

Số: 41 /TTr-UBND

Bắc Giang, ngày 30 tháng 01 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc thông qua Đề án đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Nghị quyết số 06/NQ-TW của Bộ Chính trị ngày 24/1/2022 về Quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển đô thị bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

Căn cứ Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;

Căn cứ Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 - 2030;

Căn cứ Quyết định số 219/QĐ-TTg ngày 17/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 82/QĐ-TTg ngày 18/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Quy hoạch chung đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000;

Căn cứ Nghị quyết số 233-NQ/TU ngày 25/07/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về chủ trương sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp huyện và phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2022-2025;

Căn cứ hồ sơ Đề án đã được các thành viên UBND tỉnh nhất trí thông qua ngày 29/01/2024;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX, kỳ họp thứ 15 xem xét và thông qua Đề án đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV, với một số nội dung chính như sau:

I. Sự cần thiết thông qua Đề án đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV

Huyện Lục Ngạn nằm ở phía Đông của tỉnh Bắc Giang, cách trung tâm thành phố Bắc Giang khoảng 40 km; là một huyện miền núi có diện tích tự

nhiên lớn (1.032,53km²), địa hình phức tạp, dân cư phân tán không đồng đều, việc quản lý, điều hành, thực hiện chính sách an sinh xã hội khó khăn, thu nhập giữa người dân khu vực thị trấn và vùng cao chênh lệch lớn; khu vực trường bản Quốc gia TB1 thuộc địa giới hành chính của 02 huyện (*Lục Ngạn, Sơn Động*). Để khắc phục những hạn chế, bất cập nêu trên, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 233-NQ/TU ngày 25/7/2022 về chủ trương sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp huyện và phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2022-2025, trong đó định hướng sắp xếp, điều chỉnh địa giới hành chính huyện Lục Ngạn và huyện Sơn Động để thành lập thị xã Chũ, huyện Lục Ngạn (mới) và huyện Sơn Động.

Phương án thành lập thị xã Chũ là đô thị loại IV được thực hiện trên cơ sở phù hợp với các quy hoạch, quy hoạch đô thị, chương trình phát triển đô thị được cấp có thẩm quyền phê duyệt: Chương trình phát triển đô thị toàn tỉnh Bắc Giang đến năm 2030 được phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 1021/QĐ-UBND ngày 19/9/2023 của UBND tỉnh Bắc Giang đã nêu: “Đến năm 2025: tỉnh Bắc Giang có 05 đô thị loại IV gồm thị xã Chũ (dự kiến điều chỉnh địa giới hành chính huyện Lục Ngạn để thành lập thị xã Chũ)”; phương án phát triển đô thị tỉnh Bắc Giang tại Quy hoạch tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 219/QĐ-TTg ngày 17/02/2022 đã xác định mục tiêu đến năm 2030 phát triển đô thị Chũ là đô thị trung tâm vùng phía Đông của tỉnh; tập trung đầu tư xây dựng vững chắc là đô thị loại IV, có chức năng là trung tâm kinh tế - đầu tàu tăng trưởng cho khu vực phía Đông; Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030 có dự kiến phân loại khu vực mở rộng thị trấn Chũ, tỉnh Bắc Giang là đô thị loại IV trong giai đoạn 2026-2030; Đồ án Quy hoạch chung đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đến năm 2045, tỷ lệ 1/10.000 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 82/QĐ-TTg ngày 18/01/2024 đã xác định phạm vi, ranh giới của đô thị Chũ và định hướng đến năm 2025 khu vực nội thị gồm 05 đơn vị hành chính: Thị trấn Chũ, các xã Phụng Sơn, Trù Hựu, Thanh Hải, Hồng Giang; khu vực ngoại thị bao gồm các xã: Mỹ An, Nam Dương, Quý Sơn, Kiên Lao, Kiên Thành.

Triển khai Nghị quyết số 233-NQ/TU ngày 25/7/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã ban hành, thời gian qua huyện Lục Ngạn đã xây dựng lộ trình cụ thể để đầu tư các dự án, công trình nhằm khắc phục các tiêu chí, tiêu chuẩn còn thiếu, còn yếu của đô thị loại IV với tổng mức đầu tư gần 500 tỷ đồng. Đến nay, hệ thống cơ sở hạ tầng và kiến trúc cảnh quan đô thị Chũ đã cơ bản được đầu tư đồng bộ, khang trang.

Như vậy, đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đã được định hướng, quy hoạch và đầu tư xây dựng theo tiêu chí của đô thị loại IV phù hợp với quy định của pháp luật về quy hoạch, phân loại đô thị. Việc công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV là việc đánh giá đúng vị thế, thực tiễn phát triển của đô thị Chũ, tạo đà tiếp tục đầu tư mạnh mẽ hơn nữa, phát huy những yếu tố tiềm năng, phát triển kinh tế - xã hội của đô thị trong tương lai.

Căn cứ khoản 2 Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập đề án phân loại đô thị cho đô thị loại I là thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, đô thị loại II, loại III, loại IV trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi gửi đến cơ quan thẩm định*”.

Việc công nhận đô thị Chũ đạt tiêu chí đô thị loại IV nhằm hoàn thiện các cơ sở pháp lý để thành lập thị xã Chũ theo nội dung Phương án số 327/PA-UBND ngày 20/10/2023 của UBND tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023- 2025.

II. Quá trình lập Đề án

Đề án phân loại đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV do UBND huyện Lục Ngạn tổ chức lập đã thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị:

- UBND huyện Lục Ngạn đã tổ chức lập đề án theo thẩm quyền quy định tại điểm b, Khoản 2, Điều 12 và nội dung đề án đảm bảo tuân thủ quy định tại Khoản 3, Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị.

- Thành phần hồ sơ trình gồm có: Thuyết minh Đề án (có kèm theo các phụ lục và bản vẽ minh họa); phim mô tả thực trạng phát triển của đô thị đề nghị phân loại; số liệu đánh giá các tiêu chuẩn của phân loại đô thị là số liệu tính đến ngày 31/12/2023 và được các phòng, đơn vị chuyên môn của UBND huyện Lục Ngạn cung cấp, xác nhận. Về cơ bản, thành phần hồ sơ và nội dung của Đề án đã bám sát theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị.

Việc phân loại đô thị được thực hiện bằng phương pháp tính điểm theo 5 tiêu chí quy định tại Điều 8 và 63 tiêu chuẩn tại Phụ lục 1 Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang thuộc vùng Trung du và miền núi phía Bắc và thuộc danh mục đơn vị hành chính được cơ quan có thẩm quyền xác định là miền núi nên được áp dụng phân loại đô thị áp dụng cho đô thị có tính chất đặc thù tại điểm b, c khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13. Điểm phân loại đô thị là tổng số điểm đạt được của các tiêu chí.

Đề án đảm bảo điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, thông qua trước khi ban hành các văn bản thực hiện trình tự, thủ tục tiếp theo: Trình HĐND tỉnh

xem xét ban hành Nghị quyết thông qua; trình Bộ Xây dựng thẩm định, quyết định phân loại đô thị.

III. Nội dung cơ bản Đề án đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV

1. Phạm vi lập Đề án

Phạm vi xét đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV gồm 10 xã, thị trấn: Thị trấn Chũ và các xã Mỹ An, Nam Dương, Quý Sơn, Phượng Sơn, Trù Hựu, Kiên Thành, Kiên Lao, Hồng Giang, Thanh Hải (không bao gồm thôn Khuôn Rễ); với diện tích tự nhiên 251,55km², quy mô dân số là 131.658 người (dân số thường trú là 127.742 người, dân số tạm trú quy đổi là 3.916 người). Trong đó:

- Khu vực nội thị dự kiến bao gồm 05 đơn vị hành chính cấp xã: Thị trấn Chũ, các xã: Hồng Giang, Trù Hựu, Phượng Sơn, Thanh Hải (không bao gồm thôn Khuôn Rễ); diện tích tự nhiên 77,83km², quy mô dân số là 75.344 người.

- Khu vực ngoại thị bao gồm 05 xã: Quý Sơn, Nam Dương, Mỹ An, Kiên Lao, Kiên Thành; diện tích tự nhiên 173,71km², quy mô dân số là 56.314 người.

2. Kết quả đánh giá phân loại đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang theo tiêu chí đô thị loại IV

Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị, Đề án đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV đảm bảo điều kiện trình Bộ Xây dựng thẩm định, quyết định công nhận. Cụ thể:

Tổng số điểm đạt được theo 5 tiêu chí quy định tại Điều 8 và 63 tiêu chuẩn tại Phụ lục 1 Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội là **85,57/100 điểm**. Số điểm của các tiêu chí cụ thể như sau:

- Tiêu chí 1: Vị trí, chức năng, vai trò và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt 16,25/20 điểm.

- Tiêu chí 2: Quy mô dân số đạt 8,0/8,0 điểm.

- Tiêu chí 3: Mật độ dân số đạt 6,0/8,0 điểm.

- Tiêu chí 4: Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt 5,9/6,0 điểm.

- Tiêu chí 5: Trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc, cảnh quan đô thị đạt 49,42/60 điểm.

Trong đó: Có 36/63 tiêu chuẩn đã đạt trên mức tối đa, 22/63 tiêu chuẩn đạt trên mức tối thiểu và 05/63 tiêu chuẩn chưa có điểm: (i) Mật độ dân số đô thị; (ii) Mật độ đường giao thông đô thị; (iii) Tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật; (iv) Quy chế quản lý kiến trúc đô thị; (v) Công trình xanh.

Đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang có 5/5 tiêu chí đạt điểm tối thiểu trở lên và tổng số điểm của các tiêu chí đạt **85,57 điểm**, đủ điều kiện được công nhận đô thị loại IV.

Trên đây là nội dung Đề án đề nghị công nhận đô thị Chũ, tỉnh Bắc Giang đạt tiêu chí đô thị loại IV, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Có hồ sơ tài liệu liên quan kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên (5b);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- UBND huyện Lục Ngạn;
- VP UBND tỉnh:
- + LĐVP, TH, KTN;
- + Lưu: VT, KTN_{Tuấn}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Ô Pích