

Số: 278 /BC- HĐND

Bắc Giang, ngày 06 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức Hội đặc thù năm 2024 của tỉnh Bắc Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015⁽¹⁾, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015; Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết "về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức Hội đặc thù năm 2024 của tỉnh Bắc Giang".

Ban pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về thẩm quyền, thủ tục, thể thức dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2023 của tỉnh Bắc Giang trình kỳ họp thứ 14 của HĐND tỉnh được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 và các văn bản có liên quan.

Thể thức dự thảo Nghị quyết được soạn thảo đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với nội dung Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh "về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức Hội đặc thù năm 2024 của tỉnh Bắc Giang". Tờ trình, dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở quy định Luật Cán bộ, công chức năm 2008; Luật Viên chức năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019; các Nghị định của Chính phủ về biên chế cán bộ, công chức, viên chức (NĐ số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 quy định về cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn,

⁽¹⁾ Đã sửa đổi, bổ sung tại Luật số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019 về "Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương"

tổ dân phố; Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập...). Ngoài ra, dự thảo Nghị quyết đã bám sát Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị “về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026”; Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị “về biên chế các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương và ở các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022-2026”.

Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhất trí với số lượng chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính; tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức Hội đặc thù năm 2024 của tỉnh Bắc Giang nêu trong dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, cụ thể:

1. Biên chế các cơ quan hành chính là 1.945 chỉ tiêu;
2. Biên chế viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập là 31.934 chỉ tiêu, trong đó:
 - Biên chế sự nghiệp giáo dục - đào tạo: 27.826 chỉ tiêu;
 - Biên chế sự nghiệp y tế nhà nước: 2.525 chỉ tiêu;
 - Biên chế sự nghiệp văn hóa, thể thao và du lịch: 545 chỉ tiêu;
 - Biên chế sự nghiệp khác: 1.038 chỉ tiêu.
3. Cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã; cán bộ khuyến nông và thú y cơ sở: 7.317 chỉ tiêu, trong đó:
 - Cán bộ, công chức cấp xã: 4.570 chỉ tiêu.
 - Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 2.747 chỉ tiêu.
4. Cán bộ khuyến nông và thú y cơ sở: 223 chỉ tiêu.
5. Số lượng người làm việc trong các tổ chức Hội đặc thù là 114 chỉ tiêu, trong đó:
 - Chỉ tiêu người làm việc: 108 chỉ tiêu;
 - Chỉ tiêu hợp đồng làm công việc hỗ trợ, phục vụ: 06 chỉ tiêu.
6. Hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ là 1.653 chỉ tiêu, trong đó:
 - Hợp đồng lao động trong các cơ quan hành chính: 230 chỉ tiêu;
 - Hợp đồng lao động trong các đơn vị sự nghiệp công lập: 55 chỉ tiêu;
 - Dự phòng: 04 chỉ tiêu.
 - Hợp đồng lao động làm giáo viên, nhân viên hành chính khối Mầm non, Tiểu học và THCS: 1.364 chỉ tiêu.

3. Kiến nghị

Đề Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ, chính xác, phù hợp với thực tiễn và quy định của pháp luật, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị bổ sung một số nội dung, cụ thể như sau:

3.1. Đối với Tờ trình của UBND tỉnh:

Đề nghị xây dựng theo hướng chi tiết, cụ thể hơn. Trong đó, cần dẫn chiếu cụ thể, phân tích rõ các căn cứ pháp lý, căn cứ thực tế để quyết định chỉ tiêu biên chế công chức, viên chức, số lượng người làm việc tại các cơ quan, địa phương, đơn vị; số người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

3.2. Đối với dự thảo Nghị quyết:

- Đề nghị bổ sung nội dung (ghi trực tiếp trong Nghị quyết hoặc lập Phụ lục kèm theo) thể hiện rõ số lượng cán bộ, công chức cấp xã và số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã đối với từng huyện, thành phố, đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 4, Điều 6 và khoản 4, Điều 33, Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ “Quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”⁽²⁾.

- Đề nghị bổ sung vào Điều 2 của dự thảo Nghị quyết nội dung: Trong quá trình thực hiện, trường hợp có chỉ đạo mới của Trung ương hoặc do yêu cầu thực tế của địa phương, cần điều chỉnh chỉ tiêu biên chế cán bộ, công chức, người làm việc của các cơ quan, địa phương, đơn vị nêu tại Nghị quyết này, thì UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh thông qua trước khi quyết định và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh "về việc quyết định chỉ tiêu biên chế công chức trong cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức Hội đồng nhân dân năm 2024 của tỉnh Bắc Giang".

Ban pháp chế trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

TM. BAN PHÁP CHẾ

ĐẠI BIỂU BAN



Nguyễn Hồng Chiến

⁽²⁾ Khoản 4, Điều 6 quy định: “Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện thuộc phạm vi quản lý cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn, nhưng phải bảo đảm tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính cấp huyện không vượt quá tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính cấp tỉnh theo quy định tại các khoản 1, 2 Điều này”. Khoản 4, Điều 33 quy định: “Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện thuộc phạm vi quản lý cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn, nhưng phải bảo đảm tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc các đơn vị hành chính cấp huyện không vượt quá tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính cấp tỉnh theo quy định tại các khoản 1, 2 Điều này.”

