

Số: /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2023

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (Trình Kỳ họp thứ 10, Hội đồng nhân dân tỉnh Khoá XIX)

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết "*Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang*" do UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh Khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026.

Qua thẩm tra, Ban pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

#### 1. Về sự cần thiết ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế.

Qua nghiên cứu và khảo sát thực tế cho thấy: Hiện nay công tác quản lý đô thị và quản lý quy hoạch xây dựng trên địa bàn thị trấn **Bố Hạ**, huyện Yên Thế chủ yếu căn cứ vào đồ án quy hoạch chung thị trấn và một số đồ án quy hoạch chi tiết đã được phê duyệt. Trong khi tỷ lệ bao phủ quy hoạch chi tiết còn thấp, dẫn đến công tác quản lý trật tự xây dựng, việc thu hút đầu tư phát triển đô thị gặp nhiều khó khăn; kiến trúc cảnh quan trên các tuyến phố thiếu tính đồng bộ, chưa đảm bảo mỹ quan.

Do đó, việc ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang là cần thiết, làm cơ sở để thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về đô thị, kiến trúc cảnh quan và hạ tầng kỹ thuật đô thị hướng tới xây dựng thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận có kết cấu hạ tầng đồng bộ; phù hợp với quy hoạch chung xây dựng thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang đến năm 2035.

#### 2. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Quy chế

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn **Bố Hạ** và vùng phụ cận, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4, Điều 14 Luật Kiến trúc năm 2019. Trình tự, thủ tục xây dựng Quy chế được thực hiện đầy đủ theo quy định tại Nghị định số

85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ “Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc năm 2019”. Thể thức văn bản trình bày đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

### **3. Về nội dung tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Quy chế (ban hành kèm theo Nghị quyết)**

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với nội dung các văn bản UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện một số nội dung sau:

#### **3.1. Đối với Tờ trình của UBND tỉnh**

- Bổ sung nội dung về quá trình xây dựng dự thảo Quy chế. Trong đó, cần thể hiện rõ trình tự, các bước tiến hành theo quy định tại Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ (*soạn thảo; lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức và người dân; thẩm định của cơ quan chuyên môn...*).

- Bổ sung nội dung “Định hướng cụ thể” tại điểm 2.2 (thuộc mục 2, phần III - Định hướng kiến trúc không gian cảnh quan) để đảm bảo sự đầy đủ, rõ ràng hơn về thông tin, trình HĐND tỉnh xem xét.

#### **3.2. Đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh**

- Đề nghị không đưa các Quyết định của UBND tỉnh vào phần căn cứ ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Rà soát lại dự thảo Nghị quyết, đảm bảo diễn đạt rõ ràng, mạch lạc và khắc phục các lỗi trong kỹ thuật soạn thảo.

#### **3.3. Đối với nội dung Quy chế**

Qua thẩm tra cho thấy, dự thảo Quy chế còn một số nội dung chưa bám sát “Mẫu hướng dẫn lập Quy chế quản lý kiến trúc đô thị” (*ban hành kèm theo Phụ lục II, Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ*); có nội dung không phù hợp với thực tế địa phương và còn nhiều lỗi soạn thảo. Ban pháp chế đề nghị rà soát lại toàn bộ dự thảo Quy chế, sắp xếp các điều, khoản, điểm, tránh bỏ sót nội dung và đảm bảo đúng bố cục, trật tự theo Quy chế mẫu (*kèm theo Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ*); loại bỏ các nội dung không phù hợp với thực tế địa phương và khắc phục các lỗi kỹ thuật trong soạn thảo Quy chế; đồng thời nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện các nội dung cụ thể sau:

- Tại khoản 1, Điều 1 (Mục tiêu): Bổ sung đối tượng chịu trách nhiệm quản lý quy hoạch, kiến trúc, xây dựng phù hợp với thực tế và thống nhất với các đối tượng nêu tại Điều 15 Quy chế.

- Tại khoản 2, Điều 2 (Đối tượng và phạm vi áp dụng): Thay cụm từ “Phạm vi nghiên cứu” bằng “Phạm vi áp dụng” để thể hiện chính xác nội hàm của quy định và thống nhất với tiêu đề của Điều 2.

- Tại Điều 3 (Giải thích từ ngữ): Rà soát, lược bỏ các nội dung không cần thiết và các cụm từ không phù hợp với phạm vi áp dụng Quy chế (như: Đảo, cù lao, dải đất ven bờ biển...)

- Tại Điều 4 (Nguyên tắc quản lý kiến trúc trong đô thị):

+ Khoản 1 (Các nguyên tắc chung): Không liệt kê tên các văn bản quy phạm pháp luật (Luật, Nghị định, Thông tư) và các văn bản cá biệt của UBND tỉnh, huyện trong phần “Các quy định khác có liên quan”. Đề nghị nghiên cứu nội dung các văn bản (theo danh sách), trích dẫn các quy định phù hợp, bổ sung vào “nguyên tắc chung” trong quản lý kiến trúc tại thị trấn Bồ Hạ và vùng phụ cận.

+ Khoản 2 (Các nguyên tắc đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù): Nội dung các nguyên tắc còn chung chung, chưa xác định được ranh giới, vị trí, danh mục cụ thể các khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù (*như khu vực có ý nghĩa quan trọng về cảnh quan; các khu vực di tích lịch sử văn hoá, danh lam thắng cảnh bảo tồn từ cấp tỉnh, quốc gia trở lên...*) theo yêu cầu trong Mẫu Quy chế (*ban hành kèm theo Nghị định 85/2020/NĐ-CP*). Đề nghị nghiên cứu, bổ sung để tạo thuận lợi cho công tác quản lý và tổ chức thực hiện.

+ Nghiên cứu, bổ sung khoản 3 (Khu vực lập thiết kế đô thị riêng) và khoản 4 (Khu vực tuyến phố, khu vực ưu tiên chỉnh trang) theo đúng Mẫu Quy chế.

- Tại Điều 6 (Định hướng kiến trúc không gian cảnh quan): Xem xét lại nội dung “tập trung nguồn lực xây dựng hệ thống cảnh sông” (nêu tại đoạn 2, điểm a, khoản 2 – Định hướng cụ thể), đối chiếu lại với quy hoạch đã được phê duyệt, loại bỏ nếu không phù hợp.

- Tại Điều 7 (Yêu cầu về bản sắc văn hóa dân tộc trong kiến trúc): Nội dung quy định còn rất chung chung, không thể hiện rõ yêu cầu về bản sắc, đảm bảo phù hợp với đặc điểm, tính chất tiêu biểu của văn hóa dân tộc của địa phương. Cần nghiên cứu, bổ sung quy định cụ thể hơn.

- Tại khoản 2, Điều 8: Đề nghị xem xét căn cứ pháp lý đối với nội dung quy định: “Việc thông qua thiết kế và xây dựng đối với các công trình đặc thù phải được Hội đồng chuyên môn của tỉnh Bắc Giang thẩm định và thông qua mà không cần tuân thủ theo các quy định của Quy chế này...”; loại bỏ nếu không đủ căn cứ pháp lý vững chắc.

- Tại Điều 10 (Quy định kiến trúc đối với công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị): Rà soát, loại bỏ các nội dung không phù hợp nêu tại điểm a, khoản 9 (*về hình thức, thời gian chôn cất người chết tại nghĩa trang...*)

- Tại Điều 13 (Các quy định quản lý công trình thuộc Danh mục kiến trúc có giá trị đã được phê duyệt): Nội dung quy định chỉ đề cập đến một loại công trình là “Di tích”, chưa bao quát hết nội hàm “Công trình có giá trị kiến trúc” vì ngoài các “Di tích”, còn có thể có các loại công trình khác được phê duyệt, đưa vào danh mục công trình kiến trúc có giá trị). Đề nghị nghiên cứu lại, đối chiếu

với nội dung trong Quy chế mẫu (kèm theo Nghị định 85/2020/NĐ-CP) để bổ sung, đảm bảo đầy đủ, toàn diện.

- Tại khoản 3, Điều 14 (Tổ chức thực hiện Quy chế): Đề nghị xác định cụ thể cơ quan có trách nhiệm sơ kết, tổng kết, đánh giá hiệu quả thực hiện Quy chế.

- Tại Điều 16 (Kiểm tra, thanh tra, báo cáo và xử lý vi phạm): Đề nghị bỏ khoản 1 quy định về việc biểu dương, khen thưởng trong việc thực hiện Quy chế; đồng thời bổ sung quy định cụ thể các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm trong thực hiện Quy chế trên địa bàn.

- Tại Điều 17 (Điều chỉnh, bổ sung Quy chế): Đề nghị bổ sung quy định biện pháp xử lý trong trường hợp có sự khác biệt giữa Quy chế này và các quy định khác, đảm bảo đầy đủ nội dung theo đúng Quy chế mẫu.

Trên đây là kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết " *Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Bồ Hạ và vùng phụ cận, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang*".

Ban pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- TT.HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- HĐND, UBND huyện Yên Thế;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Đặng Hồng Chiến**