chương vàng trong kỳ thi Olympic Vật lý Châu Á - Thái Bình Dương. Công tác quản lý đối với các khoản thu trong nhà trường được tăng cường, giảm đáng kể tình trạng lạm thu so với trước. Tỷ lệ kiên cố trường lớp học đạt 86,5% tăng 1,7 % so với cùng kỳ. UBND tỉnh đã chỉ đạo sử dụng, quản lý có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư cho giáo dục; sắp xếp lại tổ chức, khắc phục cơ bản tình trạng thừa, thiếu giáo viên cục bộ. Công tác hướng nghiệp, phân luồng giáo dục - đào tạo trong các nhà trường có sự chuyển biến. Tại kỳ thi tốt nghiệp THPT năm 2018, toàn tỉnh có 19.685 thí sinh dự thi. Trong đó, 53,1% thí sinh có nguyện vọng thi xét tuyển ĐH, CĐ; còn 43,1 % thí sinh chỉ dự thi để lấy kết quả xét công nhận tốt nghiệp.

- Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân: Các cơ sở y tế công lập tuyến tỉnh, tuyến huyện tiếp tục được quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, phát triển kỹ thuật cao, cải cách thủ tục hành chính, nâng cao thái độ phục vụ và chất lượng khám chữa bệnh của đội ngũ Y, bác sĩ. Công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm được quan tâm chỉ đạo quyết liệt, nhất là công tác kiểm tra, xử lý vi phạm tại cấp huyện, cấp xã (trong 6 tháng đầu năm toàn tỉnh không để xảy ra ngộ độc thực phẩm, không xảy ra dịch bệnh). Công tác quản lý hành nghề y dược tư nhân được tăng cường. Tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh đã giảm đáng kể so với năm trước. Tỷ số giới tính khi sinh bé trai/bé gái là 113/100 giảm 0,7 điểm so với cùng kỳ. Tỷ lệ xã, phường, thị trấn đạt chuẩn quốc gia về y tế đạt 94,7% tăng 3,8%. Bắc Giang là một trong những tỉnh đạt tỷ lệ phát triển bảo hiểm y tế toàn dân cao nhất cả nước (6 tháng đầu năm đạt 93,5% tăng 4,2% so với kế hoạch).

- Về văn hóa, thể thao, du lịch, thông tin - truyền thông: Tiếp tục được duy trì và phát triển. Thiết chế văn hóa cơ sở và chất lượng đời sống văn hóa ngày càng được tăng cường. Thể thao thành tích cao tiếp tục được khẳng định. Phong trào thể dục thể thao quần chúng ngày càng phát triển (tỷ lệ người luyện tập thể dục thể thao thường xuyên đạt 33,4% tăng 0,9%). Công tác quảng bá, xúc tiến du lịch có nhiều chuyển biến. Sáu tháng đầu năm, số lượt khách du lịch đến tỉnh là 950.000 lượt người, đạt 63,3% kế hoạch năm, tăng 14,5% so với cùng kỳ. Năm 2018 tỉnh đã tổ chức thành công Lễ khai hội Tây Yên Tử. Công tác quản lý thông tin báo chí, ứng dụng công nghệ thông tin được quan tâm chỉ đạo.

- Về lao động, việc làm, đảm bảo an sinh xã hội: Việc thực hiện các chính sách đối với người có công, chính sách đối với đồng bào vùng dân tộc thiểu số, đảm bảo an sinh xã hội được triển khai kịp thời. Công tác đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho người lao động tiếp tục được quan tâm. Trong 6 tháng đầu năm đã có 16.610 lao động được tạo việc làm, đạt 55,3 % kế hoạch, tăng 12,4% so cùng kỳ. Công tác quản lý nhà nước về lao động, tiền lương, bảo hiểm xã hội được chú trọng. Tính đến 31/5/2018, toàn tỉnh có 2.280 doanh nghiệp tham gia BHXH cho người lao động (chiếm khoảng 61% doanh nghiệp đang hoạt động). Nợ BHXH là 135 tỷ đồng (giảm 6.3 tỷ đồng so với cùng kỳ).

2. Về những tồn tại, hạn chế

Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh đồng tình với những đánh giá về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo 6 tháng cuối năm 2018 của UBND tỉnh. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, qua ý kiến phản ánh của cử tri, Ban Văn hóa - Xã hội làm rõ thêm một số tồn tại, hạn chế trong lĩnh vực hoạt động văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm 2018 như sau:

- Trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo: Tình trạng quá tải phòng, lớp học đối với bậc học mầm non, phổ thông ở một số địa phương chậm được khắc phục (năm học 2017-2018, số trẻ ra lớp nhà trẻ, mẫu giáo tăng trên 9000 cháu; năm học 2018-2019, số thí sinh thi tuyển sinh vào lớp 10 tăng 1.800 học sinh so năm học trước). Tại một số địa phương vẫn còn những khoản thu trong trường học

chưa đúng quy định “núp bóng” thỏa thuận, tự nguyện qua Hội cha mẹ học sinh. Vẫn còn tình trạng bố trí giáo viên ở một số địa phương chưa hợp lý, dẫn đến thừa thiếu mất cân đối cục bộ.

- *Công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Việc thực hiện cơ chế tự chủ, xã hội hóa các hoạt động y tế tại các bệnh viện công lập trên địa bàn tỉnh còn chậm và lúng túng. Công tác khám, chữa bệnh cho đối tượng tham gia BHYT còn nhiều bất cập. Công tác Dân số - KHHGĐ ở một số địa phương chưa được quan tâm. Tình trạng cán bộ đảng viên vi phạm chính sách dân số - KHHGĐ, sinh con thứ 3 còn nhiều (*năm 2017 có 284 cán bộ, đảng viên vi phạm sinh con thứ 3; 6 tháng đầu năm 2018 có 131 trường hợp vi phạm, tăng 36 trường hợp so với cùng kỳ*). Công tác quản lý nhà nước về hành nghề y dược tư nhân đã có chuyển biến hơn trước song chỉ chuyển biến rõ nét ở cấp tỉnh; nhiều huyện, xã chưa thực sự quan tâm. Còn nhiều cơ sở hành nghề y dược tư nhân chưa chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật. Công tác quản lý, kiểm soát điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở giết mổ, sản xuất kinh doanh nông, lâm, thủy sản có quy mô nhỏ lẻ trên địa bàn còn hạn chế, tiềm ẩn nhiều nguy cơ mất an toàn thực phẩm.

- *Lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch:* Việc thực hiện quy định nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang và lễ hội ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa nghiêm. Tình trạng nhiều gia đình tổ chức đám cưới còn mời nhiều khách, dựng rạp lán chiếm vỉa hè lòng đường gây cản trở giao thông trong đó có sự buông lỏng của một số cấp ủy, chính quyền, sự thiếu gương mẫu của một số cán bộ, đảng viên. Phong trào “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa*”, nhất là việc đăng ký, bình xét, công nhận các danh hiệu văn hóa còn mang tính hình thức. Sự lan tỏa của phong trào hạn chế hơn so với các giai đoạn trước. Công tác gia đình và giáo dục đạo đức, lối sống tại cộng đồng ít được quan tâm. Công tác quản lý di tích, quản lý lễ hội tại một số địa phương chưa chặt chẽ.

- *Lĩnh vực lao động, đào tạo nghề:* Ý thức chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn - vệ sinh lao động, về BHXH của nhiều doanh nghiệp còn hạn chế. Đến nay, toàn tỉnh mới có 2.280 doanh nghiệp đăng ký hoạt động tham gia BHXH. Tình trạng nợ đọng BHXH ở các doanh nghiệp vẫn còn nhiều song việc xử lý chưa quyết liệt. Còn nhiều doanh nghiệp vi phạm pháp luật về lao động, dẫn đến tình trạng đình công, lãn công xảy ra nhiều (*6 tháng đầu năm 2018, toàn tỉnh xảy ra 10 vụ đình công, lãn công với sự tham gia khoảng 11.000 lao động*).

II. Về thẩm tra các dự thảo nghị quyết

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh đã thẩm tra 04 dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa XVIII bao gồm:

- Dự thảo Nghị quyết về việc đặt tên đường trên địa bàn thị trấn An Châu, huyện Sơn Động.

- Dự thảo Nghị quyết về việc đặt tên các tuyến đường trên địa bàn thị trấn Thắng mở rộng huyện Hiệp Hòa.

- Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng đối với 36 thôn, bản đặc biệt khó khăn nhất tỉnh Bắc Giang, giai đoạn 2019-2021.

- Dự thảo Nghị quyết về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong thực hiện phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2015-2017.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung 04 tờ trình, dự thảo nghị quyết và thống nhất việc cần thiết trình tại kỳ họp thứ 5-HĐND tỉnh, đồng thời đã tham gia các ý kiến cụ thể đối với từng báo cáo thẩm tra và đã được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung trình kỳ họp.

III. Một số kiến nghị

Ban Văn hóa - Xã hội của HĐND tỉnh nhất trí đối với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cần tập trung chỉ đạo thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2018 UBND tỉnh đã nêu trong báo cáo, đồng thời có một số đề xuất, kiến nghị, cụ thể với UBND tỉnh như sau:

- *Về giáo dục và đào tạo:* Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt việc đổi mới giáo dục toàn diện, nâng cao chất lượng giáo dục mũi nhọn, chất lượng sử dụng công nghệ thông tin, dạy và học tiếng Anh trong nhà trường. Bố trí nguồn lực xây dựng cơ sở vật chất các trường mầm non theo đúng kế hoạch, sớm khắc phục tình trạng quá tải phòng lớp học. Tiếp tục rà soát, đánh giá thực trạng, nghiên cứu việc sáp nhập các trường đảm bảo về nguồn lực và cơ sở vật chất. Tiếp tục chỉ đạo tăng cường công tác quản lý nhà nước, nhất là công tác quản lý của chính quyền cấp huyện, cấp xã đối với việc dạy thêm, học thêm và việc thực hiện các khoản thu trong nhà trường tại các địa phương.

Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo việc phát huy tính dân chủ trong các trường học, chú trọng giáo dục đạo đức, lối sống, giáo dục truyền thống trong các trường học, quan tâm sắp xếp bố trí cơ sở vật chất, đội ngũ đáp ứng nhu cầu học của học sinh, nhất là những năm có học sinh tăng đột biến từ việc lựa chọn năm sinh và biến động cơ học về dân số.

- *Về công tác y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục thực hiện tốt Kế hoạch số 45-KH/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 (khóa XII) về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân và công tác dân số trong tình hình mới. Nâng cao chất lượng dịch vụ khám chữa bệnh, đảm bảo quyền lợi cho người có thể BHYT. Kịp thời có giải pháp tháo gỡ khó khăn đẩy nhanh tiến độ thực hiện Đề án xã hội hóa y tế và triển khai thực hiện cơ chế tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập. Tăng cường chỉ đạo quản lý hành nghề y, dược tư nhân, nhất là công tác “hậu kiểm” đối với các cơ sở y, dược tư nhân đã được cấp giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề. Quan tâm chỉ đạo công tác dân số và phát triển, gắn kết công tác dân số với giải quyết lao động - việc làm phù hợp với lộ trình phát triển tại địa phương.

- *Về văn hóa, thể thao, du lịch:* Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo khắc phục kịp thời tính hình thức, nâng cao hiệu quả của Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây

đựng đời sống văn hóa” trên địa bàn; quan tâm chỉ đạo làm tốt công tác gia đình và giáo dục đạo đức lối sống; rà soát, sửa đổi, bổ sung Quyết định số 74/2013/QĐ-UBND của UBND tỉnh quy định về nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, lễ hội và các lễ nghi khác trên địa bàn. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chính quyền các cấp cần quyết liệt ngăn chặn các hiện tượng “thương mại hóa” trong hoạt động lễ hội. Có các giải pháp quyết liệt để ngăn chặn các diễn biến, biểu hiện tiêu cực từ tác động của tệ nạn xã hội, từ các vụ trọng án, các mâu thuẫn thôn xóm, trộm cắp, cờ bạc, số đề, ma túy ở các vùng nông thôn, gây hệ lụy, ảnh hưởng đến cuộc sống của người dân và các gia đình. Thường xuyên chỉ đạo, tuyên truyền đa dạng, phong phú các hoạt động văn hóa, nghệ thuật, xây dựng những nét đẹp về đạo đức, lối sống để hoạt động văn hóa thực sự có ý nghĩa và là động lực tinh thần cho sự phát triển của đất nước. Tiếp tục nghiên cứu, trình HĐND tỉnh xây dựng cơ chế khuyến khích phát triển tiềm năng du lịch tại địa phương.

- *Về lao động, việc làm, thực hiện chính sách xã hội*: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo ngành Lao động - Thương binh và Xã hội, các ngành chức năng tăng cường công tác quản lý nhà nước, thực hiện kịp thời các chính sách đối với người có công với cách mạng và các chính sách đảm bảo an sinh xã hội, nhất là các chính sách đối với vùng dân tộc, miền núi. Về chính sách đào tạo nghề cho lao động nông thôn, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo việc quản lý, nắm bắt, xây dựng kế hoạch chặt chẽ, bố trí sắp xếp để nâng cao chất lượng, hiệu quả cho công tác này. Tăng cường công tác quản lý nhà nước, triển khai các giải pháp quyết liệt và xử lý kiên quyết các doanh nghiệp cố tình chây ỳ nợ đóng BHXH, BHYT cho người lao động.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh.

Trân trọng trình HĐND tỉnh, kỳ họp thứ 5, khóa XVIII xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Hà Văn Bé

