

Số: 68/BC- HĐND

Bắc Giang, ngày 02 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang
(Trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa XVIII)

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Thực hiện Thông báo số 12/TB-HĐND ngày 04/6/2018 của Thường trực HĐND tỉnh “Phân công thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021”, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Sau khi nghiên cứu hồ sơ, tờ trình, dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh xây dựng và các văn bản pháp luật có liên quan, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang đã được thực hiện từ năm 2010 và sửa đổi, bổ sung năm 2013. Trong những năm qua, việc thực hiện chính sách đã phát huy hiệu quả, đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách đã góp phần đáng kể vào việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Tuy nhiên, trong quá trình hoạt động, cũng việc thực hiện chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cho thấy còn không ít điểm hạn chế, bất cập như: Số lượng những người hoạt động không chuyên trách còn nhiều; chất lượng, hiệu quả hoạt động chưa cao; mức phụ cấp, thù lao của một số chức danh còn thấp, chế độ kiêm nhiệm chưa phù hợp, chưa tạo động lực cần thiết để khuyến khích người hoạt động không chuyên trách phát huy hết năng lực, trách nhiệm trong thực hiện công việc được giao...

Để khắc phục những hạn chế nêu trên; đồng thời cụ thể hóa chủ trương của Nghị quyết Trung ương 6 (khóa XII) “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” và Kế hoạch số 47-KH/TU ngày 30/5/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện

Nghị quyết Trung ương 6, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang” là cần thiết. Ban pháp chế nhất trí với đề nghị của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết.

2. Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra cho thấy, dự thảo Nghị quyết quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang được xây dựng theo trình tự, thủ tục quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, cụ thể:

- Đề nghị xây dựng nghị quyết được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Công văn số 349/HĐND-TH ngày 08/6/2018;

- Cơ quan chủ trì soạn thảo (Sở Nội vụ) tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết đã tiến hành lấy ý kiến của các cơ quan, địa phương; được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định;

- Dự thảo Nghị quyết đã trình UBND tỉnh xem xét, thông qua trước khi gửi Ban pháp chế thẩm tra; Hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ và được gửi đúng thời gian theo quy định.

3. Nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng đường lối, chủ trương của Đảng, không trái Hiến pháp, pháp luật và văn bản của Trung ương, phù hợp với tình hình của địa phương. Thể thức dự thảo Nghị quyết được trình bày cơ bản đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ “Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật”.

Tuy nhiên, qua thẩm tra Ban pháp chế đề nghị UBND tỉnh xem xét, điều chỉnh, bổ sung một số nội dung sau:

*** Về thể thức và kỹ thuật trình bày:**

Đề nghị rà soát lại, chỉnh sửa phần căn cứ ban hành nghị quyết, thứ tự các điểm trong các điều, khoản và vị trí đánh số trang theo đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ “Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản QPPL”.

*** Về nội dung:**

- Bổ sung thêm nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã vào Điều 6 của dự thảo Nghị quyết để rõ ràng hơn và thống nhất với Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh ban hành quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017- 2020;

- Không quy định cụ thể về định hướng bố trí các chức danh kiêm nhiệm trong Nghị quyết, nội dung này giao cho UBND tỉnh hướng dẫn thực hiện để đảm bảo sự linh hoạt, đúng với khoản 4 Điều 11 Nghị định số 92/2009/NĐ-CP của Chính phủ và phù hợp với tình hình, đặc điểm của các địa phương;

- Ngoài ra, các đại biểu dự họp kiến nghị sử dụng câu từ đảm bảo thống nhất trong Nghị quyết cũng như diễn đạt cần rõ ràng để hiểu hơn.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Ban pháp chế trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

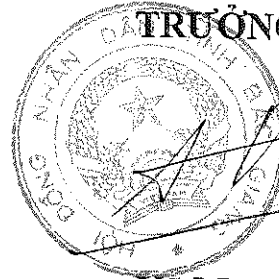
Nơi nhận:

- Lưu: VT.

Bản điện tử:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Vũ Mạnh Hùng

