

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định một số nội dung liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện Thông báo số 32/TB-HĐND ngày 09/11/2023 của Thường trực HĐND tỉnh “*Phân công thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026*”, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định một số nội dung liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang do UBND tỉnh trình. Ban pháp chế báo cáo kết quả cụ thể như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Qua thẩm tra cho thấy: Hiện tại, danh sách các chức danh và chế độ phụ cấp, bồi dưỡng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 45/2019/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh “*Quy định về chức danh, số lượng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, tổ dân phố và người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang*” (sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 27/2021/NQ-HĐND ngày 10/8/2021). Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại đã có một số nội dung không còn phù hợp với quy định của Trung ương⁽¹⁾, cần được điều chỉnh đảm bảo tính thống nhất trong hệ

⁽¹⁾ Thực hiện Nghị định 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy, thì người hoạt động không chuyên trách ở xã không cần chức danh Phó trưởng Công an xã và

thông văn bản quy phạm pháp luật, cũng như phù hợp với nguyện vọng của cử tri⁽²⁾ và điều kiện thực tế của địa phương⁽³⁾.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố (*thay thế Nghị quyết số 45/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 27/2021/NQ-HĐND*) là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

2. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Thẩm quyền, trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố hoàn toàn phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019), Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)⁽⁴⁾ và nội dung được giao tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố⁽⁵⁾.

Thê thức văn bản trình bày đúng mẫu quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*đã sửa đổi, bổ sung theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ*).

3. Về nội dung tờ trình, dự thảo Nghị quyết

Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với bố cục, các nội dung nêu trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị điều chỉnh, hoàn thiện một số nội dung sau:

- **Đối với Tờ trình:** Đề nghị bổ sung trong Tờ trình (*hoặc lập phụ lục kèm theo*) nội dung đối chiếu, so sánh giữa quy định hiện hành với quy định nêu trong dự thảo Nghị quyết, thể hiện rõ những điểm kế thừa và điểm mới của chính sách liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn,

Công an viên xã. Theo quy định của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022, thì Trưởng Ban thanh tra nhân dân không được đồng thời là CBCC, người hoạt động không chuyên trách ở xã. Bên cạnh đó, ngày 10/6/2023 Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (có hiệu lực từ 01/8/2023), trong đó có một số quy định mới, liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

⁽²⁾ Cử tri trong tỉnh có nhiều ý kiến đề nghị tăng mức phụ cấp, bồi dưỡng cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố nhằm tạo điều kiện thuận lợi hơn cho việc tuyển chọn, bố trí sử dụng người hoạt động ở cấp xã, thôn.

⁽³⁾ Những năm gần đây, kinh tế - xã hội tỉnh Bắc Giang có sự phát triển mạnh mẽ, có điều kiện để cải thiện chế độ đãi ngộ đối với đội ngũ cán bộ ở cơ sở.

⁽⁴⁾ Khoản 1 Điều 27 quy định "*HĐND cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*".

⁽⁵⁾ Khoản 3 Điều 34 quy định "*HĐND tỉnh quy định một số nội dung sau: Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; nhiệm vụ và chế độ kiểm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị xã hội ở cấp xã*".

tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố. Trong đó, cần giải thích rõ về việc không còn quy định các chức danh: Phó trưởng Công an xã; Công an viên xã (Phó ban bảo vệ dân phố đối với phường); Trưởng ban Thanh tra nhân dân.

- Đối với dự thảo Nghị quyết: Đề nghị điều chỉnh lại quy định về chế độ kiêm nhiệm nêu tại điểm b, khoản 1, Điều 5 dự thảo Nghị quyết theo hướng: Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có thể kiêm nhiệm chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (phù hợp với khoản 8, Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023).

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định một số nội dung liên quan đến người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Ban pháp chế trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



[Handwritten Signature]

Dương Hồng Chiên

