

Số: 39 /BC- HĐND

Bắc Giang, ngày 22 tháng 04 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang do UBND tỉnh trình. Ban pháp chế báo cáo kết quả cụ thể như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý, phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁽¹⁾ và các văn bản pháp luật khác có liên quan⁽²⁾.

Qua thẩm tra cho thấy: Người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn là người có điều kiện, năng lực và kinh

⁽¹⁾ Khoản 1, Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “HĐND cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên”.

⁽²⁾ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật XLVPHC năm 2020; Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ Quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; Thông tư số 82/2022/TT-BTC ngày 30/12/2022 của Bộ Tài chính quy định nội dung chi và mức chi từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

nghiệm giáo dục, giúp đỡ người được giáo dục. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, ngoài các nội dung và hình thức giáo dục theo quy định, người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn đã phối hợp với các tổ chức, cá nhân liên quan có biện pháp cụ thể để giám sát, hướng dẫn, theo dõi, hỗ trợ người được giáo dục tiến bộ, không thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật. Tuy nhiên, đến nay người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục chưa được hưởng chế độ chính sách, hỗ trợ kinh phí của chính quyền địa phương. Vì vậy, việc quy định mức hỗ trợ đối với người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn là hết sức cần thiết nhằm kịp thời động viên, hỗ trợ và phát huy hiệu quả việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn hạn chế phát sinh tội phạm và các hành vi pháp luật trên địa bàn tỉnh.

Từ những căn cứ nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn là cần thiết, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế địa phương.

2. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục, thể thức theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*đã sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ*).

3. Về nội dung tờ trình, dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với bố cục, các nội dung nêu trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, qua thẩm tra cho thấy:

3.1. Việc tham mưu ban hành nghị quyết này còn chậm so với thời điểm ban hành và có hiệu lực của Nghị định (*Nghị định 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ Quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2022*).

3.2. Đề nghị điều chỉnh, hoàn thiện một số nội dung sau:

*** Đối với tờ trình**

- Mục I về “*sự cần thiết xây dựng và ban hành nghị quyết*”, đề nghị sửa lại thành “*sự cần thiết ban hành nghị quyết*” để đảm bảo sự phù hợp với mẫu 03, phụ lục V ban hành kèm theo NĐ số 154/2020/NĐ-CP.

- Cơ sở pháp lý: Đề nghị bổ sung thêm Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; đồng thời rà soát, lược bỏ căn cứ pháp lý thứ 3 “*căn cứ luật sửa đổi, bổ sung 1 số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật...*” để đảm bảo thống nhất, đầy đủ với căn cứ pháp lý trong dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị bổ sung, làm rõ căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn để quy định mức hỗ trợ đối với người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn (500.000đ/ng/tháng); đồng thời dự trù tổng kinh phí chi trả hàng năm cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn toàn tỉnh.

*** Đối với dự thảo Nghị quyết (lần thứ 5)**

- Tại Điều 2:

+ Đề nghị bỏ cụm từ “Nguyên tắc phân công” trong tên của Điều 2; đồng thời bỏ khoản 1 về “*Nguyên tắc phân công người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn*” do đã được quy định cụ thể tại Khoản 1, Điều 29, Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ; chuyển khoản 2 thành khoản 1; chuyển khoản 3 thành khoản 2, Điều 2.

+ Đề nghị diễn đạt lại nội dung khoản 1 (sau khi đã chuyển từ khoản 2 lên), đảm bảo ngắn gọn, đồng thời rõ từng mức hỗ trợ, tương ứng với số người được phân công giúp đỡ trong cùng một thời điểm.

Cụ thể Điều 2 được sửa lại như sau:

“Điều 2. Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện

1. Mức hỗ trợ:

Người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn được hưởng hỗ trợ như sau:

- a) Giúp đỡ 01 người, được hưởng hỗ trợ 500.000 đồng/tháng.
- b) Giúp đỡ 02 người, được hưởng hỗ trợ 1.000.000 đồng/tháng.
- c) Giúp đỡ 03 người, được hưởng hỗ trợ 1.500.000 đồng/tháng.

2. Nguồn kinh phí:

Kinh phí chi trả được đảm bảo từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành”.

- Tại Điều 3 dự thảo: Đề nghị trình bày ngắn gọn khoản 1, đồng thời bỏ khoản 2. Cụ thể, kết cấu lại như sau:

“Điều 3. Tổ chức thực hiện

Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết.

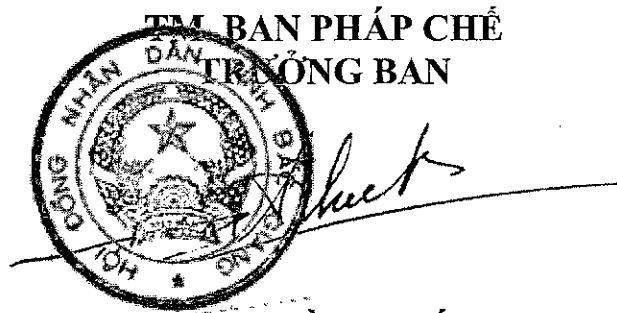
Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Bắc Giang khóa XIX, kỳ họp thứ 16 thông qua ngày.... tháng.... năm 2024 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 6 năm 2024.”

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Ban pháp chế trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.



Đặng Hồng Chiến