

Số: 45 /BC-HĐND

Bắc Giang, ngày 25 tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang
(Trình Kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh Khóa XIX)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang do UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh Khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026.

Qua thẩm tra, Ban pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Quy chế

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với sự cần thiết ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang.

Qua thẩm tra cho thấy: Đồ án Quy hoạch chung thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 874/QĐ-UBND ngày 15/11/2019 bao gồm toàn bộ diện tích tự nhiên của thị trấn Kép mở rộng và một phần xã Hương Sơn, huyện Lạng Giang. Thị trấn Kép là trung tâm hành chính, kinh tế, văn hóa, thương mại dịch vụ, du lịch nghỉ dưỡng, thể thao vui chơi giải trí, dịch vụ công - nông, nghiệp; đầu mối giao thông đường sắt - bộ của khu vực phía Bắc tỉnh Bắc Giang và huyện Lạng Giang; có tuyến đường Quốc lộ 1A, Quốc lộ 37, đường tỉnh 292, đường huyện ĐHQH4 và tuyến đường sắt Hà Nội - Lạng Sơn; phía Tây thị trấn có Sân bay Kép là sân bay quân sự nằm ở ranh giới giữa xã Hương Lạc và thị trấn Kép, từ đây có thể kết nối với các trục đường quan trọng như: Quốc lộ 31, đường tỉnh 295..., liên kết với các thị trấn, các huyện phía Đông và phía Tây của tỉnh Bắc Giang.

Do đó, việc ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang là cần thiết, góp phần quản lý không gian kiến trúc, cảnh quan đô thị trên phạm vi bao gồm toàn bộ diện tích tự nhiên của thị trấn Kép và một phần xã Hương Sơn theo quy hoạch chung được phê duyệt; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang, phát triển đô thị; là căn cứ để quản lý việc lập quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị, quản lý đầu tư xây dựng công trình và cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn nhưng vẫn bảo tồn, phát huy giá trị bản sắc văn hóa địa phương.

2. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục và thể thức

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4, Điều 14 Luật Kiến trúc năm 2019. Trình tự, thủ tục xây dựng Quy chế được thực hiện đầy đủ theo quy định tại Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ “*Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc năm 2019*”. Thể thức văn bản trình bày đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

3. Về nội dung tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Quy chế

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với nội dung các văn bản UBND tỉnh trình, đồng thời đề nghị điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện một số nội dung sau:

3.1. Đối với Tờ trình của UBND tỉnh

- Tại mục 1, phần II (Mục tiêu): Đề nghị rà soát lại để đảm bảo đồng bộ, thống nhất giữa tờ trình và dự thảo Quy chế.

- Tại mục 3, phần II (Phạm vi áp dụng): Đề nghị ghi rõ tên các thôn của xã Hương Sơn thuộc phạm vi áp dụng của quy chế và bổ sung ranh giới tiếp giáp đối với các khu vực xung quanh.

- Tại mục 2.2, phần IV có ghi “*trong ranh giới nghiên cứu lập quy chế có 03 công trình được xếp hạng di tích lịch sử, nghệ thuật cấp Tỉnh*”, tuy nhiên theo nội dung tại mục 2, Điều 4 của Quy chế ghi “*Các khu vực di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh, bảo tồn như: Chùa Quang Hào (Cấp Tỉnh), Chùa Hồng Phúc (Cấp Tỉnh), Đền thờ Đặng Thế Công (Quốc Gia)...*”, đề nghị rà soát và điều chỉnh để đảm bảo sự thống nhất về thông tin.

3.2. Đối với dự thảo Nghị quyết

- Phần căn cứ ban hành Nghị quyết: Sửa lại căn cứ thứ 4 như sau: “*Căn cứ Luật số 35/2018/QH14 ngày 20/11/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch*”.

- Rà soát lại phần nơi nhận của dự thảo Nghị quyết, đảm bảo sử dụng chính xác và sắp xếp hợp lý tên gọi của các cơ quan, đơn vị (Thay cụm từ “*các đoàn thể chính trị-xã hội tỉnh*” thành “*các tổ chức chính trị-xã hội tỉnh*” ...)

3.3. Đối với nội dung Quy chế

Qua thẩm tra cho thấy, dự thảo Quy chế còn một số nội dung không phù hợp với thực tế địa phương và còn nhiều lỗi soạn thảo. Ban pháp chế HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát lại toàn bộ dự thảo Quy chế, lược bỏ các nội dung không cần thiết và các cụm từ không phù hợp với thực tế trong phạm vi áp dụng Quy chế (như: “*khu vực bờ biển, đảo*” tại điều 4, trang 11; “*Thị ủy*” tại điều 6, trang 20 và điều 9, trang 35; ...)

- Nghiên cứu điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện các nội dung cụ thể sau:

+ Tại Khoản 1, Điều 1 (Mục tiêu): Nêu rõ thông tin của văn bản (*tên gọi, số, ngày...*) do cơ quan có thẩm quyền ban hành phê duyệt Đồ án Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang đến năm 2035 (tỷ lệ 1/5.000).

+ Tại khoản 2, Điều 2 (Phạm vi áp dụng): Thay cụm từ “Phạm vi nghiên cứu” ở đoạn 1 thành “Phạm vi áp dụng” để đảm bảo thống nhất với tiêu đề khoản 2; đồng thời ghi rõ tên các thôn của xã Hương Sơn, huyện Lạng Giang thuộc phạm vi áp dụng của quy chế.

+ Tại Điều 3 (Giải thích từ ngữ): Rà soát, lược bỏ một số từ ngữ không sử dụng, bổ sung các từ ngữ có tính chất chuyên môn trong dự thảo quy chế, nhưng chưa được giải thích; đồng thời đối chiếu với các Quy chế quản lý kiến trúc đô thị đã ban hành và các dự thảo Quy chế trình HĐND tại kỳ họp 16 để đảm bảo sự thống nhất.

+ Tại Điều 5 (Công trình phải tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc): Nội dung quy định còn rất chung chung, không thể hiện rõ nguyên tắc, hình thức thi tuyển... Cần nghiên cứu, bổ sung quy định cụ thể hơn.

+ Tại Khoản 4, Điều 13 (Các công trình kiến trúc có giá trị): Nội dung quy định chỉ đề cập đến các công trình tín ngưỡng, tôn giáo mà chưa khẳng định được các công trình này đã được công nhận là “Công trình có giá trị kiến trúc” hay chưa. Đề nghị rà soát lại, đối chiếu với nội dung trong Quy chế mẫu (*kèm theo Nghị định 85/2020/NĐ-CP*) để điều chỉnh đảm bảo đầy đủ, toàn diện.

Trên đây là kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị trấn Kép mở rộng và vùng phụ cận, huyện Lạng Giang, tỉnh Bắc Giang trình kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh khóa XIX.

Ban pháp chế trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- TT.HĐND, UBND huyện Lạng Giang;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

TM. BAN PHÁP CHẾ



TRƯỞNG BAN

Đặng Hồng Chiến

