

Số: /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (đợt 1)
(Trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh Khóa XIX)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (đợt 1). Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

Căn cứ: (1) Điểm b, khoản 1, Điều 58; Khoản 3, Điều 62, Luật Đất đai năm 2013 quy định: đối với các dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10 ha đất trồng lúa, dưới 20 ha đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào các mục đích khác mà không thuộc trường hợp được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư thì phải được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua; các dự án cần thu hồi đất phải thuộc danh mục được HĐND tỉnh chấp thuận; (2) Khoản 3, Điều 1, Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai quy định: “d) Trong trường hợp cần thiết mà phải thay đổi về quy mô, địa điểm và số lượng dự án, công trình trong cùng một loại đất nhưng không làm thay đổi về chỉ tiêu và khu vực sử dụng đất theo chức năng sử dụng trong kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh đã được phê duyệt thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi quyết định cập nhật vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện để tổ chức thực hiện”.

Để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương trong tỉnh, một số dự án đã được bố trí vốn hoặc quyết định chủ trương đầu tư trong tháng 12/2023, nên cần bổ sung vào Danh mục thu hồi đất để đưa vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của các huyện, thành phố và triển khai thực hiện các bước tiếp theo; đồng thời, theo quy định của pháp luật về đầu tư, về đấu thầu thì các dự án có sử dụng đất để lập chủ trương đầu tư cần có danh mục thu hồi đất; ngoài ra, đến nay một số dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa mới hoàn thiện các điều kiện cho phép chuyển mục đích theo quy định tại Điều 68a Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 (được bổ sung tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ¹); một số dự án trong quá trình thực hiện đo đạc,

⁽¹⁾ Điều 68a. Điều kiện, tiêu chí cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang mục đích khác để thực hiện dự án đầu tư: 3...; có phương án

thống kê, kiểm đếm để giải phóng mặt bằng trên thực tế cũng có thay đổi liên quan đến địa điểm, diện tích, loại đất, tên gọi nên cần cập nhật lại so với Danh mục dự án đã được HĐND tỉnh thông qua tại các Nghị quyết trước đây.

Do vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (đợt 1) là cần thiết, đúng thẩm quyền.

2. Về trình tự, thủ tục

Dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục; thể thức được trình bày đúng quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư; dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở tổng hợp danh mục dự án do các ngành, UBND các huyện, thành phố đề xuất và đã được UBND tỉnh thông qua.

3. Về nội dung

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013; Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018; Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội khóa 15 về “Tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch và một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ lập và nâng cao chất lượng quy hoạch thời kỳ 2021 - 2030; các Nghị định của Chính phủ: số 37/2019/NĐ-CP ngày 07/5/2019 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quy hoạch; số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai; các Thông tư của Bộ Tài nguyên và Môi trường: số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021 quy định kỹ thuật việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai. Dự thảo Nghị quyết đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhất trí tại Thông báo số 2844-TB/TU ngày 31/01/2024. Việc thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (đợt 1) phù hợp với quy định pháp luật và nhu cầu, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, cụ thể như sau:

1. Các dự án cần thu hồi đất theo khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013: Tổng số 37 dự án, với tổng diện tích đất thu hồi 1.011.402,0 m², trong đó: Đất trồng lúa 773.886,0 m², đất khác 237.516,0 m².

sử dụng tầng đất mặt và văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa theo quy định của pháp luật về trồng trọt đối với trường hợp chuyên mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa sang mục đích khác.

2. Các dự án chuyển mục đích sử dụng đất theo điểm b khoản 1 Điều 58 Luật Đất đai năm 2013, có sử dụng đất trồng lúa dưới 10,0 ha: Tổng số 05 dự án, với tổng diện tích đất trồng lúa 33.974,4m².

3. Điều chỉnh diện tích, tên, địa điểm, loại đất các dự án đã được HĐND tỉnh thông qua tại các Nghị quyết (số 30/NQ-HĐND ngày 04/10/2022, số 39/NQ-HĐND ngày 09/12/2022, số 10/NQ-HĐND ngày 05/4/2023, số 29/NQ-HĐND ngày 14/7/2023, số 57/NQ-HĐND ngày 19/10/2023, số 76/NQ-HĐND ngày 13/12/2023): Tổng số 43 dự án.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, khi thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh như sau:

* **Về Tờ trình:** Đề nghị UBND tỉnh làm rõ sự cần thiết phải điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án; rà soát danh mục các dự án và chịu trách nhiệm về tính chính xác và sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021-2025 đã được HĐND tỉnh thông qua, nằm trong chỉ tiêu sử dụng đất được Thủ tướng Chính phủ phân bổ cho tỉnh Bắc Giang và chỉ tiêu sử dụng đất phân bổ cho các huyện, thành phố.

*** Về dự thảo Nghị quyết**

- Đối với Biểu số 01, Phụ lục kèm theo dự thảo nghị quyết (các dự án cần thu hồi đất), đề nghị đưa ra khỏi danh mục 05 dự án, trong đó 03 dự án do phân kỳ vốn đầu tư công nên chưa thể thực hiện ngay⁽²⁾; 01 dự án thực hiện bằng ngân sách nhà nước⁽³⁾ nhưng chưa được ghi vốn để thực hiện hoặc chưa có quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư; 01 dự án không thuộc trường hợp thu hồi đất theo khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 (dự án quốc phòng, an ninh thu hồi theo Điều 61 Luật Đất đai năm 2013)⁽⁴⁾.

- Đối với Biểu số 03, Phụ lục kèm theo dự thảo nghị quyết (các dự án điều chỉnh, bổ sung diện tích, tên dự án, địa điểm, loại đất đã được HĐND tỉnh thông qua), đề nghị: đưa ra khỏi danh mục 02 dự án⁽⁵⁾ do dự án có điều chỉnh diện tích chuyển mục đích sử dụng đất tăng lên so với Nghị quyết cũ được HĐND thông qua, nhưng phần diện tích đất lúa đề nghị chuyển mục đích sử dụng tăng thêm chưa đáp ứng đủ điều kiện theo quy định tại Điều 68a, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 9, Điều 1, Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ.

⁽²⁾ Tuyên đường kết nối KCN Minh Đức đi sân golf Trung Sơn đầu nối vành đai IV (giai đoạn 2); Tuyên đường kết nối từ Trường Đại học Nông Lâm đi CCN Việt Tiên; Đầu tư xây dựng cầu vượt đường tỉnh 295B nối KĐT số 1 Nénh và đường dẫn đầu cầu.

⁽³⁾ Dự án xây dựng đường Vành Đai V (đoạn Phú Bình, Thái Nguyên kết nối đường tỉnh 294).

⁽⁴⁾ Dự án xây dựng công trình phục vụ nhiệm vụ quốc phòng, phòng thủ dân sự huyện; hạng mục: Bến cảng quân sự (Bến hạ thủy)

⁽⁵⁾ Tuyên đường kết nối từ đường tỉnh 298 đi khu công nghiệp Thượng Lan; Trụ sở Công an tỉnh (Cơ sở làm việc Công an thành phố Bắc Giang)

4. Kiến nghị

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND các huyện, thành phố rà soát kỹ tên, số liệu, căn cứ pháp lý, điều kiện của các dự án đưa vào danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác theo quy định, trước khi trình HĐND tỉnh thông qua; nội dung trình kỳ họp chuyên đề cần đăng ký và gửi tài liệu sớm để Ban đủ thời gian nghiên cứu, thẩm tra theo quy định.

- Đối với các dự án đề nghị điều chỉnh, bổ sung diện tích, nhưng có diện tích chuyển mục đích sử dụng đất lúa tăng so với Nghị quyết cũ, thì phần diện tích đất lúa tăng thêm phải đáp ứng đủ điều kiện theo quy định tại Điều 68a, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 9, Điều 1, Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án cần thu hồi đất; các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (đợt 1), trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh Khóa XIX;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CT.HĐNĐ

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Vũ Tấn Cường