

Số: /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang (Trình kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XIX)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang do UBND tỉnh trình. Qua thẩm tra, Ban pháp chế báo cáo kết quả như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Quy chế

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang.

Qua nghiên cứu cho thấy, Đồ án Quy hoạch chung đô thị Bắc Giang được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1685/QĐ-TTg ngày 26/12/2023 đã xác định mở rộng thành phố Bắc Giang hướng phát triển về phía Đông Nam (huyện Yên Dũng) để kết nối thành phố với đường cao tốc Nội Bài - Hạ Long nhằm khai thác lợi thế về điều kiện tự nhiên, tài nguyên thiên nhiên phong phú, hệ thống di tích lịch sử, văn hóa, kiến trúc nghệ thuật đặc sắc với nhiều cảnh quan thiên nhiên; phát huy điều kiện thuận lợi để thành phố Bắc Giang trở thành trung tâm hành chính - chính trị - kinh tế, văn hóa - xã hội và khoa học kỹ thuật của tỉnh; là thành phố xanh, đáng sống và phát triển nhiều loại hình dịch vụ, cơ hội trở thành đô thị cửa ngõ xuất nhập khẩu, trung tâm tiếp vận- trung chuyển hàng hóa của Vùng thủ đô Hà Nội.

Việc lập Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang nhằm mục đích quản lý không gian kiến trúc, cảnh quan đô thị trên phạm vi bao gồm thành phố Bắc Giang và huyện Yên Dũng; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang, phát triển đô thị; là căn cứ để quản lý việc lập quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị, quản lý đầu tư xây dựng công trình và cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn nhưng vẫn bảo tồn, phát huy giá trị bản sắc văn hóa địa phương.

Do đó, việc ban hành Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang là cần thiết, đúng với quy định của pháp luật, phù hợp với chủ trương, định hướng của tỉnh Bắc Giang, thành phố Bắc Giang và huyện Yên Dũng.

2. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục, thể thức văn bản

Hồ sơ Tờ trình, dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh, được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Kiến trúc năm 2019, Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc năm 2019 và các văn bản pháp luật hiện hành có liên quan. Thể thức của dự thảo Nghị quyết được trình bày đúng theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Quy chế (ban hành kèm theo Nghị quyết)

Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với bố cục, các nội dung nêu trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Quy chế do UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện một số nội dung sau:

3.1. Đối với Tờ trình của UBND tỉnh

- Đề nghị bổ sung đầy đủ căn cứ pháp lý, đảm bảo sự thống nhất với dự thảo Nghị quyết như: Luật Di sản văn hoá năm 2001; Luật Quảng cáo năm 2012; Nghị quyết số 233-NQ/TU ngày 25/7/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về chủ trương sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp huyện và phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025.

- Nêu rõ hơn về trình tự, các bước tiến hành xây dựng dự thảo Quy chế, thể hiện việc chấp hành các nội dung quy định tại Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ; bổ sung kết quả lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư về dự thảo Quy chế.

- Sửa đổi tiêu đề của Mục IV “Nội dung chính của Quy chế” thành “Bố cục, nội dung chính của Quy chế” để phù hợp với nội hàm của Mục.

3.2. Đối với dự thảo Nghị quyết

Đề nghị bổ sung các căn cứ pháp lý: Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật quy hoạch đô thị năm 2020; Nghị quyết số 06/NQ-TW về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển đô thị bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

3.3. Đối với nội dung Quy chế

Đề nghị bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

- Tại khoản 2, Điều 4 (Nguyên tắc quản lý kiến trúc trong đô thị): Đề nghị nêu cụ thể khu vực có ý nghĩa quan trọng về cảnh quan tự nhiên, các trục đường chính, các tuyến phố đi bộ, các trục đường có tính chất đặc biệt quan trọng về hành chính, thương mại, du lịch; các khu vực di tích lịch sử văn hoá, danh lam thắng cảnh, các cửa ngõ đô thị...

- Tại khoản 1, Điều 8 (Quy định đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù): Cần xác định cụ thể ranh giới, vị trí các khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù, tạo thuận lợi cho công tác quản lý và tổ chức thực hiện.

- Tại khoản 1, Điều 9 (Quy định đối với kiến trúc các loại hình công trình): Việc đưa công trình tôn giáo, tín ngưỡng vào quy định chung trong nhóm công trình công cộng là chưa phù hợp với Quy chế mẫu (ban hành kèm theo Nghị định 85/2020/NĐ-CP), chưa thể hiện yêu cầu riêng trong quản lý đối với loại công trình này. Đề nghị tách nội dung quy định về công trình tôn giáo, tín ngưỡng, thiết kế trong một khoản riêng thuộc Điều 9, đảm bảo phù hợp Quy chế mẫu.

- Tại khoản 3, Điều 10 (Quy định đối với kiến trúc công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị): Bổ sung quy định liên quan đến “Bến đường thủy” theo đúng Quy chế mẫu và phù hợp với thực tế (trên địa bàn có một số dòng sông chảy qua).

- Tại điểm b, khoản 5, Điều 15 (Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc): Bổ sung “UBND thành phố Bắc Giang” trong phần tiêu đề, đảm bảo sự phù hợp với trách nhiệm của UBND thành phố trong việc thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc.

- Tại Điều 17 (Điều chỉnh bổ sung Quy chế): Việc xác định nguyên tắc áp dụng trong trường hợp có sự khác biệt giữa Quy chế với các quy định khác (khoản 1) chưa hợp lý và chưa phù hợp với khoản 4, Điều 1 (Mục tiêu của Quy chế); các nội dung nêu tại khoản 2, 3, 4 quy định UBND thành phố Bắc Giang, UBND huyện Yên Dũng xem xét, điều chỉnh Quy chế theo đề xuất của phòng chuyên môn là chưa đúng thẩm quyền. Đề nghị xem xét, điều chỉnh lại đảm bảo đúng quy định Luật Kiến trúc và Nghị định số 85/2020/NĐ-CP.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc đô thị Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang trình kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XIX.

Ban pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- TT.Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- TT.HĐND, UBND thành phố Bắc Giang, huyện Yên Dũng;
- LĐ, CV VP. Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Đặng Hồng Chiến