

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng đường vành đai thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT)
(Trình kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa XIX)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng đường vành đai thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT). Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Ngày 11/12/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh có Nghị quyết số 31/NQ-HĐND quyết định Chủ trương đầu tư dự án xây dựng đường vành đai thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT). UBND huyện Lục Ngạn lựa chọn nhà đầu tư và ký kết hợp đồng với Liên danh Công ty 379 - Minh Hùng, thời gian thực hiện là 22 tháng (từ ngày 18/5/2021 đến 18/3/2023). Sau khi ký kết hợp đồng dự án, UBND huyện Lục Ngạn triển khai thực hiện công tác GPMB dự án; đã tổ chức kiểm đếm, lập phương án BTGPMB cho 227/229 hộ gia đình, cá nhân và tổ chức bị ảnh hưởng; hiện tại đã có 173/229 hộ dân đồng thuận ký phương án, trong đó có 146 hộ gia đình đã nhận tiền BT GPMB theo phương án đã phê duyệt với tổng số tiền đã chi trả là 99,026 tỷ đồng; đã bàn giao mặt bằng cho nhà đầu tư được 2.420m/4300m. Quá trình khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi, đơn vị giúp UBND huyện chuẩn bị dự án thực hiện kiểm đếm xác định khối lượng cần bồi thường GPMB chưa tốt, khối lượng còn chưa đầy đủ so với thực tế. Mặt khác, khi đề xuất dự án (năm 2019) đến nay cây ăn quả lâu năm đã lớn thêm nhiều; và chính sách, đơn giá bồi thường đã có sự thay đổi, có thêm khoản hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất... Những vấn đề đó làm tăng chi phí bồi thường GPMB dẫn đến tăng tổng mức vốn đầu tư của dự án. Điều đó làm tăng giá trị vốn nhà nước và làm chậm tiến độ thực hiện dự án. Dẫn đến phải thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án, điều chỉnh chủ trương đầu tư của dự án. Theo báo cáo của UBND tỉnh sau khi rà soát, tính toán lại giá trị tiền sử dụng đất của dự án thì ước tính giá trị quỹ đất thanh toán dự án BT khoảng là 375 tỷ đồng đủ để cân đối thanh toán dự án BT sau khi điều chỉnh tổng mức đầu tư.

- Căn cứ vào các quy định sau:

+ Điểm a, khoản 1, Điều 101 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư năm 2020, qui định "*Trường hợp đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thì thực hiện các bước*

tiếp theo theo quy định của Luật này. Trường hợp phải điều chỉnh chủ trương đầu tư thì thực hiện theo quy định tại Điều 18 của Luật này”

+ Khoản 1, Điều 18 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư năm 2020, qui định: *“Chủ trương đầu tư dự án PPP được điều chỉnh khi thay đổi mục tiêu, địa điểm, quy mô, loại hợp đồng dự án PPP, tăng tổng mức đầu tư từ 10% trở lên hoặc tăng giá trị vốn nhà nước trong dự án PPP trong các trường hợp sau đây: a) Dự án bị ảnh hưởng bởi sự kiện bất khả kháng; b) Quy hoạch, chính sách, pháp luật có liên quan thay đổi; c) Khi điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi.”*

+ Khoản 2, Điều 18 Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư năm 2020, qui định: *“Cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án PPP là cấp quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.*

+ Khoản 16, Điều 91, Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/ 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định: *“ Kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2021, dự án áp dụng loại hợp đồng BT phát sinh việc sửa đổi hợp đồng đã ký kết, việc sửa đổi thực hiện theo quy định của hợp đồng đã ký kết. Trường hợp hợp đồng không quy định rõ các nội dung liên quan đến việc sửa đổi thì áp dụng quy định của pháp luật tại thời điểm ký kết hợp đồng”*

+ Điều 32 Nghị định 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

+ Khoản 1 Điều 61 Luật Xây dựng năm 2014 và khoản 18 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

- Căn cứ vào Hợp đồng dự án số 01/2021/HĐĐA-BT ngày 15/4/2021 giữa UBND huyện Lục Ngạn với Liên danh Công ty 379 - Minh Hùng 6 về việc thực hiện dự án xây dựng đường vành đai thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn, theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT) và các quy định của pháp luật có liên quan...

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng đường vành đai thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về trình tự, thủ tục

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục; thể thức văn bản thực hiện theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư; đã được các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan tham gia và đã được UBND tỉnh thông qua.

III. Kết quả thẩm tra

1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung đề nghị điều chỉnh, cụ thể:

1.1. Điều chỉnh, bổ sung tổng mức đầu tư:

a) Giá trị bổ sung tăng thêm: 111.508,5 triệu đồng (*Một trăm mười một tỷ,*

năm trăm linh tám triệu năm trăm nghìn đồng); trong đó: Chi phí bồi thường GPMB tăng 111.508,5 triệu đồng (tăng tiền đất 9.148,8 triệu đồng; Tăng bồi thường tài sản trên đất 63.950,1 triệu đồng; tăng các khoản hỗ trợ 33.186,7 triệu đồng; tăng chi phí dịch chuyển công trình công 3.500,0 triệu đồng; tăng chi phí công tác BT GPMB 1.722,9 triệu đồng); Chi phí khác tăng 1.890,8 triệu đồng; Chi phí dự phòng giảm 1.890,8 triệu đồng.

Lý do: Tại thời điểm lập dự án chưa có đầy đủ số liệu, tài liệu bản đồ đo đạc để kiểm đếm chính xác khối lượng đất đai, nhà cửa, vật kiến trúc trên đất, cây cối hoa màu; công tác kiểm đếm khối lượng GPMB của đơn vị tư vấn lập chưa cụ thể, chi tiết, khối lượng thống kê về nhà cửa, vật kiến trúc trên đất, cây cối, hoa màu trên đất còn thiếu so với thực tế; không có khối lượng dịch chuyển công trình điện, viễn thông trên tuyến; đơn giá bồi thường GPMB có một số thay đổi, các khoản hỗ trợ bồi thường các hộ dân khi bàn giao mặt bằng sớm có khối lượng lớn... làm tăng chi phí bồi thường GPMB dự án và tăng tổng mức đầu tư dự án đã được phê duyệt.

b) Tổng mức đầu tư sau bổ sung: 369.938,5 triệu đồng (Ba trăm sáu mươi chín tỷ, chín trăm ba mươi tám triệu, năm trăm nghìn đồng)

1.2. Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn dự án:

- Vốn chủ sở hữu của nhà đầu tư (tối thiểu 20%): 73.987,7 triệu đồng;
- Vốn vay thương mại huy động (tối đa 80%): 295.950,8 triệu đồng.

1.3. Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án BT đến hết năm 2024.

2. Một số nội dung cần bổ sung, hoàn thiện:

2.1. Về Tờ trình

- Đề nghị UBND tỉnh bổ sung, làm rõ căn cứ pháp lý khi điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án BT.

2.2. Về dự thảo Nghị quyết

- Bổ sung thêm vào phần căn cứ: Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư;

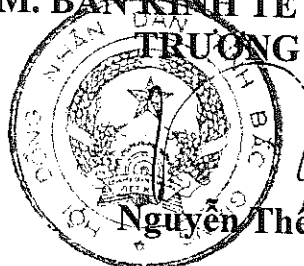
- Điều 2, sửa lại là “ Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết”.

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng đường vành đai thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn, tỉnh Bắc Giang theo hình thức hợp đồng Xây dựng - Chuyên giao (BT). Đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: *JE*

- TT Tỉnh ủy, HĐND; UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHND.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thế Toàn

