

Số: /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sang các mục đích khác năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sang các mục đích khác năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Kết quả như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Danh mục các dự án cần thu hồi đất, các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sang các mục đích khác trên địa bàn tỉnh Bắc Giang đã được HĐND tỉnh thông qua tại các Nghị quyết: số 39/NQ-HĐND ngày 11/12/2019, số 08/NQ-HĐND ngày 09/7/2020, số 20/NQ-HĐND ngày 10/8/2021, số 36/NQ-HĐND ngày 08/10/2021, số 46/NQ-HĐND ngày 09/12/2020, 55/NQ-HĐND ngày 10/12/2021, số 04/NQ-HĐND ngày 06/4/2022 và Công văn số 251/HĐND-CTHĐND ngày 03/6/2021.

Hiện nay, Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 219/QĐ - TTg ngày 17/02/2022 và Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021 - 2025 được phê duyệt tại Quyết định 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022. Theo đó, tổng diện tích đất lúa được chuyển mục đích sử dụng đất giai đoạn 2021 – 2030 là 22.000,21 ha, giai đoạn 2021 – 2025 là 8.300 ha. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để đăng ký, quản lý danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sang các mục đích khác trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Do vậy, cần thiết phải ban hành Nghị quyết mới thay thế các Nghị quyết cũ nhằm đảm bảo đồng bộ với các chỉ tiêu sử dụng đất đã được Thủ tướng Chính phủ phân bổ, đồng thời cũng giúp công tác quản lý danh mục, chỉ tiêu đất đai trên địa bàn tỉnh được thuận lợi. Việc thông qua danh mục các dự án nhằm tạo tiền đề, cơ sở pháp lý để quản lý, kịp thời triển khai các dự án theo quy định, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Điều b, khoản 1, Điều 58; Điều 61 và khoản 3, Điều 62, Luật Đất đai năm 2013 quy định: *đối với các dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10 ha đất trồng*

lúa, dưới 20 ha đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào các mục đích khác mà không thuộc trường hợp được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư thì phải được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; quy định danh mục các dự án do UBND chấp thuận mà phải thu hồi đất.

Từ căn cứ pháp lý và thực tế trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào các mục đích khác năm 2022 là cần thiết, đúng thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục, thể thức được trình bày đúng quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư; dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở tổng hợp danh mục dự án do các ngành, UBND các huyện, thành phố đề xuất và được UBND tỉnh thông qua.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết. Qua thẩm tra thấy danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng chuyển sang các mục đích khác năm 2022 trên địa bàn tỉnh phù hợp với chỉ tiêu kế hoạch sử dụng đất của tỉnh và nhu cầu, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Cụ thể như sau:

- Các dự án cần thu hồi đất theo khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 có sử dụng đất trồng lúa từ 10ha trở lên: 121 dự án, diện tích 4.437,22 ha trong đó: Diện tích đất trồng lúa là 3.587,47 ha, diện tích đất khác là 759,74 ha.

- Các dự án cần thu hồi đất theo Khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 có sử dụng đất trồng lúa dưới 10,0 ha, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng dưới 20,0 ha: 1.252 dự án diện tích 4.136,39 ha, trong đó: Đất trồng lúa 2.601,73 ha, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng 7,0 ha và đất khác 1.527,66 ha.

- Các dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất theo khoản 1 Điều 58 Luật Đất đai năm 2013 sử dụng đất trồng lúa dưới 10,0 ha, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng dưới 20,0 ha: 970 dự án với diện tích đất trồng lúa 2.300,3 ha; đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng 14,4 ha; đất khác 687,71 ha.

- Các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10,0 ha theo điểm b, Khoản 1, Điều 58 Luật Đất đai năm 2013 nhưng không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất hoặc đất quốc phòng, an ninh thu hồi theo Điều 61 Luật Đất đai năm 2013: 197 dự án, công trình với tổng diện tích 287,95 ha, trong đó diện tích đất trồng lúa 244,99 ha và diện tích đất khác là 42,95 ha.

Trong quá trình thẩm tra Ban kinh tế - ngân sách đã đề nghị UBND tỉnh xem xét làm rõ và sửa đổi một số nội dung, cụ thể:

- Đưa ra khỏi danh mục 09 dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất lúa (*trong đó: 01 dự án ở Biểu số 01; 08 dự án ở Biểu số 02*). Do các dự án mới được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch chi tiết, chưa có quyết định phê duyệt danh mục dự án cần thu hút đầu tư trên địa bàn tỉnh, nên chưa đủ điều kiện theo quy định và dự án chưa thể triển khai ngay được.

- Các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10,0 ha không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất (*biểu số 4*). Qua thẩm tra Ban đã đưa ra khỏi danh mục 28 dự án. Do các dự án có quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư thực hiện dự án đến thời điểm hiện nay đã quá hạn, nhưng chưa được gia hạn theo quy định.

- Thực hiện rà soát: (1). Tên dự án, địa điểm thực hiện dự án, diện tích đất thu hồi, diện tích đất lúa chuyển mục đích... để thống nhất giữa quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chi tiết xây dựng, danh mục dự án cần thu hút đầu tư hoặc các văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư hoặc văn bản quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công; đề nghị UBND tỉnh tự rà soát và đưa ra khỏi danh mục các dự án chưa đủ điều kiện theo quy định; (2). Loại ra khỏi biểu 2 các danh mục dự án đã thực hiện thu hồi, hiện nay chỉ có nhu cầu chuyển mục đích (khi trình vấn đề ở biểu thu hồi); (3). Bổ sung thông tin, căn cứ pháp lý cho một số danh mục dự án còn thiếu (*thiếu quyết định phê duyệt danh mục thu hút đầu tư, trích dẫn căn cứ pháp lý chưa đầy đủ...*).

Sau thẩm tra, UBND tỉnh đã tiếp thu các ý kiến thẩm tra, đã hoàn chỉnh lại Tờ trình, dự thảo Nghị quyết. Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang các mục đích khác năm 2022. Đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CT.HĐND Đò.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Vũ Tấn Cường