

Số: 126 /BC-UBND

Bắc Giang, ngày 04 tháng 12 năm 2019



## BÁO CÁO

### Tình hình, kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp năm 2020 (Báo cáo trình tại kỳ họp thứ 9 - HĐND tỉnh khoá XVIII)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; các Nghị quyết của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật và Chương trình kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh khóa XVIII, UBND tỉnh báo cáo tình hình, kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp năm 2020, như sau:

#### I. TÌNH HÌNH

Năm 2019, tình hình thế giới, khu vực diễn biến nhanh, phức tạp, tác động đến tình hình trong nước và tỉnh Bắc Giang. Bên cạnh những thuận lợi cơ bản, công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật đứng trước nhiều khó khăn, thách thức. Trước tình hình đó, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai quyết liệt, đồng bộ nhiều giải pháp bảo đảm an ninh, trật tự phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật trong năm 2019 nổi lên một số vấn đề sau:

##### 1. Tình hình tội phạm, tai tệ nạn xã hội

- Tội phạm về trật tự xã hội giảm so với năm 2018<sup>1</sup>; tuy nhiên, một số tội phạm còn xảy ra nhiều và chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm như: trộm cắp tài sản (trong đó 19 vụ trộm cắp tài sản trong trụ sở cơ quan, trường học, bệnh viện), cố ý gây thương tích, hủy hoại tài sản; một số loại tội phạm thu hút sự quan tâm, gây bức xúc trong dư luận như: tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”, xâm hại tình dục trẻ em, cướp tài sản, trộm cắp tài sản, tội phạm giết người do nguyên nhân xã hội (tuy số vụ giảm so với năm 2018, song nguyên nhân chủ yếu do mâu thuẫn bột phát trong thanh thiếu niên và gia đình). Tình hình tội phạm xảy ra trong vùng nông thôn ở một số nơi gây bức xúc trong nhân dân, nhất là tình trạng trộm cắp tài sản, tệ nạn xã hội. Tệ nạn cờ bạc, mại dâm tuy đã được kiềm chế nhưng vẫn diễn ra ở một số địa phương với các hình thức chủ yếu như: xóc đĩa, ghi số đề, đánh bài, đáng chú ý là thủ đoạn cá cược bóng đá qua mạng internet, điện thoại di động; lợi dụng các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhà nghỉ, karaoke để hoạt động mại dâm.

<sup>1</sup>Tội phạm về trật tự xã hội xảy ra 579 vụ (giảm 09 vụ = 1,5% so với năm 2018), làm chết 19 người, bị thương 156 người, thiệt hại tài sản trị giá khoảng 10,5 tỷ đồng, trong đó: Giết người 17 vụ (giảm 08 vụ), Hiếp dâm 08 vụ (tăng 03 vụ), Cướp tài sản 12 vụ (không tăng, giảm), Cướp giật tài sản 17 vụ (tăng 08 vụ), Trộm cắp tài sản 291 vụ (tăng 12 vụ), các tội xâm hại tình dục trẻ em 09 vụ (tăng 02 vụ), Cố ý gây thương tích 127 vụ (giảm 04 vụ), Hủy hoại tài sản 20 vụ (giảm 07 vụ), Tội phạm liên quan đến “tín dụng đen” xảy ra 11 vụ...

- Tội phạm ma túy tiếp tục diễn biến phức tạp, phát hiện một số đối tượng vận chuyển ma túy với số lượng lớn từ các tỉnh Tây Bắc qua địa bàn đi các tỉnh tiêu thụ; tình trạng trồng cây có chứa chất ma túy xảy ra ở một số địa phương. Số người nghiện ma túy tăng, đáng chú ý tình hình tụ tập đông người sử dụng trái phép chất ma túy tại các quán karaoke, nhà nghỉ có dấu hiệu già tăng và diễn biến phức tạp, đối tượng vi phạm chủ yếu trong độ tuổi thanh thiếu niên<sup>2</sup>.

- Tội phạm tham nhũng xảy ra ở một số lĩnh vực như: quản lý đất đai, tài chính. Tội phạm buôn lậu, gian lận thương mại, tàng trữ, vận chuyển, buôn bán hàng cấm, hàng giả tiếp tục diễn biến phức tạp.

- Tai nạn giao thông giảm trên cả 3 tiêu chí so với năm 2018. Trong năm, đã xảy ra 364 vụ, làm chết 186 người, bị thương 311 người (giảm 21% số vụ, giảm 21% số người chết, giảm 12% số người bị thương). Tuy nhiên, tai nạn giao thông trên tuyến Quốc lộ 1A đoạn chạy qua các khu, cụm công nghiệp diễn biến phức tạp; tai nạn giao thông đường sắt tăng, chủ yếu xảy ra trên tuyến Hà Nội - Đồng Đăng, do tuyến có nhiều đường ngang dân sinh cắt ngang<sup>3</sup>. Xảy ra một số vụ cháy gây hậu quả nghiêm trọng; trong năm đã xảy ra 38 vụ cháy (tăng 05 vụ), chết 02 người, bị thương 03 người, thiệt hại tài sản trị giá khoảng 36 tỷ đồng; nổ 04 vụ, chết 01 người, bị thương 01 người; tai nạn khác (tự sát, đuối nước, tai nạn lao động...) xảy ra 51 vụ, chết 52 người, bị thương 01 người.

## 2. Tình hình vi phạm pháp luật

- Tình hình người địa phương xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc tiếp tục xảy ra ở một số huyện miền núi, nhưng giảm hơn so với năm 2018<sup>4</sup>. Phát hiện 80 người địa phương, 72 người nước ngoài vi phạm quy định về xuất, nhập cảnh; một số tổ chức phi chính phủ nước ngoài được cấp phép nhưng chậm triển khai dự án hoặc hoạt động kém hiệu quả<sup>5</sup>.

- Tình hình an ninh chính trị nội bộ ổn định. Hoạt động lợi dụng mạng internet để mua, bán linh kiện, hướng dẫn lắp ráp, chế tạo vũ khí (súng tự chế) diễn biến phức tạp<sup>6</sup>. Một số doanh nghiệp tiếp tục gặp khó khăn trong sản xuất, kinh doanh, nợ tiền bảo hiểm xã hội, ngân hàng, nợ lương người lao động và là nguyên nhân chủ yếu dẫn đến các vụ đình công, lẩn công của công nhân gây phức tạp về an ninh, trật tự; đã xảy ra 10 vụ đình công, lẩn công với sự tham gia của 4.770 lượt công nhân, chủ yếu tại các doanh nghiệp 100% vốn nước ngoài (giảm 03 vụ, giảm 9.760 lượt người so với năm 2018).

<sup>2</sup>Toàn tỉnh hiện có 2.359 người nghiện ma túy. Phát hiện 07 vụ 06 đối tượng trồng cây có chứa chất ma túy ở các huyện (Sơn Động 03 vụ, Lục Nam 03 vụ, Lục Ngạn 01 vụ); 60 vụ 708 đối tượng tụ tập đông người sử dụng trái phép chất ma túy tại các quán karaoke, nhà nghỉ (trong đó 587 đối tượng trong độ tuổi thanh thiếu niên, chiếm tỷ lệ 83%).

<sup>3</sup>Tai nạn giao thông xảy ra trên tuyến Quốc lộ 1A xảy ra 46 vụ, làm chết 27 người, bị thương 28 người; đường sắt 08 vụ, chết 08 người, bị thương 09 người (tăng 06 vụ, tăng 07 người chết, tăng 08 người bị thương).

<sup>4</sup>Có 3.851 người địa phương xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc (giảm 1.373 người so với năm 2018), tập trung chủ yếu ở các huyện: Lục Ngạn 1.987 người, Sơn Động 853, Yên Dũng 320, Lục Nam 318, Yên Thế 178,...Có 08 người bị chết tại Trung Quốc (Lục Ngạn 03, Yên Dũng 03, Tân Yên 01, Yên Thế 01).

<sup>5</sup>Tổ chức: ADDA (Đan Mạch), SCI (Anh), LOVP (Mỹ), SNV (Hà Lan), VCF (Mỹ),...

<sup>6</sup>Phát hiện 07 vụ 07 đối tượng lợi dụng mạng internet để mua, bán linh kiện, chi tiết, cụm chi tiết lắp ráp, chế tạo vũ khí (đã xử phạt hành chính 05 vụ 05 đối tượng).

- Tình hình tranh chấp, mâu thuẫn, khiếu kiện, tranh chấp đất lâm nghiệp tại một số huyện miền núi tiềm ẩn phức tạp<sup>7</sup>. Tình trạng lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo để lôi kéo, kích động tụ tập đông người, viết bài, gửi tài liệu, đơn, thư nặc danh còn xảy ra. Hoạt động xây sửa trái phép công trình nhằm mục đích sinh hoạt tôn giáo; tuyên truyền, sinh hoạt trái phép đạo Tin lành và các tà đạo xảy ra ở một số địa phương<sup>8</sup>.

- Phát hiện 66.188 vụ vi phạm hành chính, giảm 2.069 vụ so với năm 2018, tập trung chủ yếu trên các lĩnh vực sau:

+ An ninh, trật tự 61.059 vụ (giảm 3.491 vụ), chủ yếu vi phạm quy định trật tự an toàn giao thông đường bộ (lấn chiếm vỉa hè, xe ô tô chở hàng quá khổ, quá tải trọng, chạy quá tốc độ, sử dụng rượu, bia, không đội mũ bảo hiểm khi tham gia giao thông...); vi phạm quy định về phòng cháy, chữa cháy; quản lý hành chính về trật tự xã hội.

+ Thuế 1.780 vụ (giảm 89 vụ), với một số hành vi chủ yếu như: trốn thuế, chậm nộp hồ sơ khai thuế, khai sai dẫn đến thiếu số tiền thuế phải nộp hoặc tăng số tiền thuế được hoàn, sử dụng hóa đơn bất hợp pháp, báo cáo sử dụng hóa đơn nhưng không khai doanh thu hoặc khai doanh thu thấp hơn thực tế.

+ Quản lý thị trường 1.063 vụ (giảm 161 vụ), với một số hành vi chủ yếu như: không niêm yết giá hàng hóa, vi phạm nhãn mác hàng hóa, buôn bán, vận chuyển, tàng trữ hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ, hàng lậu, hàng giả, hàng cấm.

+ Tài nguyên, môi trường 466 vụ (giảm 21 vụ), với một số hành vi chủ yếu như: lấn chiếm đất công và đất lâm nghiệp, giao đất trái thẩm quyền, sử dụng đất trái mục đích, khai thác trái phép đất, cát, sỏi, xả thải chưa đạt tiêu chuẩn ra môi trường, chuyển giao chất thải cho đơn vị không có chức năng xử lý.

+ Kế hoạch, đầu tư, xây dựng 378 vụ (tăng 77 vụ), với một số hành vi chủ yếu như: giãn tiến độ thực hiện dự án nhưng chưa được sự chấp thuận của cơ quan đăng ký đầu tư, thực hiện không đúng nội dung trong giấy chứng nhận đầu tư, đánh giá hồ sơ dự thầu không căn cứ vào yêu cầu của hồ sơ mời thầu làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu; vi phạm điều kiện khởi công xây dựng công trình, lập hồ sơ thiết kế không đúng quy định, thi công sai thiết kế, nghiệm thu, hoàn công không đúng quy định.

+ Nông nghiệp, lâm nghiệp 309 (tăng 43 vụ), với một số hành vi chủ yếu như: kinh doanh trái phép giống cây trồng, phân bón và thuốc bảo vệ thực vật, giống vật nuôi, thức ăn chăn nuôi, khai thác trái phép rừng, mua bán, vận chuyển lâm sản trái pháp luật...

## II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG TỘI PHẠM VÀ VI PHẠM PHÁP LUẬT

Trong năm qua, dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự giám sát của HĐND tỉnh, trách nhiệm vào cuộc quyết liệt của các cơ quan, ban, ngành, địa phương, sự ủng hộ của nhân dân, công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật đạt được nhiều

<sup>7</sup> Dự án xây dựng nhà ở xã hội cho công nhân tại KCN Đình Trám, Việt Yên); Tranh chấp đất lâm nghiệp giữa thôn Khe Táu, Yên Định, Sơn Động với thôn Vách, Phú Nhuận, Lục Ngạn; tranh chấp đất lâm nghiệp tại các huyện Yên Thế, Lục Ngạn.

<sup>8</sup>Xảy ra 08 vụ xây dựng trái phép công trình nhằm mục đích sinh hoạt tôn giáo; 17 vụ tuyên truyền, sinh hoạt trái phép đạo Tin lành, 12 vụ tuyên truyền “Pháp luân công”; 02 vụ tuyên truyền tà đạo “Ôn nghĩa và Nhân nghĩa”...

kết quả quan trọng, không để bị động, bất ngờ, không để xảy ra “điểm nóng” về an ninh, trật tự, cụ thể:

## 1. Công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, chính quyền địa phương triển khai, cụ thể hóa thực hiện có hiệu quả các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, Quốc hội, Chính phủ, của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật. Kịp thời ban hành nhiều chủ trương, chính sách để công khai, minh bạch trong quá trình quản lý, điều hành, góp phần phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật<sup>9</sup>.

- Tập trung chỉ đạo đổi mới nội dung, phương pháp, nâng cao hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Tổ chức sơ kết 01 năm thực hiện Công văn số 1010/UBND-NC ngày 04/4/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về đẩy mạnh công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình mới<sup>10</sup>. Chú trọng xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Đẩy mạnh công tác đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác bảo đảm an ninh, trật tự cho lực lượng nòng cốt ở cơ sở; triển khai thực hiện Đề án điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã<sup>11</sup>. Do đó, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc đã có bước chuyển biến tích cực, góp phần phòng ngừa, kịp thời phát hiện, xử lý các vấn đề phức tạp từ xa, từ sớm và từ cơ sở.

- Chỉ đạo chính quyền các cấp phối hợp với Mặt trận Tổ quốc chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật đến các tầng lớp nhân dân. Tăng cường quản lý cư trú, tập trung phát hiện, kiên quyết xử lý các đối tượng tổ chức người khác trốn ra nước ngoài, do đó số người dân địa phương xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc giảm so với năm 2018. Tập trung chỉ đạo nâng cao hiệu quả các biện pháp phòng ngừa nghiệp vụ kết hợp chặt chẽ với phòng ngừa xã hội; tăng cường quản lý, giáo dục, răn đe các đối tượng trọng điểm về hình sự, kinh tế, ma túy<sup>12</sup>. Quan tâm tạo điều kiện để các đối tượng làm lõi, đối tượng chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng dân cư.

- Tăng cường công tác bảo vệ chính trị nội bộ. Chủ động rà soát, kịp thời phát hiện, khắc phục lỗ hổng bảo mật trên trang thông tin điện tử của một số cơ quan, ban, ngành, địa phương. Chỉ đạo triển khai thực hiện các phương án, kế hoạch bảo

<sup>9</sup>Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 ban hành Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 17/2019/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 ban hành Quy định một số nội dung về quản lý và thực hiện dự án khu đô thị, khu dân cư nông thôn mới không sử dụng vốn nhà nước thông qua hình thức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Kế hoạch số 2409/KH-UBND ngày 10/7/2019 về phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm liên quan đến “tín dụng đen” trên địa bàn,...

<sup>10</sup>Quyết định công nhận 203 cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường đạt tiêu chuẩn “an toàn về an ninh, trật tự”, 22 xã, phường, thị trấn và 197 cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường “không có tệ nạn ma túy”.

<sup>11</sup>Tính đến ngày 31/10/2019 đã bố trí 99 cán bộ Công an chính quy tại 28 xã, thị trấn. Dự kiến năm 2020 sẽ bố trí Công an chính quy tại tất cả các đơn vị hành chính cấp xã thuộc 06 đơn vị hành chính cấp huyện (TP Bắc Giang, huyện Hiệp Hòa, Tân Yên, Việt Yên, Yên Dũng, Lang Giang) và một số đơn vị hành chính cấp xã có tính chất phức tạp về an ninh, trật tự thuộc 04 huyện (Sơn Động, Lục Ngạn, Lục Nam, Yên Thế).

<sup>12</sup>Lập 371 hồ sơ đưa đối tượng vào giáo dục tại xã, phường, thị trấn; 12 đối tượng vào cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng; 269 hồ sơ đưa người nghiện cai nghiện tại gia đình, cộng đồng; 121 hồ sơ đưa người nghiện vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

đảm an ninh, an toàn các mục tiêu, công trình trọng điểm, các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, các đoàn lãnh đạo Đảng, Nhà nước, khách quốc tế về thăm và làm việc tại địa phương. Đặc biệt đã đảm bảo tuyệt đối an toàn đoàn Chủ tịch nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Triều Tiên đi qua địa bàn tỉnh tham dự Hội nghị thượng đỉnh Mỹ - Triều tại Thủ đô Hà Nội góp phần nâng cao uy tín, vai trò, vị thế đối ngoại của đất nước, được bạn bè quốc tế và các đồng chí lãnh đạo Đảng, Nhà nước đánh giá cao. Tổ chức diễn tập khu vực phòng thủ cấp tỉnh năm 2019.

- Tập trung chỉ đạo và triển khai quyết liệt nhiều biện pháp bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn, tạo môi trường thuận lợi thu hút các dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội. Chỉ đạo các sở, cơ quan, ban, ngành, chính quyền địa phương làm tốt công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường tiếp xúc, đối thoại để giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc của doanh nghiệp và người dân; kịp thời phát hiện, chỉ đạo giải quyết ổn định ngay từ cơ sở các điểm mâu thuẫn, tranh chấp, khiếu kiện, nhất là các điểm liên quan đến bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, thu hồi đất triển khai các dự án, tranh chấp đất lâm nghiệp tại một số địa phương, các vụ đền công, lấn công; nhiều dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội đã có quyết định cưỡng chế thu hồi đất, giải phóng mặt bằng của cấp có thẩm quyền, song do làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nên người dân tự giác chấp hành. Chủ động phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh ngăn chặn một số công dân và đối tượng lợi dụng khiếu kiện để lôi kéo, kích động tập trung đông người gây mất an ninh, trật tự.

- Quan tâm thực hiện tốt chính sách tôn giáo, dân tộc; thường xuyên gặp gỡ, tuyên truyền, vận động các chức sắc trong tôn giáo, người có uy tín trong dân tộc thiểu số tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở; kịp thời phát hiện, xử lý các hoạt động tôn giáo trái pháp luật.

- Nâng cao một bước hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước đối với các lĩnh vực của đời sống xã hội, trọng tâm là quản lý đất đai, tài chính, xây dựng cơ bản, quản lý xuất, nhập cảnh, cư trú, các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự, bảo vệ môi trường. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, đảm bảo an sinh xã hội. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trên các lĩnh vực của đời sống xã hội.

- Chỉ đạo lực lượng Công an tăng cường tuần tra kiểm soát bảo đảm trật tự an toàn giao thông; kiên quyết xử lý các hành vi lấn chiếm vỉa hè, lòng đường, vi phạm nồng độ cồn, xe ô tô chở hàng quá khổ, quá tải trọng, nhờ đó tình hình tai nạn giao thông giảm trên cả 3 tiêu chí<sup>13</sup>. Thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn các cơ sở chấp hành nghiêm túc quy định an toàn phòng, chống cháy, nổ, tạo điều kiện thủ tục hành chính để các tổ chức, doanh nghiệp, người dân thực hiện tốt các quy định về phòng cháy, chữa cháy; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, thu hồi vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ.

<sup>13</sup> Phát hiện, xử lý 49.997 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông, tạm giữ 12.305 phương tiện các loại, tước giấy phép lái xe có thời hạn 5.294 trường hợp, phạt thu nộp ngân sách 45 tỷ đồng (trong đó, xử lý 3.469 trường hợp quá khổ, quá tải, không có bạt che đậy, 3.490 trường hợp vi phạm nồng độ cồn).

## **2. Công tác phát hiện, đấu tranh với tội phạm và vi phạm pháp luật**

- Chỉ đạo lực lượng Công an tăng cường các biện pháp nghiệp vụ chủ động phát hiện, đấu tranh, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về xuất cảnh, nhập cảnh, cư trú của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh<sup>14</sup>. Chủ động nắm tình hình, kịp thời phát hiện, đấu tranh với âm mưu, hoạt động lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo để lôi kéo, kích động tụ tập đông người gây mất an ninh, trật tự.

- Tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành, huy động cán bộ và các tầng lớp nhân dân tham gia phòng ngừa, phát hiện, tố giác, đấu tranh, xử lý tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, triệt xóa các tụ điểm phức tạp về tệ nạn xã hội<sup>15</sup>; tỷ lệ điều tra, khám phá tội phạm đạt 87% (vượt 17% so với chỉ tiêu Quốc hội đề ra), trong đó tỷ lệ điều tra, khám phá án rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng đạt 95% (vượt 5% so với chỉ tiêu Quốc hội đề ra)<sup>16</sup>. Đặc biệt, UBND tỉnh đã chỉ đạo lực lượng Công an chủ trì, phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, địa phương triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 25/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ; quyết liệt đấu tranh với tội phạm liên quan đến “tín dụng đen” (đã khởi tố 09 vụ 25 đối tượng, xử lý hành chính 01 vụ 01 đối tượng, 01 vụ đang điều tra); nâng cao tỷ lệ điều tra, khám phá các vụ trộm cắp tài sản (trong đó làm rõ, xử lý 03 đối tượng gây ra 07 vụ trộm cắp xe mô tô, 02 vụ trộm cắp tài sản tại trụ sở cơ quan); triệt xóa 163 vụ 895 đối tượng đánh bạc (đáng chú ý bắt, xử lý 02 vụ 80 đối tượng đánh bạc, tổ chức đánh bạc, cá cược bóng đá qua mạng internet). Do đó, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến “tín dụng đen”, trộm cắp tài sản, đánh bạc được kiềm chế và giảm so với thời gian trước.

- Chỉ đạo lực lượng Công an tăng cường các biện pháp kịp thời phát hiện, quyết liệt đấu tranh với tội phạm và tệ nạn ma túy; triệt xóa các đường dây, điểm, tụ điểm phức tạp về ma túy; bắt 229 vụ 297 đối tượng mua bán, tàng trữ, vận chuyển trái phép chất ma túy (trong đó đáng chú ý bắt 02 vụ vận chuyển 18 bánh hêrôïn, số lượng ma túy thu giữ lớn nhất trong 05 năm trở lại đây); tổ chức kiểm tra, phát hiện, xử lý hành chính 60 vụ 708 đối tượng tụ tập sử dụng ma túy tại các nhà nghỉ, quán karaoke; 07 vụ 06 đối tượng trồng cây có chứa chất ma túy.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, điều tra, kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi tham nhũng, buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, sử dụng chất cấm trong chăn nuôi và các hành vi vi phạm quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm, bảo vệ môi trường. Đã phát hiện, khởi tố 08 vụ 12 bị can có hành vi tham nhũng, gây thiệt hại khoảng 7,4 tỷ đồng (đã thu hồi trên 800 triệu đồng); bắt 421 vụ 446 đối tượng xâm phạm trật tự quản lý kinh tế, thu giữ hàng hóa trị giá trên 07 tỷ đồng; 240 vụ 240 đối tượng vi phạm pháp luật về khai thác trái phép đất, cát, sỏi. Do đó,

<sup>14</sup>Phát hiện, xử phạt hành chính 80 người địa phương, 72 người nước ngoài vi phạm quy định về xuất, nhập cảnh.

<sup>15</sup>Lực lượng Công an tiếp nhận, giải quyết 1.914/2.177 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố (đạt tỷ lệ 88%); điều tra, khám phá 528 vụ 710 đối tượng phạm tội về trật tự xã hội, đạt tỷ lệ 87%. Bắt 163 vụ 895 đối tượng đánh bạc (giảm 06 vụ, giảm 203 đối tượng so với năm 2018; đã khởi tố 70 vụ 339 bị can, xử phạt hành chính 76 vụ 356 đối tượng, đang điều tra 17 vụ 200 đối tượng); 08 vụ 36 đối tượng hoạt động mại dâm (giảm 02 vụ, giảm 12 đối tượng); đã khởi tố 08 vụ 09 bị can, xử phạt hành chính 27 đối tượng); bắt và vận động đầu thú 102 đối tượng truy nã.

<sup>16</sup>Nghị quyết số 37/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội khóa XIII quy định tỷ lệ điều tra, khám phá tội phạm đạt trên 70%, trong đó án rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng đạt trên 90%.

tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật trên lĩnh vực kinh tế, môi trường giảm so với năm 2018<sup>17</sup>.

- Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật trong công tác điều tra, xử lý tội phạm, không để xảy ra oan, sai, bức cung, nhục hình, không bỏ lọt tội phạm. Cơ quan điều tra các cấp đã khởi tố mới 1.106 vụ 1.656 bị can; kết luận điều tra chuyển hồ sơ sang Viện kiểm sát nhân dân đề nghị truy tố 978 vụ 1.813 bị can (tăng 103 vụ, tăng 264 bị can).

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng phát hiện, xử lý 66.188 vụ vi phạm hành chính, phạt thu nộp ngân sách nhà nước trên 100 tỷ đồng (tỷ lệ thi hành quyết định xử phạt hành chính đạt 98%). Qua đó đã góp phần nâng cao ý thức thượng tôn pháp luật, tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các lĩnh vực của đời sống xã hội.

### **III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

#### **1. Ưu điểm**

Năm 2019, trước diễn biến phức tạp của tình hình an ninh, trật tự, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, chính quyền địa phương tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện có hiệu quả các giải pháp, huy động mọi nguồn lực xã hội tham gia công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; tiếp tục giữ vững an ninh chính trị, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, góp phần quan trọng thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật tiếp tục được kiềm chế, không để hình thành các ổ, nhóm tội phạm hoạt động có tổ chức, tội phạm hoạt động theo kiểu “xã hội đen” gây bức xúc trong nhân dân; công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực của đời sống xã hội được tăng cường; tai nạn giao thông giảm trên cả 3 tiêu chí. Lực lượng Công an chính quy được bố trí tại các xã bước đầu hoạt động có hiệu quả; phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở nhiều nơi đã có chuyển biến tích cực.

#### **2. Tồn tại, hạn chế**

- Công tác quản lý người nước ngoài, đất đai, tài nguyên, khoáng sản có nơi, có lúc chưa chặt chẽ; công tác nắm tình hình, tham mưu chỉ đạo giải quyết một số vụ việc tranh chấp, khiếu kiện chưa được tiến hành đồng bộ, triệt để, dẫn đến công dân tụ tập khiếu kiện kéo dài, vượt cấp gây mất an ninh, trật tự.

- Công tác phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể trong tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đến các tầng lớp nhân dân hiệu quả chưa cao. Công tác quản lý, giáo dục, cảm hóa, giúp đỡ các loại đối tượng làm lỗi; công tác tái hòa nhập cộng đồng chưa đáp ứng được yêu cầu của thực tiễn. Công tác quản lý các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự, nhất là các cơ sở kinh doanh lưu trú, karaoke, dịch vụ cầm đồ chưa chặt chẽ.

- Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở một số đơn vị, địa phương còn hình thức. Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị

<sup>17</sup>Số vụ phát hiện tội phạm tham nhũng giảm 03 vụ, giảm 05 bị can so với năm 2018; vi phạm pháp luật trong quản lý kinh tế giảm 101 vụ, giảm 92 đối tượng; vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường giảm 105 vụ, giảm 108 đối tượng.

khởi tố có việc chưa kịp thời và chưa đạt chỉ tiêu Quốc hội đề ra. Công tác phát hiện, xử lý vi phạm pháp luật trên một số lĩnh vực còn chưa nghiêm, chưa triệt để.

### 3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

#### 3.1. Nguyên nhân khách quan

Một số chính sách pháp luật hiện hành thiếu đồng bộ, chậm sửa đổi, bổ sung gây khó khăn trong áp dụng thực hiện; chế tài xử lý vi phạm pháp luật trên một số lĩnh vực còn nhẹ nên chưa tác động mạnh trong giáo dục, răn đe đối tượng vi phạm<sup>18</sup>. Một số vấn đề về tập quán, thói quen và ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao. Các thế lực thù địch, phản động luôn lợi dụng để chống phá, tuyên truyền xuyên tạc, nhất là trên không gian mạng. Tình trạng tin giả, xấu, độc trên mạng xã hội gây nhiều dư luận trái chiều trong nhân dân.

#### 3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Một số cơ quan, doanh nghiệp chưa thực hiện nghiêm túc quy định của pháp luật trong tiếp xúc, làm việc với người nước ngoài. Chính quyền một số địa phương chưa làm tốt công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực đất đai, tài nguyên, khoáng sản, chưa chú trọng đến công tác tuyên truyền, gắp gỗ, đối thoại để kịp thời phát hiện, giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất thực hiện các dự án ngay từ đầu và tại cơ sở.

- Cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể ở một số địa phương sử dụng nội dung, hình thức, biện pháp tuyên truyền, phổ biến pháp luật và quản lý, giáo dục, giúp đỡ người làm lối tại cộng đồng dân cư chưa phù hợp với đặc trưng của từng địa bàn, từng đối tượng.

- Trách nhiệm người đứng đầu của một số cơ quan, đơn vị, địa phương trong chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức thực hiện công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật có lúc, có nơi, có lĩnh vực chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn; một số vụ việc phạm tội, vi phạm pháp luật chưa được phát hiện kịp thời hoặc đã được phát hiện nhưng xử lý chưa nghiêm, chưa kịp thời.

## IV. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP NĂM 2020

Năm 2020 là năm diễn ra nhiều sự kiện chính trị, xã hội có ý nghĩa quan trọng của đất nước và của tỉnh, các thế lực thù địch đã, đang và sẽ gia tăng hoạt động lợi dụng để tuyên truyền xuyên tạc, lôi kéo, kích động chống phá. Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng triển khai một số dự án kinh tế - xã hội, tình hình an ninh, trật tự tại các khu, cụm công nghiệp tiềm ẩn phức tạp. Tình hình tội phạm ma túy, trộm cắp tài sản, tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”; tệ nạn ma túy, cờ bạc sẽ diễn

<sup>18</sup>Luật Xử lý vi phạm hành chính: Khoản 1 Điều 10 quy định “quy mô lớn, số lượng hoặc giá trị hàng hóa lớn” thiếu tính định lượng cụ thể nên khó áp dụng; Điều 70 quy định thời hạn gửi quyết định xử phạt hành chính đến người vi phạm là 02 ngày rất khó khăn áp dụng đối với vi phạm trật tự an toàn giao thông xảy ra nhiều, người vi phạm ở nhiều địa phương khác nhau; Điều 4 khoản 2 Điều 11 Thông tư số 33/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn khó khăn trong việc đo chiều cao đôi với cây bị chặt, do đó không tính toán được trữ lượng cây rừng bị mất; Điều 5 Nghị định 46/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt 100.000đ đến 200.000đ đối với người điều khiển phương tiện chuyên hướng không nhường đường cho xe đi ngược chiều; Nghị định 50/2016/NĐ-CP quy định chế tài xử lý vi phạm pháp luật trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư chưa đến mức truy cứu TNHS...

biến phức tạp. Để chủ động làm tốt công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, bảo đảm an ninh, trật tự phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, UBND tỉnh đề ra một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành, chính quyền địa phương tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc sự chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; trọng tâm là Nghị quyết số 148-NQ/TU ngày 20/10/2016 và Chỉ thị số 11-CT/TU ngày 26/12/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh. Tập trung chỉ đạo thực hiện các biện pháp bảo đảm an ninh, an toàn Đại hội Đảng bộ các cấp, Tết Nguyên đán Canh Tý năm 2020 và các sự kiện chính trị, xã hội diễn ra trên địa bàn. Chủ động phòng ngừa, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các đối tượng lợi dụng các sự kiện chính trị để tán phát đơn thư, tờ rơi có nội dung xuyên tạc, nói xấu, gây mất đoàn kết nội bộ, nhất là vào thời điểm diễn ra Đại hội Đảng bộ các cấp.

2. Chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực hiện nghiêm túc việc công khai, minh bạch trong công tác bồi thường, hỗ trợ thu hồi đất, giải phóng mặt bằng; tăng cường gấp gáp, tiếp xúc, đối thoại, tuyên truyền, giải quyết các điểm tranh chấp, khiếu kiện, các vụ đình công, lấn công, không để xảy ra “điểm nóng” về an ninh, trật tự. Kiên quyết xử lý các đối tượng lợi dụng vấn đề dân chủ, nhân quyền, quyền khiếu nại, tố cáo để lôi kéo, kích động đông người gây mất an ninh, trật tự.

3. Chỉ đạo chính quyền các cấp tăng cường phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đến các tầng lớp nhân dân. Chủ động đề ra giải pháp khắc phục ngay những hạn chế, bất cập, trong đó xem xét trách nhiệm của người đứng đầu, từ đó đề ra giải pháp thực hiện quyết liệt, phù hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Nâng cao hiệu quả công tác nắm, phát hiện, xử lý tình hình phức tạp về an ninh, trật tự ngay từ sớm, từ cơ sở, gắn với việc triển khai thực hiện Đề án điều động Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

4. Tập trung chỉ đạo lực lượng Công an nâng cao hiệu quả công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Làm tốt công tác nắm, phân tích và dự báo chính xác tình hình, để có giải pháp phù hợp, hiệu quả trong phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, nhất là tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, trộm cắp tài sản, tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”; triệt xóa các điểm, tụ điểm đánh bạc, sử dụng trái phép ma túy tại các khách sạn, nhà nghỉ, quán karaoke; quyết liệt đấu tranh, xử lý các ổ, nhóm tội phạm, không để hình thành các băng, nhóm tội phạm hoạt động theo kiểu “xã hội đen”. Tăng cường kiểm tra, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi buôn lậu, gian lận thương mại, tàng trữ, buôn bán pháo nổ, thực phẩm bẩn dịp Tết Nguyên đán Canh Tý năm 2020.

5. Nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước đối với đất đai, tài nguyên, khoáng sản, quản lý người nước ngoài, quản lý các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự. Chỉ đạo quyết liệt, đồng bộ các giải pháp xử lý nghiêm các hành vi lấn chiếm, giao đất trái thẩm quyền, khai thác đất, cát, sỏi trái phép. Tăng cường tuần tra, kiểm soát bảo đảm trật tự an toàn giao thông, phòng, chống cháy, nổ; xử lý nghiêm hành vi lấn chiếm vỉa hè, lòng đường, xe ô tô chở hàng quá khổ, quá tải trọng, sử dụng rượu, bia tham gia giao thông.

6. Tăng cường siết chặt kỷ luật, kỷ cương, nêu cao ý thức, trách nhiệm vì nhân dân phục vụ của cán bộ, đảng viên; kiên quyết xử lý các hành vi tham nhũng, tiêu cực trong thực thi nhiệm vụ. Kịp thời động viên khen thưởng các tập thể, cá nhân tiêu biểu, điển hình trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; tiếp tục giữ vững an ninh chính trị, bảo đảm trật tự an toàn xã hội, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương./✓

*Noi nhận:*

- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh:
  - + LĐVP, TKCT, trưởng các phòng, ban;
  - + Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



\* Dương Văn Thái