

Số: 176/BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 08 tháng 9 năm 2023

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết  
tán thành chủ trương thành lập thị xã Việt Yên thuộc tỉnh Bắc Giang  
và thành lập các phường thuộc thị xã Việt Yên**  
(Trình kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh khóa XIX)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo “*Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị xã Việt Yên thuộc tỉnh Bắc Giang và thành lập các phường thuộc thị xã Việt Yên*” do UBND tỉnh xây dựng, trình kỳ họp thứ 12 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026.

Sau khi nghiên cứu dự thảo nghị quyết và hồ sơ kèm theo, Ban pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

**1. Về sự cần thiết thành lập thị xã Việt Yên thuộc tỉnh Bắc Giang và thành lập các phường thuộc thị xã Việt Yên**

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết thành lập thị xã Việt Yên và thành lập các phường thuộc thị xã.

Qua thẩm tra cho thấy, huyện Việt Yên nằm ở vị trí địa lý quan trọng, có các tuyến giao thông huyết mạch, thuận lợi cho giao thương, phát triển công nghiệp, dịch vụ, thương mại và kết nối với các tỉnh, đô thị, trung tâm kinh tế lớn. Những năm gần đây, huyện Việt Yên trở thành khu vực phát triển năng động nhất tỉnh Bắc Giang; nền kinh tế của huyện duy trì tốc độ tăng trưởng cao, theo hướng công nghiệp hóa; tỷ lệ lao động phi nông nghiệp toàn huyện đạt trên 80% (khu vực nội thị đạt 84,54%); thu nhập bình quân đầu người cao hơn 1,2 lần so với thu nhập bình quân đầu người của cả nước; hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị, giao thông, công viên, cây xanh đô thị được đầu tư phát triển theo hướng đồng bộ hiện đại, đáp ứng tiêu chuẩn đô thị.

Từ thực tế phát triển đô thị, công nghiệp với tốc độ cao của huyện Việt Yên, đòi hỏi cần thiết lập mô hình tổ chức chính quyền đô thị phù hợp với thực tiễn, tạo tiền đề cho Việt Yên hoàn thành tốt nhiệm vụ quản lý nhà nước, thúc đẩy nền kinh tế công nghiệp, dịch vụ của huyện và tỉnh. Do đó, việc thành lập thị

xã Việt Yên trên cơ sở nguyên trạng huyện Việt Yên là cần thiết, phù hợp với thực tế phát triển của địa phương, đồng thời phù hợp với quy hoạch chung tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 (đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 219/QĐ-TTg ngày 17/02/2022).

Đối với các khu vực dự kiến thành lập phường thuộc thị xã Việt Yên<sup>(1)</sup>, Ban pháp chế nhận thấy: Các khu vực này đều nằm ở vị trí thuận lợi về giao thông, có nhiều tiềm năng, cơ hội phát triển công nghiệp, đô thị, dịch vụ và đang có tốc độ phát triển kinh tế - xã hội khá nhanh. Điều này đã tác động làm tăng dân số cơ học, thu hút nhiều lao động, dân cư ở các địa phương khác trong và ngoài tỉnh, quy mô và mật độ dân số tăng mạnh thời gian gần đây. Thực tế trên đã và đang nảy sinh nhiều vấn đề khó khăn trong quản lý kinh tế, quy hoạch, xây dựng, kiến trúc, cơ sở hạ tầng kỹ thuật, dân cư, an ninh trật tự, cảnh quan môi trường do bộ máy quản lý hành chính Nhà nước vẫn tổ chức, hoạt động theo mô hình chính quyền nông thôn. Do đó, việc thành lập các phường tại các khu vực này là cần thiết, góp phần phát huy tiềm năng, lợi thế vốn có của các xã, thị trấn cũng như đáp ứng được mục tiêu xây dựng huyện Việt Yên trở thành thị xã.

## **2. Về tiêu chuẩn thành lập thị xã Việt Yên và các phường trực thuộc**

Căn cứ vào các thông tin về quy mô dân số, diện tích, số đơn vị hành chính trực thuộc, xếp loại đô thị, cơ cấu, trình độ phát triển KTXH của địa phương (nêu trong Đề án do UBND tỉnh lập); đối chiếu với các quy định tại Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022), Ban pháp chế nhận thấy: Huyện Việt Yên (hiện tại) đáp ứng đủ các tiêu chuẩn đối với thị xã; các xã, thị trấn (nơi dự kiến thành lập phường) cơ bản đáp ứng các tiêu chuẩn đối với phường. Tuy nhiên, tại thời điểm thẩm tra (ngày 06/9/2023), còn 01 nội dung chưa có văn bản chính thức công nhận của cơ quan có thẩm quyền (*chưa có Quyết định của Bộ trưởng Bộ Xây dựng công nhận các khu vực dự kiến thành lập phường đạt tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị*)<sup>(2)</sup>.

## **3. Về trình tự, thủ tục, thể thức văn bản**

Việc xây dựng Đề án; việc lấy ý kiến của cử tri địa phương, lấy ý kiến của HĐND các xã có liên quan và HĐND huyện Việt Yên đã được UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn, các địa phương triển khai thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật hiện hành. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về chủ trương thành lập thị xã Việt Yên thuộc tỉnh Bắc Giang và các phường thuộc

<sup>(1)</sup> Gồm các xã, thị trấn hiện tại là: Bích Động, Nénh, Tăng Tiến, Hồng Thái, Quang Châu, Vân Trung, Quảng Minh, Ninh Sơn, Tự Lạn.

<sup>(2)</sup> Theo báo cáo của UBND huyện Việt Yên, các cơ quan chuyên môn thuộc Bộ Xây dựng đã tiến hành làm việc trực tiếp tại địa phương và các cơ quan liên quan. Qua đó, đều thống nhất đánh giá các khu vực dự kiến thành lập phường đạt tiêu chuẩn về trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định.

thị xã Việt Yên là phù hợp với quy định tại Điều 132 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

Thể thức Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh được trình bày đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

#### **4. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết**

Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình, đồng thời có một số ý kiến bổ sung như sau:

##### **4.1. Đối với Tờ trình của UBND tỉnh**

- Đề nghị bổ sung một số thông tin cần thiết, để làm rõ hơn quá trình xây dựng, cũng như nội dung của Đề án, bao gồm:

- + Thời điểm, hình thức lấy ý kiến của cử tri địa phương đối với Đề án;
- + Thông tin cơ bản về thị xã Việt Yên và các phường thuộc thị xã khi được thành lập (*Dân số, diện tích, địa giới hành chính...*); đối chiếu hiện trạng của địa phương với từng tiêu chuẩn theo quy định, từ đó đánh giá đạt/không đạt tiêu chuẩn. Riêng nội dung đánh giá về tiêu chuẩn diện tích tự nhiên, cần dẫn chiếu chính xác quy định tại điểm d, khoản 1, Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (sửa đổi, bổ sung tại khoản 17, Điều 1, Nghị quyết 27/2022/UBTVQH15).

+ Nêu rõ hơn về tình hình và phương án khắc phục nội dung còn thiếu (*Quyết định của Bộ trưởng Bộ Xây dựng công nhận khu vực dự kiến thành lập các phường đạt trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị*).

- Đề nghị sắp xếp lại một số nội dung thông tin, đảm bảo phù hợp và logic hơn, gồm:

- + Tách riêng nội dung kết quả lấy ý kiến đại biểu HĐND cấp xã, cấp huyện thành từng mục riêng (không đặt trong mục về kết quả lấy ý kiến cử tri)
- + Chuyển các nội dung về thời điểm xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy, thông qua Phiên họp UBND tỉnh, trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về chủ trương thành lập thị xã Việt Yên và thành lập các phường thuộc thị xã từ phần III (Nội dung, hồ sơ dự thảo Đề án) lên phần II (Quá trình triển khai thực hiện).

##### **4.2. Về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh**

- Đối với phần căn cứ ban hành nghị quyết: Đề nghị sắp xếp lại, đảm bảo sự thống nhất trong cách trình bày (*thống nhất đưa văn bản ban hành lần đầu và văn bản sửa đổi, bổ sung vào chung một mục của căn cứ ban hành nghị quyết*).

- Đối với nội dung Điều 1: Đề nghị nêu cụ thể các thông tin về việc thành lập thị xã Việt Yên và thành lập các phường thuộc thị xã Việt Yên, trong đó:

+ Thị xã Việt Yên được thành lập trên cơ sở nguyên trạng của huyện Việt Yên hiện tại, với quy mô dân số, diện tích, địa giới hành chính không thay đổi.

+ 09 phường thuộc thị xã Việt Yên được thành lập trên cơ sở nguyên trạng 09 xã, thị trấn thuộc huyện Việt Yên hiện tại; giữ nguyên tên gọi, quy mô dân số, diện tích, địa giới hành chính.

### 5. Đề nghị UBND tỉnh

Chỉ đạo các sở, ngành liên quan và UBND huyện Việt Yên tiếp tục rà soát, hoàn thiện các quy trình, thủ tục, đảm bảo đầy đủ hồ sơ để báo cáo Chính phủ, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

Trên đây là kết quả thẩm tra đối với dự thảo "Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị xã Việt Yên thuộc tỉnh Bắc Giang và thành lập các phường thuộc thị xã Việt Yên", trình kỳ họp thứ 12 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XIX.

Ban pháp chế trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

#### Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- TT. HĐND, UBND huyện Việt Yên;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Đặng Hồng Chiên**