

## TỜ TRÌNH

### **Đề nghị thông qua Nghị quyết của HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết của HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, với các nội dung như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 13/6/2019, Quốc hội thông qua Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14, thay thế Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020. Tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

*“HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.*

*Trong trường hợp cần thiết, HĐND quyết định việc giao cho UBND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.*

Theo quy định này, HĐND các cấp là cơ quan có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C do cấp mình quản lý. Tuy nhiên, Luật cũng cho phép HĐND giao cho UBND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư các dự án phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương.

Ngoài ra, Luật Đầu tư công năm 2019 không còn quy định loại dự án trọng điểm nhóm C nên các quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang tại Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 10/7/2015 của HĐND tỉnh không còn phù hợp.

##### **2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện Luật Đầu tư công năm 2014, trong giai đoạn từ đầu nhiệm kỳ 2016-2021 đến nay, HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh đã quyết định chủ trương đầu tư 104 dự án đầu tư công khởi công mới với tổng mức đầu tư là

11.346 tỷ đồng. Cụ thể, UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 46 dự án nhóm C, chiếm 44,2% tổng số dự án, chiếm 6,7% tổng mức đầu tư; HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 56 dự án nhóm B, 02 dự án trọng điểm nhóm C, chiếm 55,8% về số lượng dự án, chiếm 93,3% về tổng mức đầu tư.

Giai đoạn trước ngày 13/9/2018, HĐND tỉnh ủy quyền cho Thường trực HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án (theo quy định tại khoản 2 Điều 61 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ). Tuy nhiên, từ khi Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018, các quy định liên quan đến Thường trực HĐND quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công đã bị bãi bỏ. Hiện nay, các dự án nhóm B và dự án trọng điểm nhóm C đều phải chờ đến Kỳ họp của HĐND tỉnh để xem xét, quyết định chủ trương đầu tư.

Các dự án nhóm C do tỉnh quản lý chiếm tỷ lệ khá lớn, quy mô dự án thường nhỏ, thời gian thực hiện ngắn. Việc chờ đến các Kỳ họp HĐND tỉnh để xem xét, quyết định chủ trương đầu tư các dự án theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 sẽ ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và hoàn thành các công trình. Do vậy, cần thiết phải ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra tại địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích:** Ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo cho việc triển khai thực hiện các dự án nhóm C do tỉnh quản lý được thuận lợi và đáp ứng yêu cầu thực tiễn tại địa phương. Đồng thời, bãi bỏ Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 10/7/2015 của HĐND tỉnh quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất giữa quy định của tỉnh với Luật Đầu tư công năm 2019.

**2. Quan điểm chỉ đạo:** Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và các quy định của pháp luật hiện hành; đảm bảo việc tổ chức thực hiện được thống nhất, thuận lợi, nhanh chóng.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Đề nghị xây dựng Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Công văn số 769/HĐND-TH ngày 04/11/2019. Sở Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết. Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến của các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan; đã đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của cơ quan chủ trì soạn thảo và Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định và có Báo cáo số 308/BC-STP ngày 15/11/2019. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu chỉnh sửa, thống nhất, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh tại phiên họp tháng 11/2019. Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đã trình xin ý kiến và được Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết. Dự thảo Nghị quyết đã được Ban kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra theo quy định. UBND tỉnh đã tiếp thu các ý kiến chỉ đạo, tham gia hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh.

#### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. **Bố cục:** Văn bản được bố cục theo hình thức Nghị quyết quy định trực tiếp gồm 03 Điều.

#### 2. Nội dung cơ bản:

- Điều 1. HĐND tỉnh giao UBND tỉnh Quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C sử dụng vốn ngân sách tỉnh, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, các nguồn vốn hợp pháp khác do cấp tỉnh quản lý thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

- Điều 2. Bãi bỏ Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Điều 3. Quy định các nội dung tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

3. **Dự kiến nguồn lực thực hiện:** Nghị quyết không làm phát sinh nguồn lực.

#### V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh triển khai xây dựng theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đủ cơ sở để trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Các quy định trong dự thảo văn bản đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với thực tiễn. Về cơ bản đến nay không còn có ý kiến khác nhau giữa các cơ quan về nội dung Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình đề nghị thông qua Nghị quyết giao UBND tỉnh Quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C sử dụng vốn ngân sách tỉnh Bắc Giang. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Kèm theo Hồ sơ dự thảo Nghị quyết).*

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy, Văn phòng HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp;
- Lưu: VT, GT. Tùng.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Lại Thanh Sơn

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH BẮC GIANG



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bắc Giang, ngày tháng 12 năm 2019

## NGHỊ QUYẾT

**Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang**

### HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG KHÓA XVIII - KỲ HỌP THỨ 9

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;*

*Xét Tờ trình số 294/TTr-UBND ngày 02 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

### QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1.** Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C sử dụng vốn ngân sách tỉnh, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, các nguồn vốn hợp pháp khác do cấp tỉnh quản lý thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**Điều 2.** Bãi bỏ Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

**Điều 3.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang khóa XVIII, kỳ họp thứ 9 thông qua ngày..... tháng 12 năm 2019 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2020./.

#### *Nơi nhận:*

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc Hội, Văn phòng Chính phủ;
- Cục Kiểm tra VBQPPL- Bộ Tư pháp;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Lưu VT, GT.

#### *Bản điện tử:*

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể CT-XH tỉnh;
- Các cơ quan, ban, ngành cấp tỉnh;
- Các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh;
- TT. Thành ủy, Huyện ủy, HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Công thông tin Đại biểu dân cử tỉnh Bắc Giang;
- Trung tâm tin học, Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên VP.HĐND tỉnh.

**CHỦ TỊCH**

**Bùi Văn Hải**